**Годовой отчет  
о деятельности Средне-Поволжского управления Ростехнадзора за 2017 год**

**1. Общие итоги деятельности за отчетный период**

Надзорная и контрольная деятельность управления в 2017 году осуществлялась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год, составленным с учетом Федерального закона от 26 декабря 2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

Все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме в установленные сроки. Проделана значительная работа по поручениям центрального аппарата Службы.

В установленные сроки выполнялись требования полученных распорядительных документов Службы и, при необходимости, разрабатывались планы мероприятий по их исполнению.

В мае 2017 года Генеральной Прокуратурой в Приволжском федеральном округе проведена проверка деятельности Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) по исполнению федерального законодательства Российской Федерации. По итогам проверки Управления надзорным органом было вынесено Представление от 31.05.2017 № 32-48-2017. Выявленные нарушения были устранены.

В августе 2017 года Генеральной Прокуратурой в Приволжском федеральном округе проведена проверка деятельности Управления по исполнению федерального законодательства Российской Федерации в сфере газового надзора. По итогам проверки надзорным органом было вынесено Представление от 08.09.2017 № 32-48-2017. Выявленные нарушения были устранены.

В соответствии со штатным расписанием, согласованным 13 ноября 2017 года с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному, штатная численность Управление составляет 156 единиц (без обслуживающего персонала), фактическая – 148 единиц (без обслуживающего персонала).

Укомплектованность штата сотрудников Управления составила 94,9 %.

За отчетный период был принят на работу 31 федеральный государственный гражданский служащий, из них:

14 государственных гражданских служащих назначены по результатам конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы; 7 - из кадрового резерва; 5 государственных гражданских служащих приняты на период отсутствия гражданского служащего, за которым в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами сохраняется должность гражданской службы, 5 - исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений составляющих государственную тайну, по перечню должностей, утверждаемому руководителем Управления.

Количество уволенных составило 20 государственных гражданских служащих. Анализ мотивов увольнения показывает, что 13 государственных гражданских служащих уволились по собственной инициативе, 1 - с выходом на пенсию; 6 - по иным причинам.

Высшее образование имеют 148 государственных гражданских служащих (100% фактической численности).

*Надзор за опасными производственными объектами (ОПО)*

Деятельность Управления в отчетном периоде была направлена на соблюдение поднадзорными организациями требований Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов, нормативно-правовых актов, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности, предотвращение аварий и несчастных случаев.

В 2017 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах Самарской области зафиксировано 10 аварий. В 2016 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах Самарской области зафиксировано 4 аварии, одна из которых сопровождалась групповым несчастным случаем.

За 12 месяцев 2017 года произошло 1429 инцидентов, за 12 месяцев 2016 года – 1523 инцидента.

В 2017 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах Самарской области в результате аварии пострадал 1 человек (степень тяжести повреждения здоровья – тяжелая). В 2016 году в результате аварии произошел 1 групповой несчастный случай, в котором пострадало 2 человека (1 – с тяжелым исходом, 1 – с легким исходом) и 1 несчастный случай со смертельным исходом.

На территории Ульяновской области в 2017 году аварии не зарегистрированы, так же, как и в 2016 году.

В 2017 году на территории Ульяновской области зафиксировано 89 инцидентов, в 2016 году – 79 инцидентов.

В отчетном периоде на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах Ульяновской области несчастные случаи не зафиксированы, так же, как и в 2016 году.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| год | Проведено проверок | Выявлено нарушений | Наложено административных наказаний | Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | Количество инцидентов |
| 2016 | 1831 | 8091 | 766 | 26288 | 1602 |
| 2017 | 1810 | 10653 | 891 | 38006,5 | 1518 |

За 12 месяцев 2017 года Управлением проведено 1810 проверок, из которых 276 плановых проверок, 1264 внеплановых проверок и 270 проверок в рамках постоянного надзора. В результате проведенных проверок выявлено и предписано к устранению 10653 нарушения требований промышленной безопасности. В рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведённых ранее проверок, проведено 505 проверок. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 891, из них: 26 административных приостановлений деятельности, 22 предупреждения и 843 административных штрафа. Сумма наложенных штрафов составила 54689,5 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила 38006,5 тыс. руб.

За 12 месяцев 2017 года Управлением предоставлено 52 лицензии, 48 из которых на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, 4 на производство маркшейдерских работ. Переоформлено 106 лицензий на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. В отчетном периоде Управлением отказано в предоставлении 12 лицензий, 9 из которых на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, 3 на производство маркшейдерских работ, и в переоформлении 33 лицензий на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В реестр заключений экспертизы промышленной безопасности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору внесены сведения о 27043 ЗЭПБ.

В целом, состояние промышленной безопасности в поднадзорных организациях, эксплуатирующих ОПО, удовлетворительное. При этом негативным фактором является быстрое старение основных производственных фондов, которое не компенсируется вводом нового оборудования.

*Энергонадзор*

За 12 месяцев 2017 года произошла одна авария, подлежащая расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846. За 12 месяцев 2016г. аварии не зафиксированы.

За 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 года, аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114, не было.

За 12 месяцев 2017 года произошел 2 несчастных случая со смертельным исходом. За аналогичный период 2016 года на энергоустановках поднадзорных предприятий несчастных случаев не зарегистрировано.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| год | Проведено проверок | Выявлено нарушений | Наложено административных наказаний | Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. |
| 2016 | 4102 | 19601 | 1421 | 4932 |
| 2017 | 4260 | 24931 | 1717 | 7375,5 |

За 12 месяцев 2016 года Управлением проведено 4260 проверок, из которых 903 плановые проверки и 3357 внеплановых проверок. В рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведённых ранее проверок, проведено 1024 проверки.

В результате проведенных проверок выявлено и предписано к устранению 24931 нарушение требований безопасности. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 1717, из них: 1 предупреждение, 1716 административных штрафов. Сумма наложенных штрафов составила 11330 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила 7375,5 тыс. руб.

**2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

**2.1. Объекты угольной промышленности**

*Характеристика поднадзорных объектов.*

В настоящее время под контролем межрегионального отдела по надзору за объектами нефтехимического комплекса, ВР и безопасности недропользования находится один опасный производственный объект, эксплуатируемый АО «Медхим» (участок шахтостроительный). Предприятие АО «Медхим» имеет лицензию на право пользования недрами с целью геологического изучения и добычи технологического сланца на Кашпирском участке, расположенном в Сызранском районе Самарской области.

Рабочим проектом «Шахта Новокашпирская» АО «Медхим» Геологическое изучение Кашпирского участка технологического сланца предусматривается ведение работ по геологическому изучению путем проходки штолен.

В течение 12 месяцев 2017 года предприятием работы по проведению горно-разведочных выработок с целью геологического изучения участка месторождения и добычи в пределах горного отвода не проводились.

*Анализ аварийности и производственного травматизма.*

В апреле месяце 2017 года произошла авария на промышленной площадке поверхностного комплекса штольни шахтостроительного участка, расположенной по адресу: Самарская область городской округ Сызрань, в районе села Кашпир. Участок шахтостроительный АО «Медхим» является опасным производственным объектом II класса опасности, зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов, дата регистрации 30.05.2006г., регистрационный номер А53-01581-0007. Обстоятельствами аварии определены нижеследующие.

23.04.2017г произошел сход оползня, в виде перемятых, обводненных супесчано-глинистых масс, с территории муниципальных земель в районе села Кашпир городского округа Сызрань, юго-западнее муниципального кладбища «Новокашпирское», с северной стороны промышленной площадки АО «Медхим». В результате северная часть подпорной стены была засыпана грунтом, произошло обрушение навеса руд.двора на длину 20м и полный завал входа в штольню №2.

Нарушения требований законодательства и (или) нормативных технических и действующих проектных документов, приведшие, либо способствовавшие происшедшей аварии, не выявлены.

С момента обнаружения аварии осуществлялась расчистка средствами предприятия промышленной площадки штольни, сооружений и оборудования от завалов оползневыми массами. На 23.12.2017 продолжаются работы по расчистке.

Причинами аварии явились активизация и сход оползня в виде обводненных оползневых масс, с территории муниципальных земель в районе села Кашпир городского округа Сызрань, юго-западнее муниципального кладбища «Новокашпирское».

*Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий.*

Подземные горные выработки АО «Медхим» обслуживаются ВГСП г. Самары Приволжского ВГСО. На предприятии в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 г № 116 ФЗ «О промышленной безопасности ОПО» создана вспомогательная горноспасательная команда из числа работников предприятия. Договоры на горноспасательное обслуживание выполняются полностью и в установленные сроки.

В настоящее время вышеуказанное предприятие имеет согласованный план ликвидации аварии.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности.*

За 12 месяцев 2017 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведены 3 внеплановые проверки в отношении ЗАО «Медхим». В настоящее время на предприятии ведутся работы по ликвидации последствий оползня.

**2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

*Характеристика поднадзорных объектов.*

В отчетном периоде межрегиональный отдел по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования Управления осуществлял надзор и контроль в области промышленной безопасности на 8 предприятиях эксплуатирующих 11 опасных производственных объектов II и III классов опасности, из них 9 карьеров и 2 объекта подземного строительства. В настоящее время в связи с изменением законодательства в области промышленной безопасности работниками отдела проведена работа по перерегистрации и снятию с учета опасных производственных объектов горных предприятий, осуществляющих добычу и переработку общераспространенных полезных ископаемых

*Анализ аварийности и производственного травматизма.*

В отчетном периоде на горных предприятиях, подконтрольных межрегиональному отделу по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования, аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях.*

В целях реализации ст. 2 Федерального Закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Инспекторы горного надзора участвуют в контроле за правильностью и полнотой выявления опасных факторов при идентификации опасных производственных объектов.

Работники отдела в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ведут постоянный контроль за своевременностью и правильностью (в соответствии с идентификацией) заключением подконтрольными предприятиями договоров страхования в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте». В настоящее время все подконтрольные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, прошли процедуру ежегодного обязательного страхования и имеют действующие страховые полисы.

На предприятиях, имеющих в своем составе объекты II класса опасности, разработаны «Системы управления промышленной безопасности».

При проведении проверок инспекторским составом в обязательном порядке проводится проверка организации и осуществления производственного контроля в организациях. В настоящее время все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты предоставили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

На подконтрольных предприятиях не решаются основные задачи производственного контроля, в части:

- проведения анализа состояния промышленной безопасности;

- соблюдение технологической дисциплины.

Основными повторяющимися нарушениями Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте являются:

- обеспечение правильной организации и безопасного производства работ;

- несоблюдение работниками предприятий своих обязанностей, предусмотренных «Положением о производственном контроле…», а так же инструкций по охране труда и технике безопасности;

*Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий.*

Опасные производственные объекты ЗАО «Волгатрансстрой-Метро» обслуживает ВГСП г. Самары Приволжского ВГСО.

Сроки прибытия на объекты ВГСП определены «Маршрутами движения оперативного автотранспорта к обслуживаемым объектам», утверждены начальником ВГСП г. Самары Приволжского ВГСО, и составляют от 20 до 60 мин. в зависимости от времени суток.

В 2017 году на предприятии АО «Сокское карьероуправление», имеющие в своем составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы собственные ВГК.

На всех предприятиях, имеющих в своем составе опасные производственные объекты (открытые горные работы), и ведущих разработку месторождений полезных ископаемых с применением буровзрывных работ заключены договора на обслуживание объектов открытых горных работ с МЧС.

В настоящее время все вышеуказанные предприятия имеют согласованные планы ликвидации аварии, договоры на горноспасательное обслуживание объектов открытых горных работ и строительства подземных сооружений с подразделениями аварийно-спасательных формирований.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности.*

За 12 месяцев 2017 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора было проведено 12 проверок юридических лиц, осуществляющих ведение работ, связанных с пользованием недрами.

В отчетном периоде выявлено и предписано к устранению (без учёта взрывных работ) 207 нарушений правил и норм в области промышленной безопасности.

В отчетном периоде за допущенные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности возбуждено и рассмотрено 16 дел об административном правонарушении, из них 10 на должностное лицо (210 тыс. руб.) и 6 на юридическое лицо (1200 тыс. руб.).

Общая сумма штрафа составила 1410 000 рублей.

Работники Управления осуществляют постоянный и должный контроль за обучением, подготовкой и аттестацией руководителей и специалистов и обоснованностью назначения работников подконтрольных предприятий на инженерно-технические должности. Аттестация руководителей и специалистов предприятий на знание соответствующих правил в области промышленной безопасности проводится в территориальной аттестационной комиссии.

**2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

**2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ**

*Самарская область*

*1. Общая оценка выполнения плана работы за отчетный период*

Деятельность Управления осуществлялась в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, приказами, распоряжениями и руководящими документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год (далее – План проведения плановых проверок на 2017 год).

Намеченные контрольные и надзорные мероприятия, предусмотренные Планом проведения плановых проверок на 2017 год выполнены полностью.

В соответствии с План проведения плановых проверок на 2017 год межрегиональный отдел по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования провёл проверки следующие проверки:

С 17.04.2017г. по 25.04.2017г. проведена проверка фактического состояния промышленной безопасности, технологического оборудования на месторождениях углеводородного сырья АО «Самараинвестнефть». Во исполнение распоряжения Ростехнадзора от 14.05.2014г. 65-рп материалы проверки согласованы и представлены в Управление по надзору за объектами нефтяного комплекса Ростехнадзора.

С 05.06.2017г. по 09.06.2017г. проведена проверка фактического состояния промышленной безопасности, технологического оборудования на месторождениях углеводородного сырья ЗАО «Реимпэкс-Самара-Нефтепромысел». Материалы проверки согласованы и представлены в Управление по надзору за объектами нефтяного комплекса Ростехнадзора.

С 05.06.2017г. по 03.07.2017г. проведена проверка фактического состояния промышленной безопасности, технологического оборудования на месторождениях углеводородного сырья АО «Самаранефтегаз». Материалы проверки согласованы и представлены в Управление по надзору за объектами нефтяного комплекса Ростехнадзора.

С 10.07.2017г. по 18.07.2017г. проведена проверка фактического состояния промышленной безопасности, технологического оборудования на месторождениях углеводородного сырья ООО «Татнефть-Самара» материалы проверки согласованы и представлены в Управление по надзору за объектами нефтяного комплекса Ростехнадзора.

С 11.09.2017г. по 15.09.2017г. проведена проверка фактического состояния промышленной безопасности, технологического оборудования на месторождениях углеводородного сырья ООО «ТНС-Развитие». Материалы проверки согласованы и представлены в Управление по надзору за объектами нефтяного комплекса Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному.

*2. Характеристика поднадзорных предприятий, объектов.*

Под контролем Управления находятся 24 юридических лица нефтегазодобывающего комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Основными нефтегазодобывающими юридическими лицами являются: АО «Самаранефтегаз», ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ОАО «РИТЭК», ЗАО «САНЕКО», ОАО «Самараинвестнефть», ЗАО «Татнефть-Самара», ООО «ТНС-Развитие», ООО «Благодаров-Ойл», ООО «Регион-нефть», ООО «Яр-Ойл», АО «Реимпэкс», ОАО «Ульяновскнефть», ООО «Ульяновскнефтегаз». На данный период буровые работы ведут 5 предприятий: ООО «Татнефть-Бурение», ЗАО «Удмуртнефть-Бурение», ЗАО «Интегра-Бурение», ООО «Интер-Ойл», ООО «РН-Бурение». Капитальный и подземный ремонт скважин проводит ООО «РН-Сервис».

*2.1. Краткая характеристика фонда скважин ОАО «Самаранефтегаз»*

В 2017 году АО «Самаранефтегаз» разрабатывает 175 месторождений.

Ожидаемая среднесуточная добыча в декабре составит по нефти – 33 738 т/сут, по жидкости – 232 397 т/сут.

По состоянию на 01.01.2018 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 3768 скважин, действующему фонду – 3586 скважин, бездействующему фонду - 160 скважин (что составляет 4,2 % от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 101 месторождении АО «Самаранефтегаз». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 01.01.2018 года составит 806 скважин, действующий фонд - 781 скважина.

Забор воды для целей ППД на месторождениях осуществляется из 109 водозаборных скважинах. Поглощающий фонд для сброса сточных вод составит 262 скважины.

По состоянию на 01.01.2018 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться 2806 скважинами.

На 01.01.2018 года на балансе АО «Самаранефтегаз» будет 84 законсервированные скважины. Ликвидированный фонд составит 3887 скважин.

Добыча нефти за 2017 год составит 12335,975 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На 01.01.12 г. | На 01.01.13 г. | На 01.01.14 г. | На 01.01.15 г. | На 01.01.16 г. | На 01.01.17 г. | На 01.01.18 г. |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | 4331 | 4014 | 3361 | 3230 | 3402 | 3552 | 3768 |
| Действующий фонд добывающих скважин | 3387 | 3232 | 3152 | 3076 | 3243 | 3387 | 3586 |
| Бездействующий фонд добывающих скважин | 940 | 770 | 186 | 139 | 124 | 135 | 160 |
| % бездействия | 21.7 | 19.2 | 5.5 | 4.3 | 3.6 | 3.8 | 4.2 |

*2.2. Краткая характеристика фонда скважин ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ОАО «РИТЭК».*

В настоящее время ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» АО РИТЭК разрабатывает 79 месторождений. Среднесуточная добыча составляет: нефти – 6275 т/сут., жидкости – 26687 т/сут. По состоянию на 01.01.2018 года эксплуатационный фонд добывающих скважин составит 388 скважины, действующий фонд 326 скважин, бездействующий фонд 57 скважин (что составляет 14,7 *%* от эксплуатационного фонда). Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 6 месторождениях. Для целей ППД используется очищенная пластовая вода, поступающая с существующей станции водоподготовки УПСВ «Константиновская» и УПСВ «Булатовская». Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляет 23 скважины, из которых действующий фонд 23 скважины. На 01.01.2018 год на балансе ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» АО РИТЭК находится 3 законсервированных скважины, ликвидированный фонд составляет 166 скважины. Ожидаемая добыча нефти за 2017 год составит 2284 тыс. тонн.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели / год | На  01.01.17г. | На  01.01.18г. |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | 367 | 388 |
| Действующий фонд добывающих скважин | 319 | 326 |
| В освоении после бурения | 6 | 5 |
| Бездействующий фонд добывающих скважин | 42 | 57 |
| % бездействия | 11,4 | 14,7 |

*2.3. Краткая характеристика фонда скважин ЗАО «САНЕКО»*

ЗАО «САНЕКО» разрабатывает 16 месторождений. Среднесуточная добыча составила по нефти – 886 т/сут, по жидкости – 11 585 т/сут.

По состоянию на 31.12.2017 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 55 скважин, действующему фонду - 52 скважин, бездействующему фонд – 2 скважины (что составляет 3,6% от эксплуатационного фонда), одна скважина в освоении.

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 2-х месторождениях (Ново-Киевском и Кочевненском). Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд скважин на 31.12.2017 года составит - 15 скважин, действующий фонд -15 скважин.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляет 8 скважин, из которых действующий фонд - 5 скважин.

По состоянию на 31.12.2017 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться 14 пьезометрическими скважинами.

За 2017г. на балансе ЗАО «САНЕКО» будет 5 законсервированных скважин. Ликвидированный фонд составляет 4 скважины.

Добыча нефти за 2017 год составит 323,543 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели / год | На  01.01.14г. | На  01.01.15г. | На  01.01.16г. | На  01.01.17г. | На  31.12.17г. |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 59 | 60 | 60 | 57 | 55 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 55 | 54 | 52 | 55 | 52 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 3 | 4 | 6 | 1 | 2 |
| % бездействия | 5,1 | 6,7 | 10 | 1,6 | 3,6 |

*2.4. Краткая характеристика фонда скважин ЗАО «Самараинвестнефть».*

АО «Самараинвестнефть» разрабатывает 11 месторождений. Среднесуточная добыча составила по нефти - 901 т/сут, по жидкости – 3387 м3/сут.

По состоянию на 31.12.2017 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 100 скважин, действующему фонду – 86 скважин, бездействующему фонду – 9 скважин (что составляет 9,0 % от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 5 месторождениях АО «Самараинвестнефть». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 31.12.2017 года составит 18 скважин, действующий фонд – 13 скважин.

Фонд водозаборных скважин для целей ППД составляет 1 скважину.

За 2017 года на балансе АО «Самараинвестнефть» будет 1 законсервированная скважина, ликвидированный фонд составляет 23 скважины. Добыча нефти за 2017 год составит 338 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.14г. | На  01.01.15г. | На  01.01.16г. | На 01.01.17г. | На 31.12.17г. |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 63 | 67 | 88 | 95 | 100 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 56 | 59 | 78 | 82 | 86 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 7 | 5 | 8 | 8 | 8 |
| % бездействия | 11 | 7,4 | 9 | 8,4 | 9 |

*2.5. Краткая характеристика фонда скважин ООО «Татнефть-Самара»*

ООО «Татнефть-Самара» разрабатывает 18 месторождений. Среднесуточная добыча составила по нефти - 933 т/сут, по жидкости - 1746т/сут.

По состоянию на 31.12.2017 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 138 скважин, действующему фонду – 121 скважины, бездействующему фонду – 16 скважин (что составляет 13% от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 5 месторождениях ООО «Татнефть-Самара». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 31.12.2017 года составит 17 скважин, действующий фонд - 17 скважин.

По состоянию на 31.12.2017 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться 13 эксплуатационными скважинами.

За 2017 год на балансе ООО «Татнефть-Самара» будет 1 законсервированная скважина, из которых 1 скважина расположена на нераспределенном фонде недр. Ликвидированный фонд составляет 7 скважин.

Добыча нефти за 2017 год составит 340 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.14г. | На  01.01.15г. | На  01.01.16г. | На 01.01.17г. | На 31.12.17г. |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | 124 | 127 | 129 | 129 | 138 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 98 | 106 | 118 | 116 | 121 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 26 | 21 | 11 | 13 | 16 |
| % бездействия | 21 | 16,5 | 8,5 | 10,1 | 13 |

*2.6. Краткая характеристика фонда скважин АО «РЕИМПЭКС»*

Деятельность АО «РЕИМПЭКС» связана с добычей нефти и разведкой на Емельяновском месторождении нефти и газа на основании лицензии на право пользования недрами. АО «РЕИМПЭКС» разрабатывает одно месторождение. Среднесуточная добыча скважин Емельяновского месторождения составляет 110 т/сут.

По состоянию на 31.12.2017 г. ожидаемые показатели по:

эксплуатационному фонду добывающих скважин составят – 9 скважин, действующему фонду - 8 скважины, бездействующему фонду - 1 скважин (что составляет 11 % от эксплуатационного фонда).

Разработка Емельяновского месторождения осуществляется без поддержания пластового давления. Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляет одну действующую скважину.

По состоянию на 31.12.2017 года контроль за разработкой месторождения будет проводится 8 эксплуатационными скважинами.

На Емельяновском месторождении расположены законсервированные скважины №1 и №9, находящиеся на балансе ОАО «Самаранефтегаз».

В 2017 году на балансе АО «РЕИМПЭКС» произведена ликвидация скважины №69. Добыча нефти на 01.01.2018 года составит 35 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.14 г. | На  01.01.15 г. | На  01.01.16 г. | На  01.01.17 г. | На  31.12.17 г. |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 3 | 5 | 5 | 7 | 9 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 2 | 5 | 5 | 7 | 8 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| % бездействия | 33 | 0 | 0 | 0 | 11 |

*2.7. Краткая характеристика фонда скважин ООО «ТНС-Развитие»*

В настоящее время ООО «ТНС-Развитие» разрабатывает одно месторождение (Студенцовское нефтяное месторождение). Среднесуточная добыча составила:

по нефти – 173т/сут;

по жидкости – 1298т/сут.

По состоянию на 01.01.2018 года эксплуатационный фонд добывающих скважин составляет 12 скважин, действующий фонд – 11 скважин, бездействующий фонд – 1 скважина.

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления на Студенцовском месторождении не осуществляется. Эксплуатационный нагнетательный фонд отсутствует.

Забор воды для целей ППД на месторождении не осуществляется.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляют 2 скважины, действующий фонд – 2 скважины. Контрольный фонд – 1 скважина.

В 2017 году на балансе ООО «ТНС-Развитие» находится 1 ликвидированная скважина. Законсервированные скважины отсутствуют.

Добыча нефти в 2017 года составит 64,0 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | на 01.01.14 | на 01.01.15 | на 01.01.16 | на 01.01.17 | на 01.01.18 |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | 9 | 10 | 12 | 13 | 12 |
| Действующий фонд добывающих скважин | 9 | 10 | 12 | 13 | 11 |
| Бездействующий фонд добывающих скважин | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| % бездействия | 0 | 0 | 0 | 7,7% | 8,3% |

*2.8. Краткая характеристика фонда скважин ООО «Регион-нефть»*

ООО «Регион-нефть» разрабатывает 6 месторождений. Среднесуточная добыча составила по нефти - 1052 т/сут, по жидкости - 2316 т/сут.

По состоянию на 31.12.2017 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 24 скважины, действующему фонду – 24 скважины, бездействующему фонду – 2 скважины (что составляет 8 % от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 1 месторождении ООО «Регион-нефть». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 31.12.2017 года составит 3 скважины, действующий фонд - 3 скважины.

Забор воды для целей ППД на месторождениях не осуществляется. Для закачки используется подтоварная вода, полученная при подготовке нефти на УПСВ

По состоянию на 31.12.2017 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться по эксплуатационным скважинам.

За 2017 год на балансе ООО «Регион-нефть» будет 2 законсервированные скважины. Ликвидированный фонд составляет 31 скважина. Добыча нефти за 2017 год составит 389 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.14г. | На  01.01.15г. | На  01.01.16г. | На 01.01.17г. | На 31.12.17г. |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | 10 | 15 | 21 | 25 | 24 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 8 | 11 | 20 | 17 | 24 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 2 | 4 | 1 | 8 | 2 |
| % бездействия | 20 | 26,7 | 4,7 | 32 | 8 |

*2.9 Краткая характеристика фонда скважин ПАО «Оренбургнефть.*

ПАО «Оренбургнефть» разрабатывает 4 месторождения. Среднесуточная добыча составила по нефти - 438,6 т/сут, по жидкости - 1345,0 т/сут.

По состоянию на 31.12.2017 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 16 скважин, действующему фонду – 16 скважины, бездействующему фонду – 0 скважин (что составляет 0 % от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 2 месторождениях ПАО «Оренбургнефть». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 31.12.2017 года составит 7 скважин, действующий фонд - 7 скважин.

Забор воды для целей ППД на месторождениях осуществляется из 6 водозаборных скважин.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляет 0 скважин, из которых действующий фонд - 0 скважин.

По состоянию на 31.12.2017 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться 29 эксплуатационной скважиной. Ликвидированный фонд составляет 2 скважин.

Добыча нефти за 2017 год составит 160,078 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.14г. | На  01.01.15г. | На  01.01.16г. | На 01.01.17г. | На 31.12.17г. |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 8 | 8 | 8 | 7 | 16 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 6 | 6 | 6 | 7 | 16 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| % бездействия | 25 | 25 | 25 | 0 | 0 |

*2.10. Краткая характеристика фонда скважин ОАО «Ульяновскнефть»*

В настоящее время ОАО «Ульяновскнефть» на территории Ульяновской области разрабатывает 29 месторождений: Барановское, Варваровское, Голодяевское, Новоспасское, Репьевское, Володарское, Западное, Правдинское, Филипповское, Восточно-Филипповское, Южно-Филиповское, Бирлинское, Вишенское, Южно-Вишенское, Овражное, Восточное, Западно-Радужное, Безымянное, Кудряшовское, Зимницкое, Северо-Зимницкое, Мордовоозёрское, Аллагуловское, Равнинное, Рудневское, Приморское, Южно-Лебяжинское, Новобесовское, Новолабитовское.

Среднесуточная добыча за 2017 год составляет: нефти *–* 1712,2 т/сут, жидкости – 17 571 т/сут. По состоянию на 31.12.2017 года эксплуатационный фонд добывающих скважин составляет - 225 скважина, действующий фонд - 218 скважины, в освоении после бурения – 0 скважин, бездействующий фонд - 7 скважин (что составляет 3,1 % от эксплуатационного фонда), наблюдательный фонд – 35 скважин.

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 9 месторождениях ОАО «Ульяновскнефть», действующий фонд – 30 скважин, бездействующий – 3 скважины.

Поглощающий фонд составляет 12 скважин, из которых действующий фонд - 10 скважин, наблюдательный фонд - 1 скважина, бездействующий фонд -1 скважина.

Контроль за разработкой месторождения ведется 225 эксплуатационными скважинами.

На 31.12.2017 года на балансе ОАО «Ульяновскнефть» 5 законсервированных скважин, ликвидированный фонд составит 11 скважин. Добыча нефти в 2017 году, составит 624,947 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели/год | На  01.01.2012г | На 01.01.2013г | На 01.01.2014г | На 01.01.2015г | На 01.01.2016г | На 01.01.2017г | На 01.06.2017г | На 31.12.2017г |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | 137 | 215 | 231 | 237 | 246 | 236 | 231 | 225 |
| Действующий фонд добывающих скважин | 128 | 197 | 218 | 225 | 227 | 223 | 222 | 218 |
| Бездействующий фонд добывающих скважин | 7 | 8 | 7 | 7 | 10 | 13 | 9 | 7 |
| % бездействия | 5,1 | 3,7 | 2,2 | 2,9 | 4,1 | 5,5 | 4 | 3,1 |

*2.11. Краткая характеристика фонда скважин ООО «Ульяновскнефегаз»*

ООО «Ульяновскнефтегаз» разрабатывает 4 месторождения.

Среднесуточная добыча составила по нефти - 180 т/сут, по жидкости – 474 м3/сут.

По состоянию на 31.12.2017 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 17 скважин, действующему фонду – 16 скважины, бездействующему фонду - 0 скважин (что составляет 0% от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 1 месторождении ООО «Ульяновскнефтегаз». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 31.12.2017 года составит 1 скважин, действующий фонд - 0 скважин.

Забор воды для целей ППД на месторождениях осуществляется из 0 водозаборных скважин.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляет 2 скважины, из которых действующий фонд - 2 скважины.

По состоянию на 31.12.2017 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться 18 эксплуатационными скважинами.

За 2017 год на балансе ООО «Ульяновскнефтегаз» будет 0 законсервированных скважин, из которых 0 скважин расположены на нераспределенном фонде недр. Ликвидированный фонд составляет 1 скважина.

Добыча нефти за 2017 год составит 43,47 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.14г. | На  01.01.15г. | На  01.01.16г. | На 01.01.17г. | На 31.12.17г. |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 11 | 16 | 17 | 15 | 17 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 6 | 11 | 12 | 14 | 16 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 5 | 5 | 3 | 0 | 0 |
| % бездействия | 45,5 | 31,3 | 17,6 | 0,0 | 0,0 |

*3. Показатели аварийности и производственного травматизма. Анализ причин аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях и объектах. Количественная оценка ущерба от аварий.*

Аварий и несчастных случаев, допущенных юридическими лицами нефтегазодобывающего комплекса Самарской области, за 12 месяцев 2017 года не произошло, так же, как и за 12 месяцев 2016 года.

Все юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтегазодобывающего комплекса, согласно требованию «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 19.08.2011г. №480 направили информацию о происшедших инцидентах на опасных производственных объектах в Управление.

На основании анализа представленной информации о происшедших инцидентах на опасных производственных объектах можно сделать вывод, что все инциденты произошли на внутрипромысловых трубопроводах ОАО «Самаранефтегаз».

Анализ инцидентов представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименов- аие  трубопровода | Кол-во  инцидентов произо-шедших по причине внутренной коррозии | % | Кол-во  инцидентов произо-шедших по причине наружной коррозии | % | Кол-во  инцидентов произо-шедших по причине разрывов расслоений  ГПМТ | % | Прочие инциденты (наезды разрывы тяжелой техникой, несанкционированные врезки, лопина сварного шва) | % | Кол-во инцидентов по отказу тех. устройств | % | Кол-во инцидентов по причине отклонения от тех. режима | % | Всего инцидентов |
| 1. | Нефтепроводы | 729 | 78,9 | 171 | 80,3 | 99 | 91,7 | 86 | 66,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 085 |
| 1.1 | Напорные нефтепроводы | 43 | 4,7 | 11 | 5,2 | 0 | 0,0 | 4 | 3,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 58 |
| 1.2 | Нефтесборные нефтепроводы | 276 | 29,9 | 62 | 29,1 | 6 | 5,6 | 18 | 14,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 362 |
| 1.3 | Выкидные линии скважин | 410 | 44,4 | 98 | 46,0 | 93 | 86,1 | 64 | 49,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 665 |
| 2. | Водоводы | 181 | 19,6 | 30 | 14,1 | 9 | 8,3 | 31 | 24,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 251 |
| 3. | Газопроводы | 14 | 1,5 | 12 | 5,6 | 0 | 0,0 | 12 | 9,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 38 |
|  | ВСЕГО: | 924 | 67,2 | 213 | 15,5 | 108 | 7,9 | 129 | 9,4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 374 |

Исходя из материала анализа инцидентов и на основании требований Федерального закона «О промышленной безопасности производственных объектов» для предотвращения возникновения повторных инцидентов на данных объектах разработаны следующие мероприятия:

Как видно из анализа, основная причина инцидентов произошла по причине внутренней коррозии, что составило 924 инцидента – 67,2 % от общего числа отказов. Основной причиной является то, что транспортируемая жидкость является очень агрессивной - содержит большой процент воды, механические примеси, сероводород. Наибольшее количество инцидентов по причине внутренней коррозии произошло на выкидных линиях скважин – 410 инцидентов, нефтесборных трубопроводах – 276 инцидентов и водоводах – 181 инцидент. Управлением эксплуатации трубопроводов разработан и применяется следующий комплекс мероприятий, направленных на защиту трубопроводов от внутренней коррозии с применением следующих методов:

1.) технологические методы;

2.) специальные методы защиты;

3.) контроль коррозионной активности и физико-химических свойств среды;

1. Технологические методы защиты от внутренней коррозии предусматривают:

1.1 Поддержание в системе нефтесборных трубопроводов гидродинамического режима движения жидкости, препятствующей выпадению свободной воды из нефтяного потока;

1.2 Сброс избыточного количества пластовой воды на УПСВ, с последующей утилизацией ее путем закачки в пласт;

1.3 Очистку трубопроводов от парафина, песка, водяных и газовых скоплений и различных механических примесей, а также с целью снижения скорости коррозии Управлением эксплуатации трубопроводов за 2017 год было проведено **8932** очистных мероприятий на 269 объектах, общая протяженность очищенных, трубопроводов составила 1639,342 км.

Очистка проводилась на следующих объектах по назначению:

* на 40-ка объектах L= 661,4 км напорных нефтепроводах;
* на 67-и объектах L= 357,4 км сборных нефтепроводах;
* на 142-х объектах L= 293,4 км выкидных линиях;
* на 4-х объектах L= 9,7 км водоводы;
* на 14-ти объектах L= 279,6 км газопроводы;
* на 2-х объектах L= 37,8 км нефтепроводы товарной нефти.

2. Применение химических реагентов (ингибиторов коррозии, ингибиторов АСПО).

Согласно Программе ингибиторной защиты от коррозии трубопроводов АО «Самаранефтегаз» за 2017 год проведена защита по объектам общей протяженностью 3799,4 км, закачено 2549,80 тонн ингибитора коррозии. Общая сумма средств, затраченных за 2017 год на ингибирование, составляет 262376,38 млн. руб. Защита осуществляется, как напорных трубопроводов и сборных коллекторов, так и выкидных линий, во избежание экологических и экономических рисков вследствие отказов на данном виде трубопроводов.

По Программе защиты трубопроводов от солей и асфальтосмолистопарафиновых *отложений* (АСПО) за 2017 год закачено в выкидные линии и нефтесборные сети 979 тонн ингибиторов АСПО, защитив при этом 43 трубопровода общей протяженностью 169,3 км. Общая сумма средств, затраченных за 2017 год на ингибирование от отложений солей и АСПО, ориентировочно составляет 84827,08 млн. руб.

Данные мероприятия препятствуют выпадению и отложению солей и АСПО на стенках трубопроводов, образованию высоковязких эмульсий, не происходит рост давления в системе сбора и как следствие снижение потерь нефти и числа порывов.

3. Контроль коррозионной активности и физико-химических свойств среды включает в себя определение скорости коррозии и агрессивности среды, которая определяется следующими параметрами: остаточное содержание реагентов ингибиторов коррозии, определение СО2, Н2S, кислорода, растворенного железа, общая минерализация и шестикомпонентный состав среды, кислотность и удельный вес пластовой воды. За 12 месяцев 2017 года ежемесячно снимались замеры с 109 узлов контроля коррозии (УКК), расположенных на 109 объектах общей длиной 731,908 км, с определением скорости коррозии. Общее число замеров на УКК за 12 месяцев 2017 года составило 859 шт. ориентировочно на сумму 3,738 млн. руб.

По сравнению с 2016 годом произошло снижение числа инцидентов на 100 (с 1 474 за 2016 год до 1 374 за 2017г.). Для снижения количества инцидентов Управлением ЭТ выполняются мероприятия по замене аварийных участков трубопроводов.

Диагностирование технического состояния и ЭПБ промысловых трубопроводов запланировано на 12 месяцев 2017 года в объеме 2255,9609 км на сумму 37,81511 млн. руб., факт за 12 месяцев 2017 года составляет 2255,9609 км на сумму 37,81511 млн. руб.

*4. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий.*

Самарская область

На подконтрольных предприятиях нефтегазодобывающего комплекса решается проблема старения основных производственных фондов в основном путем продление срока эксплуатации после положительного заключения экспертизы. В целом износ основных производственных фондов продолжает нарастать, конкретных мер в течение последних лет по его обновлению не принимается.

Обновление технических устройств и оборудования, применяемого на опасных производственных объектах, продвигается крайне медленно, что оказывает отрицательное влияние на состояние промышленной безопасности подконтрольных предприятий.

Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истекшим сроком эксплуатации от общего количества (%):

- сосуды, работающие под давлением – 55 %;

- фонтанная арматура скважин – 59 %;

- резервуары – 49 %;

- станки-качалки – 99 %;

- АГЗУ – 74 %;

- Здания и сооружения на ОПО - 61%.

Количество проведенных экспертиз промышленной безопасности (ЭПБ), на продление эксплуатации технических устройств за 2017 год:

- сосуды, работающие под давлением – 205 ед.;

- фонтанная арматура скважин – 1729 ед.;

- резервуары – 27 ед.;

- станки-качалки – 376 ед.;

- АГЗУ – 112 ед.

Количество технических устройств, не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации за 2017 год:

- сосуды, работающие под давлением – 3 ед.;

- фонтанная арматура скважин – 27 ед.;

- резервуары – 0 ед.;

- станки-качалки – 0 ед.;

- АГЗУ – 7 ед.

На всех подконтрольных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на основании анализа состояния промышленной безопасности, предписаний контролирующих органов разработаны мероприятия по приведению действующих ОПО в соответствие с требованиями нормативных документов. Запланированные мероприятия выполняются не в полном объёме из-за недостаточного финансирования программ, направленных на обеспечение промышленной безопасности и охраны труда.

На основании проведённых проверок и анализа выявленных нарушений можно сделать вывод, что состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазодобывающих предприятий, подконтрольных Управлению, находится в удовлетворительном состоянии.

Ульяновская область

Основными проблемами, оказывающими отрицательное влияние на состояние промышленной безопасности на объектах нефтегазодобычи, в отчетном периоде остаются:

- старение основных фондов, особенно следует отметить то, что в эксплуатации находится значительное количество нефтепромысловых трубопроводов (72 % от общего количества) со сроком службы более 10 лет;

- слабая организация ведения эксплуатационной документации, проведение ремонтных работ осуществляется при отсутствии и не соответствии требованиям регламентов, отсутствие графиков ревизий, а также не соблюдение требований инструкций по профилактическому обслуживанию оборудования;

- парк агрегатов для ремонта скважин, буровых установок и специальной техники за последние годы совершенно не обновлялся, имеется оборудование, отработавшее более 2-х нормативных сроков эксплуатации.

За 12 месяцев 2017 года на подконтрольных предприятиях решён ряд актуальных вопросов в области промышленной безопасности:

1. Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов и трубопроводов с истекшим сроком эксплуатации составляет:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование трубопроводов** | **Количество всего, км** | **Срок эксплуатации  до 10 лет, км/ %** | **Срок эксплуатации> 10 лет, км/ %** |
| 1 | Нефтесборные трубопроводы | 126 | 46,243/37 | 79,823/63 |
| 2 | Напорные нефтепроводы составляют | 51 | 37,56/73 | 13,764/27 |
| 3 | Высоконапорные водоводы (ППД) | 7 | 7/100 |  |
| 4 | Трубопроводы попутного нефтяного газа | 4,74 | 4,74/100 |  |
| 5 | Низконапорные водоводы | 17 | 14,43/85 | 2,57/15 |
| 6 | Технологические трубопроводы | 9,78 | 9,78/100 |  |
| 7 | Газопроводы | 13,427 | 13,427/100 |  |

Общая протяженность эксплуатируемых ОАО «Ульяновскнефть» трубопроводов составляет 228,947 км, из них со сроком эксплуатации более 10 лет – 96,157 км.

1. Новая техника и новые технологии на ОПО ОАО «Ульяновскнефть» в 2017 году не внедрялись.
2. В 2017 года построенных и введенных в эксплуатацию новых опасных производственных объектов не было.
3. Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истекшим сроком эксплуатации от общего количества (%):

| **№ п/п** | **Наименование оборудования** | **Общее кол-во, шт.** | **% оборудования с истекшим сроком эксплуатации** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Сосуды, работающие под давлением | 30 | 16/53% |
| 2. | РГС | 64 | 4/6% |
| 3. | Грузоподъемные машины и механизмы | 18 | 4/22% |
| 4. | Фонтанная и устьевая арматура скважин | 339 | 31/9% |
| 5. | Резервуары | 41 | 0/0% |
| 6. | Станки-качалки | 166 | 45/27% |
| 7. | АГЗУ | 17 | 0/0% |
| 8. | Трубопроводы внутрипромысловые, км | 228,947 | 96,157/42% |
| 9 | Здания и сооружения на ОПО | 28 | 28/100% |

1. В 2017 года проведено 457 экспертиз промышленной эксплуатации (ЭПБ) на продление эксплуатации технических устройств.
2. Все технические устройства проходят ЭПБ вовремя, выведенных из эксплуатации устройств нет.

Все оборудование, эксплуатируемое сверх установленных технической документацией сроков, регулярно диагностируется и проходит экспертизу промышленной безопасности на продление срока безопасной эксплуатации.

*5. Правоприменительная практика реализации Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

За 12 месяцев 2017 года государственными инспекторами по надзору в нефтяной и газовой промышленности использовались предоставленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях права по привлечению к административной ответственности юридических, должностных лиц. Рассмотрено 50 дел об административных правонарушениях с вынесением постановлений о назначении наказания, из них: 4 юридическим лицам (за 12 месяцев 2016 года – 10), 46 должностным лицам (за 12 месяцев 2016 года – 70). Общая сумма наложенных штрафов составляет 1700 тыс. руб. (за 12 месяцев 2016 года - 4150 тыс. руб.). Общая сумма взысканных штрафов составила 1700 тыс. руб., из них 800 тыс. руб. взыскано с юридических лиц, привлеченных к административной ответственности в 2017 году (за 12 месяцев 2016 года – 2750 тыс. руб.).

*6. Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности*

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности за 12 месяцев 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года приведён в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2016г. | 12 месяцев 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 46 | 42 | -4 |
| 2. | Количество инспекторов | 3 | 3 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 74 | 110 | +36 |
| 3.1. | плановые проверки | 10 | 5 | -5 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 25 | 50 | +25 |
| 3.3. | режим постоянного надзора | 39 | 55 | +16 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 575 | 421 | -154 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 2 | 0 | -2 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 80 | 50 | -30 |

За 12 месяцев 2017 года число проведённых проверок увеличилось на 36 и составило 110 проверок (за 12 месяцев 2016 года – 74 проверки).

За 12 месяцев 2017 года число проведённых проверок опасных производственных объектов постоянного государственного надзора увеличилось на 16 и составило 55 проверок (за 12 месяцев 2016 года – 39 проверок).

Число выявленных нарушений промышленной безопасности за 12 месяцев 2017 года уменьшилось на 154 и составило 421 нарушение (за 12 месяцев 2016 года – 575 нарушений).

1. *Основные результаты регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.*

*Самарская область*

I класс опасности - 21 опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - 43 опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности – 321 опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - 284 опасные производственные объекты низкой опасности

Всего: 679 ОПО.

Ульяновская область

I класс опасности - 2 опасных производственных объекта чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - 4 опасных производственных объекта высокой опасности;

III класс опасности - 43 опасных производственных объекта средней опасности;

IV класс опасности – 47 опасных производственных объектов низкой опасности.

Всего: 96 ОПО.

*8. Анализ состояния и предложения по развитию страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих ОПО, и других видов страхования.*

Обязательным условием эксплуатации опасных производственных объектов подконтрольных предприятий является страхование гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, которое проводится на основании статьи 15 Федерального закона №116 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Федерального закона №225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Целью страхования ответственности является повышение промышленной безопасности путем использования экономического механизма компенсации вреда, причиненного жизни и здоровью, имуществу других лиц и окружающей природной среде в результате аварий при эксплуатации опасных производственных объектов, а также защита имущественных интересов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на случай причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте.

Государственными инспекторами осуществляется ежемесячно контроль проведения процедур страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов, для этого каждый инспектор имеет базу данных по каждому подконтрольному предприятию, страховых компаниях, сроках страхования.

В ходе проверок проверяется:

-наличие в подконтрольных организациях действующих договоров страхования;

-обеспечение страхования ответственности подконтрольных организаций на весь период эксплуатации опасных производственных объектов;

-соответствие размера страховых сумм по каждому застрахованному объекту с учетом требований Федерального закона №225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Все подконтрольные юридические лица провели идентификацию опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2013 года №22-ФЗ и перерегистрировали опасные производственные объекты в государственном реестре опасных производственных объектов. На основании данной перерегистрации проводится страхование опасных производственных объектов. Основными страховыми кампаниями на территории, подконтрольной Управлению являются ЗАО СК «ЧУЛПАН» и СО «Регион Союз».

*9. Анализ внедрения систем управления промышленной безопасностью.*

Контроль эффективности функционирования систем производственного контроля или систем управления промышленной безопасностью осуществляется государственными инспекторами систематически, на основании анализа результатов надзорной деятельности и фактического состояния промышленной безопасности в подконтрольных организациях.

Осуществляемый контроль состоит в периодической оценке эффективности основных элементов системы производственного контроля или системы управления промышленной безопасностью, в том числе:

-участия руководства юридических лиц в организации и осуществлении производственного контроля и обеспечении промышленной безопасности;

-наличия организационной структуры производственного контроля или системы управления промышленной безопасностью;

-проведения анализа состояния промышленной безопасности руководством эксплуатирующей организации, а также службой производственного контроля и другими структурными подразделениями (службами) эксплуатирующей организации;

-планирования и осуществления мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;

-обеспеченности службы производственного контроля и других подразделений эксплуатирующей организации необходимыми правовыми и нормативными документами в области промышленной безопасности;

-регистрации и учета данных о состоянии промышленной безопасности и результатах производственного контроля;

-разработки и реализации мер по предупреждению нарушений требований промышленной безопасности на основании результатов производственного контроля;

-технического расследования причин аварий и несчастных случаев на производстве;

-обеспечения противоаварийной готовности;

-системы подготовки кадров;

-своевременности и качества работ по ремонту и обслуживанию технических устройств.

Подконтрольные юридические лица в целях исполнения части 3 стати 11. Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями на 2 июля 2013 года), Постановлений Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 года N 526 **«**Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», от 26 июня 2013года № 536 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью», разработали документацию системы управления промышленной безопасностью, которая содержит положение о системе управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах I и II класса опасности и положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах III и IV класса опасности .

Служба производственного контроля имеется только в ОАО «Самаранефтегаз», на остальных предприятиях функции по организации и проведению производственного контроля возложены на лиц в соответствии с требованием «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утверждённых Постановлением Правительства от 10.03.99г. №263.

Все подконтрольные юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты, представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2017год, на электронном и бумажном носителях в соответствии с рекомендуемым образцом.

*10. Анализ эффективности работы по подготовке и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.*

При проведении проверок подконтрольных организаций государственные инспекторы осуществляют контроль за подготовкой и аттестацией руководителей и специалистов, а также обучением и инструктажем других работников подконтрольных организаций в области промышленной безопасности.

В ходе проверок подконтрольных организаций проверялось:

-обеспечение подготовки и аттестации руководителей и специалистов в установленные сроки и по соответствующим программам обучения, утвержденным Ростехнадзором;

-организация и сроки проведения обучения и инструктажа работников подконтрольных организаций в соответствии с нормативными требованиями в области промышленной безопасности и охраны труда.

*11. Анализ готовности организаций к локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Наличие в поднадзорных организациях собственных газоспасательных служб, наличие договоров на обслуживание.*

В течение 2017 года осуществлялся надзор за соблюдением подконтрольными юридическими лицами на территории Самарской области требований статьи 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 21.07.1997г. по обеспечению готовности к действиям по локализации последствий аварий на опасных производственных объектах. Все подконтрольные юридические лица, осуществляющие разведку месторождений, добычу и транспортировку нефти на каждый взрывопожарный объект разработали планы ликвидации аварий (ПЛА). Согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации №240 от 15.04.02г. «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» разработаны планы по предупреждению аварийных разливов нефти и нефтепродуктов. Согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.2013г. № 730 «Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» все подконтрольные юридические лица разработали планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

В ходе проводимых проверок проверялось наличие ПЛА на рабочих местах, графиков проведения тренировочных занятий, проверка знаний указанных планов обслуживающим ОПО персоналом, проведение учебных тревог.

Все юридические лица нефтедобывающего комплекса, эксплуатирующие опасные производственные объекты, не имеют собственных газоспасательных служб и заключили договора на обслуживание с Федеральным Казначейским Учреждением Аварийно Спасательным Формированием Северо-Восточной противофонтанной военизированной частью (СВПФВЧ).

СВПФВЧ на обслуживаемых опасных производственных объектах производится значительная работа по профилактике открытого фонтанирования при осуществлении работ по бурению, освоению и ремонту скважин. Сокращению нарушений правил и инструкций, непосредственно влияющих на возникновение газонефтеводопроявлений и перехода их в открытые фонтаны, соблюдению технических условий на монтаж устьевого и противовыбросового оборудования, повышению готовности вахт бурения, освоения и ремонта скважин по выполнению ими первоочередных действий при возникновении газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов.

*12. Организация взаимодействия территориальных органов с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и другими Федеральными органами*

Межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования напрямую не взаимодействует с аппаратом представителей Президента Российской Федерации. За отчётный период провёдена совместная работа с другими федеральными органами:

- Главным Управлением ФСБ России по Самарской области;

- Государственной инспекцией труда в Самарской области;

- Прокуратурой г. Отрадного и г. Самары и Самарской областной прокуратурой;

- Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой;

- Отрадненским военизированным отрядом СВПВЧ;

- ОБЭП г. Самары.

Проводимые комплексные проверки и работа с участием вышеуказанных надзорных органов позволяют охватить более широкий круг вопросов, влияющих на состояние промышленной безопасности, охраны труда на опасных производственных объектах.

*13. Анализ выполнения подконтрольными юридическими лицами нефтегазодобывающего комплекса мероприятий по антитеррористической деятельности*

По результатам представленных материалов о состоянии защищенности от террористических актов опасных производственных объектов подконтрольных юридических лиц за 12 месяцев 2017 года установлено следующее:

1. АО «Самаранефтегаз» имеет подразделение службы безопасности, являющегося структурным подразделением ОАО «Самаранефтегаз». Штат состоит из заместителя Управляющего ОАО «Самаранефтегаз» по безопасности, начальников секторов службы безопасности (СБ), старших охранников, старших сотрудников по экономической безопасности, охранников.

- охрана объектов осуществляется патрульными группами – на каждый цех по добыче нефти и газа в соответствии с маршрутными листами;

- группы работают на автомобилях УАЗ 31513, в будние дни с 16 часов до 8 часов утра следующего дня; В выходные и праздничные дни с 8 часов утра до 8 часов утра следующего дня;

- охранники вооружены штатным оружием – гладкоствольным ружьем «Сайга – 20»;

- охранники обеспечены радиостанциями;

- организован пропускной режим на всех объектах ОАО «Самаранефтегаз»;

- операторские пункт установок подготовки нефти имеют радиотелефонную связь с диспетчерским пунктом, дежурным службы собственной безопасности (ССБ) и охраны, медицинскими учреждениями, пожарной частью, МВД;

- на ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций»;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется в дневное время при обходе операторами по добыче нефти и газа;

- территории опасных производственных объектов ОАО «Самаранефтегаз» в соответствии с Корпоративной программой «Инженерно-технической защищенности» обеспечиваются ограждениями;

- при проектировании новых объектов в проектах предусматривается установка камер видеонаблюдения;

- охрана части объектов осуществляется частным охранным предприятием «Бизон», часть объектов охраняется подразделениями отдела вневедомственной охраны (ОВО) местных РОВД.

2. ЗАО «Удмуртнефть-Бурение», осуществляющее бурение нефтяных и газовых скважин выполняет мероприятия по предотвращению постороннего вмешательства и противодействие террористическим актам указанные в проектах на бурение скважин.

- буровые бригады имеют радиотелефонную связь с диспетчерским пунктом, дежурным ССБ и охраны, медицинскими учреждениями, пожарной частью, МВД;

- не принимаются к исполнению указания по изменению технологического процесса бурения, переданные на буровую вышестоящей организацией без ведома и согласования с техническим руководителем бурового предприятия;

- не принимаются к исполнению указания, переданные на буровую по рации, исполнение которых противоречит геолого-техническому наряду, технологическим регламентам, способные привести к изменению нормального технологического процесса бурения;

- нахождение посторонних лиц на территории буровой запрещается;

- по периметру территории строящейся скважины вывешиваются предупредительные таблички: «Вход и въезд посторонним лицам на территорию буровой запрещен!»;

- вход на территорию и буровую разрешен только в сопровождении бурового мастера;

- в темное время суток буровая установка и прилегающая территория освещена прожекторами;

- доступ к токсичным химическим реагентам ограничен, обеспечено их хранение в закрытых помещениях;

- не допускается проникновение на территорию строящейся скважины посторонних лиц, о случаях попыток проникновения персонал незамедлительно обязан информировать руководство бурового предприятия.

3. ООО «Интер Ойл», осуществляющее бурение нефтяных и газовых скважин, выполняет мероприятия по предотвращению постороннего вмешательства и противодействие террористическим актам указанные в проектах на бурение скважин.

- буровые бригады имеют радиотелефонную связь с диспетчерским пунктом, дежурным ССБ и охраны, медицинскими учреждениями, пожарной частью, МВД;

- не принимаются к исполнению указания по изменению технологического процесса бурения, переданные на буровую вышестоящей организацией без ведома и согласования с техническим руководителем бурового предприятия;

- не принимаются к исполнению указания, переданные на буровую по рации, исполнение которых противоречит геолого-техническому наряду, технологическим регламентам, способные привести к изменению нормального технологического процесса бурения;

- нахождение посторонних лиц на территории буровой запрещается;

- по периметру территории строящейся скважины вывешиваются предупредительные таблички: «Вход и въезд посторонним лицам на территорию буровой запрещен!»;

- вход на территорию и буровую разрешен только в сопровождении бурового мастера;

- в темное время суток буровая установка и прилегающая территория освещена прожекторами;

- доступ к токсичным химическим реагентам ограничен, обеспечено их хранение в закрытых помещениях;

- не допускается проникновение на территорию строящейся скважины посторонних лиц, о случаях попыток проникновения персонал незамедлительно обязан информировать руководство бурового предприятия.

4. ОАО «Самараинвестнефть» разработаны мероприятия по защите от возможных террористических актов и график по строительству ограждения по периметру установок подготовки нефти. Ввиду значительной удаленности от населенных пунктов охрану опасных производственных объектов осуществляет производственный персонал.

- операторские пункты сепарационных установок имеют радиотелефонную связь с диспетчерским пунктом, дежурным ССБ и охраны, медицинскими учреждениями, пожарной частью, МВД;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется в дневное время при обходе операторами по добыче нефти и газа;

- при проектировании новых опасных производственных объектов предусматривается установка камер наружного наблюдения;

- наиболее опасный производственный объект Шунгутская УПН обеспечена ограждением;

- на ОПО согласно графиков проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций».

5. В ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ОАО «РИТЭК» разработаны мероприятия по защите от террористических актов, предусматривающих охрану опасных производственных объектов. Опасные производственные объекты ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ОАО «РИТЭК» защищены охранной системой по периметру ОПО и службой безопасности.

-организован пропускной режим на всех объектах ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ОАО «РИТЭК»;

-территория установок подготовки нефти ограждена, налажено круглосуточное видео наблюдение;

-Константиновский пункт налива нефти охраняется частным охранным предприятием «Русич», на нем организован пропускной режим;

-Шаболовский и Крюковский пункты имеют ограждение по периметру объекта, но постоянной охранной службы нет. Охрана данных объектов осуществляется обслуживающим персоналом,

в случае необходимости на Шаболовский и Крюковский пункты по телефонной связи вызываются представители охраны с Константиновского ПНН;

-операторские пункты сепарационных установок имеют радиотелефонную связь с диспетчерским пунктом, дежурным ССБ и охраны, медицинскими учреждениями, пожарной частью, МВД;

- учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций» проводятся согласно графиков;

-осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется в дневное время при обходе операторами по добыче нефти и газа;

-при проектировании новых опасных производственных объектов предусматривается установка камер наружного наблюдения.

6. Охрана объектов цеха по добыче нефти и газа, расположенных в Большечерниговском и Безенчукском районах Самарской области осуществляется силами ООО ЧОП «АЛТЫН ОРДА»» в круглосуточном режиме на 10 постах. Общее количество сотрудников, заступающих в смену на объекты ЗАО «САНЕКО», составляет 14 человек на 8 стационарных постах (для охраны производственных объектов) и в двух мобильных группах (для охраны внутрипромысловых трубопроводов). Сотрудники охраны имеют соответствующие лицензии, обеспечены форменной одеждой, спецсредствами, травматическим оружием, а также автомобилями повышенной проходимости (2ед.).

На объектах ЗАО «САНЕКО» действуют правила пропускного и внутриобъектового режима, позволяющие контролировать доступ людей, транспортных средств, а также ввоз и вывоз материальных ценностей на охраняемую территорию.

На объектах предусмотрены и реализованы мероприятия по защите объекта от ЧС в результате постороннего вмешательства включающие в себя:

* недопущение проникновения на объекты посторонних лиц с противоправными намерениями;
* предотвращение несанкционированных врезок в нефтепроводы и отбор из них нефти;
* пресечение краж и порчи оборудования, обеспечивающего безопасность объектов, не имеющих постоянного присутствия обслуживающего персонала.

Объекты ЗАО «САНЕКО» оборудован средствами инженерно-технической охраны, используются специальные ограждения, технические средства наблюдения (видеофиксация) за территорией и обнаружения попыток незаконного проникновения, на основном въезде установлен контрольно-пропускной пункт.

В состав инженерно-технических средства защиты и вспомогательных систем входят:

* контрольно-пропускной пункт;
* ограждение по периметру объекта, оборудованное предупредительными знаками;
* дополнительное ограждение-спиральный барьер безопасности «Егоза» по верхней кромке периметрального ограждения;
* противотаранная система защиты от несанкционированного въезда на внутреннюю территорию объекта на главном въезде из металлических труб;
* система охранного видеонаблюдения, данные которых выведены на монитор охранного персонала КПП;
* система оперативной связи (носимые радиостанции, проводной телефон, мобильный телефон.);
* система резервного электропитания;
* система освещения.

Совместно с О МВД России по Безенчукскому району Самарской области и ОВД по Большечерниговскому районам Самарской области разработаны планы совместных действий сотрудников полиции и охраны предприятия в случае возникновения несанкционированных действий в отношении объектов. Проведен анализ возможных действий и выработаны наиболее вероятные модели нарушителей.

Пункт подготовки и сбора нефти Ново-Киевского месторождения и Пункт подготовки и сбора нефти Кочевненского месторождения оснащен кнопкой экстренного вызова полиции (КЭВП).

В ЗАО «САНЕКО» разработаны и действуют инструкции для работников предприятия и сотрудников охраны при возникновении ЧС.

В целях определения эффективности системы физической защиты объекта проводятся антитеррористическое учения с сотрудниками охраны и персоналом предприятия.

7. Сведения по выполнению мероприятий по антитеррористической деятельности на опасных производственных объектах ООО «Регион-нефть»:

1. В целях исключения несанкционированного проникновения на объекты ООО «Регион-нефть» заключен договор от 01.03.2015 №1/3-15 на оказание охранных услуг с ООО Частная охранная организация «Альф-безопасность».

Охрана объектов ООО «Регион-нефть» осуществляется на стационарных постах в круглосуточном режиме. В каждой смену задействовано круглосуточно 2 охранника.

Сотрудники (охранники) ООО Частная охранная организация «Альфа-безопасность» осуществляющих охрану объектов ООО «Регион-нефть»:

* не вооружены;
* обеспечены средствами связи (носимые радиостанции);

2. На всех объектах ООО «Регион-нефть» организованы внутриобъектовый и пропускной режим;

3. Операторские пункты установок подготовки нефти обеспечены телефонной, радио и сотовой связью. В помещениях операторных вывешены оперативные части планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий и номера вызова экстренных служб (аварийно-спасательных формирований, пожарных подразделений, скорой помощи и Дежурных частей ОВД).

4. В соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций» по теме «авария, инцидент, пожар или взрыв, вследствие террористического акта или несанкционированного воздействия»

5. Проводится осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов дежурным персоналом объекта в 2 раза в сутки.

6. Территории опасных производственных объектов ООО «Регион-нефть» обеспечиваются периметральным ограждением.

7. При проектировании новых объектов в проектах предусматривается мероприятия по оснащению объектов инженерно-техническим средствам охраны в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

Все объекты ООО «Регион-нефть» охраняются на договорной основе ООО Частная охранная организация «Альфа-безопасность».

8. ЗАО «Татнефть-Самара» обеспечивает охрану объектов силами ООО ЧОП «Витязь»:

- в темное время суток пункты налива нефти Алимовском, Александровском, Вишневом месторождениях и прилегающая территория освещены прожекторами, имеют постоянную радиотелефонную связь с руководством предприятия, медицинским учреждением, пожарной частью, МВД, ГО и ЧС;

-территория пунктов сбора и налива нефти ограждена, организован пропускной режим на всех объектах ЗАО «Татнефть – Самара»;

- с обслуживающим ОПО персоналом согласно графиков проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций».

9. ОАО «Ульяновскнефть» разработаны мероприятия по защите от возможных террористических актов и график по строительству ограждения по периметру установок по подготовке нефти. Ввиду значительной удаленности от населенных пунктов охрану опасных производственных объектов осуществляет производственный персонал.

- организован пропускной режим на всех объектах ОАО «Ульяновскнефть»;

- операторские пункты сепарационных установок имеют радиотелефонную связь с диспетчерским пунктом, дежурным службы собственной безопасности (ССБ) и охраны, медицинскими учреждениями, пожарной частью, МВД;

- на ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций»;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется в дневное время при обходе операторами по добыче нефти и газа;

- не все территории опасных производственных объектов обеспечены ограждениями;

- При проектировании новых объектов в проектах предусматривается установка камер видеонаблюдения по периметру ограждения.

10. ООО «Ульяновскнефтегаз» разработаны мероприятия по защите от возможных террористических актов и график по строительству ограждения по периметру установок по подготовке нефти. Ввиду значительной удаленности от населенных пунктов охрану опасных производственных объектов осуществляет производственный персонал.

- операторские пункты сепарационных установок имеют радиотелефонную связь с диспетчерским пунктом, дежурным ССБ и охраны, медицинскими учреждениями, пожарной частью, МВД;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется в дневное время при обходе операторами по добыче нефти и газа;

- при проектировании новых опасных производственных объектов предусматривается установка камер наружного наблюдения;

- на ОПО согласно графиков проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций»;

На основании вышеизложенного можно сделать вывод что:

- все юридические лица, имеющие опасные производственные объекты разработали мероприятия по предотвращению террористических актов;

- содержат или заключили договора со специализированными службами для охраны территории наиболее важных ОПО;

- имеют ограждения и системы видеонаблюдения;

Вместе с тем, большинство объектов (скважины, трубопроводы АГЗУ) не имеют постоянной охраны, поэтому мероприятиями предусмотрен обход или объезд данных объектов по графику. Все объекты обеспечены бесперебойной связью с выходом на диспетчерские пункты аварийных служб и охраны.

*14. Основные выводы.*

В настоящее время остаются актуальными вопросы морального и физического износа основных производственных фондов юридических лиц, ведущих добычу нефти и газа. Необходима их модернизация и реконструкция опережающими темпами.

Одним из проблемных вопросов в области промышленной безопасности юридический лицах, ведущих добычу нефти и газа остаётся низкий темп замены устаревшего оборудования и несвоевременное проведение его технического диагностирования для определения остаточного ресурса эксплуатации. Особенно это актуально при эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов.

Не в полном объёме выполняются запланированные организационно технические мероприятия по предупреждению травматизма и аварийности, техническому перевооружению производства и приведению его в соответствие с требованиями норм и правил промышленной безопасности.

В части обеспечения требуемого уровня промышленной безопасности по-прежнему остаются слабая подготовка в области промышленной безопасности лиц, осуществляющих производственный контроль, формализм в осуществлении производственного контроля, частая смена руководства, переподчинение различных служб не позволяет организовать юридическим лицам эффективную работу производственного контроля.

**2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа**

*1. Характеристика организации и объектов*

Государственными инспекторами межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления осуществляется надзор за 18 юридическими лицами Самарской и Ульяновской областей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| по эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО) | 8 |
| по проведению экспертизы промышленной безопасности | 10 |
| Общая протяженность магистральных трубопроводов, км | 10992,5 |
| Газопроводов, км | 4439,7 |
| Нефтепроводов, км | 5156,8 |
| Продуктопроводов, км, в том числе: | 1396 |
| аммиакопроводы | 1396 |
| тубопроводы ШФЛУ | 0 |
| Количество ОПО, находящихся на стадии расширения | 0 |
| Количество ОПО, эксплуатируемых более 30 лет | 90 |
| Количество подземных хранилищ газа | 3 |
| Число поднадзорных объектов | 196 |

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

В 2017 году, так же как и в 2016 году, аварии и случаи производственного травматизма на поднадзорных предприятиях не зафиксированы.

*3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

В 2017 году, так же как и в 2016, году аварии на поднадзорных предприятиях не зафиксированы.

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

В 2017 году, так же как и в 2016 году, случаи производственного травматизма со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зафиксированы.

*5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

В 2017 году, так же как и в 2016 году, аварии и случаи производственного травматизма на поднадзорных предприятиях не зафиксированы.

*6. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

За 12 месяцев 2017 года и за аналогичный период 2016 года на поднадзорных объектах магистрального трубопроводного транспорта аварий не было.

*7. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

За 12 месяцев 2017 года и за аналогичный период 2016 года на поднадзорных объектах магистрального трубопроводного транспорта аварии и несчастные случаи не зарегистрированы.

*8. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.)*

Все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, организовывают и осуществляют производственный контроль.

Декларации промышленной безопасности подлежит 171 опасный производственный объект. На все объекты разработаны декларации промышленной безопасности, проведена экспертиза промышленной безопасности и регистрация заключений в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

С целью продления срока дальнейшей эксплуатации магистральным трубопроводам и техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах, проводится экспертиза промышленной безопасности.

Сведения об организациях заключивших договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Общее число зарегистрированных в государственном реестре | | | | | Из них имеют на конец отчетного периода действующий договор страхования | | | | |
| поднадзорных орга-низаций, эксплуати-рующих опасные производственные объекты | опасных производственных объектов | | | | поднадзорных организа-ций, эксплуатирующих опасные производствен-ные объекты | опасных производственных объектов | | | |
| I кл | II кл | III кл | IV кл | I кл | II кл | III кл | IV кл |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* |
| 8 | 26 | 145 | 25 | 0 | 8 | 26 | 145 | 25 | 0 |

*9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.*

Во всех предприятиях соблюдаются законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасностью, а именно:

- разработаны и утверждены руководством компаний нормативно-эксплуатационные документы:

«Система управления промышленной безопасностью в АО «Транснефть-Приволга»;

«Система управления промышленной безопасностью в ООО «Самаранефть-Сервис»;

«Система управления промышленной безопасностью в ПАО «Трансаммиак»;

«Единая система управления охраной труда в ПАО «Газпром»;

требования которых отражены в должностных инструкциях работников предприятий;

- имеются, действующие декларации промышленной безопасности и заключения ЭПБ на них; свидетельства о регистрации объектов в государственном реестре ОПО; договоры и полисы страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО; лицензии на осуществление конкретных видов деятельности в области промышленной безопасности;

- разработаны «Положения о производственном контроле за соблюдением требований ПБ на ОПО», в соответствии с которыми во всех филиалах организаций приказами созданы постоянно действующие комиссии, работающие по годовым графикам.

Разработаны и согласованы с территориальным органом Ростехнадзора, гос. инспекцией труда, ГО и ЧС МЧС РФ основные эксплуатационно-нормативные документы в области промышленной, пожарной безопасности и охраны труда при эксплуатации ОПО.

На всех предприятиях имеются, утвержденные компаниями годовые графи-ки диагностирования, техперевооружения, реконструкции и капитального ремонта основного и вспомогательного оборудования ОПО.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости являются несанкционированные врезки и отключения внешнего источника электроснабжения объектов.

Оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости – удовлетворительная.

*10. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия и объекты.*

Деятельность поднадзорных предприятий по предупреждению и ликвидации возможных аварий основывается на требованиях Постановления Правительства РФ от 21.08.2000 № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», Постановления Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ» и Приказа МЧС России от 28.12.2004 № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ», в соответствии с которыми:

- разработаны, на основании отраслевых, руководящие документы (РД) по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- приказами по предприятиям созданы звенья отраслевых подсистем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- приказами по предприятиям назначены составы комиссий и утверждены планы- графики работы комиссий;

- разработаны «Планы ликвидации возможных аварий» и «Планы ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» по опасных производственным объектам;

- разработаны учебные программы, графики проведения учебно-тренировочных занятий, заведены журналы посещений занятий и проводится аттестация личного состава подразделений;

- приказами по предприятиям созданы финансовые резервы.

В целях предотвращения совершения возможных терактов и хищения нефти и нефтепродуктов работа подконтрольных отделу предприятий в 2017 году была направлена на совершенствование работы служб безопасности, усиление контрольно-пропускного режима, технической укреплённости и защищенности объектов (системы связи, видеонаблюдения и др.), отработку схем взаимодействия и связи с территориальными и местными правоохранительными органами и ФСБ.

В соответствии с графиками проводились занятия по противодействию террористической и диверсионной деятельности на охраняемых объектах.

В 2017 году подконтрольными предприятиями разработаны мероприятия по дальнейшему совершенствованию существующих систем защиты ОПО.

Для обеспечения защищенности производственных объектов при возникновении стихийных бедствий и готовности к локализации и ликвидации их последствий поднадзорными предприятиями предусмотрены и выполняются следующие мероприятия:

- соблюдение требований к охранной зоне и зоне установленных нормами минимальных расстояний до населенных пунктов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, зданий и сооружений;

- постоянное патрулирование, осмотры, обследование всех сооружений и линейной части с целью своевременного обнаружения опасных ситуаций, угрожающих целостности и безопасности ОПО и безопасности окружающей среды;

- поддержание технологического оборудования в исправном состоянии за счет своевременного выполнения ремонтно-профилактических работ и технического обслуживания;

- соблюдение условий обеспечения взрывопожаробезопасности и противопожарной защиты;

- выполняются требования нормативно-правовых и руководящих документов по защите от ЧС;

- разработаны планы возможных аварий, планы ликвидации аварийных разливов нефти, план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, планы пожаротушения;

- проводятся учения и тренировки по ликвидации возможных аварий и ЧС;

- разработаны приказы по РСЧС и КЧС и ОПБ;

- персонал предприятий обеспечен средствами индивидуальной защиты;

- внедрены автоматические системы регулирования, блокировки, остановки технологических процессов;

- определены силы и средства для ликвидации ЧС;

- согласно действующих норм и правил проводится аттестация персонала в области промышленной и пожарной безопасности;

- выполняются требования комиссий по проверке безопасности функционирования объектов;

- эксплуатация объектов выполняется в соответствии с действующими нормами и правилами, технологическими регламентами и инструкциями;

- созданы аварийные запасы материалов и оборудования, укрепляется материально-техническая база аварийной службы;

- созданы комиссии по ЧС и ОПБ и комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов организации, утверждены составы КЧС и ОПБ, разработаны и утверждены Положения о КЧС и ОПБ, разработаны функциональные обязанности членов КЧС и ОПБ. Согласно утвержденному Положению проводятся заседания КЧС и ОПБ;

- ежегодно разрабатываются Планы работы комиссий по чрезвычайным ситуациям и организации пожарной безопасности и комиссий по повышению устойчивости функционирования объектов;

- руководители организаций и все члены КЧС и ОПБ организаций прошли обучение в области ГО и ЧС в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Самарской области, получены соответствующие удостоверения;

- разработаны Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- разработаны инструкции по действиям персонала предприятий при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской области;

- обучение обслуживающего персонала организаций в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера осуществляется ежегодно по утвержденным Программам;

- созданы постоянно действующие органы управления, уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, силы и средства, специально подготовленные к ведению аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) созданы и аттестованы в двух действующих (из 8 поднадзорных отделу) предприятиях с численностью:

АО «Транснефть-Приволга» - 200 чел.

ПАО «Трансаммиак» - 122 чел.

ПАО «Трансаммиак», не имеющее собственного газоспасательного формирования, заключило договор от 25.12.2012 № 155/12-3977-Т-12 с пролонгацией на 2017 год с ОАО «Тольяттиазот» по выполнению газоспасательных работ специалистами аттестованного газоспасательного взвода. Свидетельство № 005369 от 07.07.2009. Рег. № 5/6-412-45.

ООО «Самаранефть-Сервис», не имеющее НАСФ, имеет договор от 01.02.2011 № 04 с аккредитованным профессиональным аварийно-спасательным формированием ООО «ВОЛГАСПАС».

Техническое оснащение созданных НАСФ соответствует утвержденным «Табелям оснащения объектового НАСФ материально-техническими средствами».

В АО «Транснефть-Приволга» в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций приказом генерального директора от 05.11.2015 № 1600 «О создании финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» создан резерв финансовых средств в размере трехсот тысяч рублей.

В ПАО «Трансаммиак» резервы финансовых средств (1.000.000 руб.) определены приказом генерального директора от 16.06.2009 № 131 за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, а так же:

- в виде страхового фонда (42.000.000 руб. - Сертификат к договору страхования ОПО № 35-36/00001/09 от 31 декабря 2009 года);

- в виде материальных ресурсов, определены Правилами устройства и безопасной эксплуатации магистральных трубопроводов ПБ-08-258-98, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России № 73 от 09.12.1998, а также специального оборудования и принадлежностей, распределенных по филиалам.

В ООО «Самаранефть-Сервис» специальный резерв финансовых средств не создавался.

Для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций ООО «Самаранефть-Сервис»:

- имеется аварийный запас оборудования и материалов согласно норм положенности;

- на случай возникновения ЧС на расчетном счете управляющей компании сформирован финансовый запас.

Действующие поднадзорные предприятия взаимодействуют с МЧС и региональными КЧС и ОПБ по вопросам:

- подготовки и аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований;

- подготовки должностных лиц РСЧС;

- обучения специалистов НАСФ;

- участия в подготовке и проведении противоаварийных тренировок и комплексных учений по ликвидации ЧС;

- обучения работников предприятий способам защиты от ЧС;

- оповещения об угрозе и возникновении ЧС и т.д.

В соответствии с графиками постоянно проводятся учебно-тренировочные занятия.

Проведенные УТЗ показали, что степень подготовленности производственного персонала Общества оценивается «удовлетворительно».

Ведущие специалисты поднадзорных предприятий в области ГОЧС, охраны труда и промышленной безопасности систематически принимают участие в проводимых органами МЧС России семинарах, инструкторско-методических занятиях, конференциях и технических совещаниях по вопросам:

- защиты населения и территорий от ЧС природного. Техногенного характера, террористических проявлений;

- обеспечения пожарной безопасности;

- промышленной безопасности;

- паспортизации опасных производственных объектов и т.д.

Результатом участия руководства и ведущих специалистов ОАО в выше перечисленных и других мероприятиях является:

- повышение уровня методической подготовки руководителей учебно-тренировочного процесса;

- повышение уровня организации и качества проведения учебно-тренировочных занятий.

Все производственные объекты предприятий оснащены системами автоматики, включающими в себя подсистемы контроля вибрации, загазованности, пожарной сигнализации, регулирования давления, автоматизированными системами обнаружения выхода продуктов, системами управления локализацией источника аварии (телемеханика), системами предотвращения аварийных ситуаций.

Информация от систем и служб контроля поступает по АСУ постоянно, по телефонной связи ежечасно, от мобильных групп по радиосвязи ежесуточно по графику, от линейных обходчиков ежедневно. При необходимости информация передается немедленно с использованием всех средств связи и оповещения.

Оповещение и информирование организовано по линии дежурно-диспетчерских служб предприятий.

Оповещение подчиненных объектов, информирование вышестоящих и взаимодействующих органов управления осуществляется по действующим каналам местной и междугородней телефонной связи. По линиям связи ОАО «Телекомнефтепродукт», сети «Связьтранснефть», радио и мобильными средствами связи, факсимильным средствам связи и электронной почты.

Оповещение руководящего, командно-начальствующего состава РСЧС, личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований (далее-НАСФ) и персонала осуществляется по каналам телефонной внутриплощадочной связи, ГТС, радиосвязи, громкоговорящей связи, мобильной связи. Звуковыми сигналами с помощью сирен, путем посылки в структурные подразделения посыльных.

Оповещение населения прилегающих населенных пунктов осуществляется по действующим каналам местной телефонной связи и каналам местного радиовещания, через органы местного самоуправления. А также с использованием технических средств локальных систем оповещения (громкоговорящей связи и звуковыми сигналами с помощью сирен).

Состояние оснащенности техническими средствами оповещения и связи, уровня профессиональной подготовки и степени практических навыков персонала дежурно-диспетчерских служб, наличие необходимых инструкций по порядку оповещения в различных условиях развития ЧС, согласованных и утвержденных схем оповещения позволяют осуществлять своевременное оповещение руководящего состава и персонала, информирование вышестоящих и территориальных органов управления и заинтересованных организаций.

В ООО «Газпром трансгаз Самара» функционирует система гражданской защиты СГЗ, которая создана путем организационного объединения подсистем гражданской обороны (ГО) и подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС («ГазЧС»).

СГЗ является составной частью корпоративной системы гражданской защиты (КСГЗ) ОАО «Газпром».

Приказом генерального директора Общества утверждены:

* Положение о системе гражданской защиты;
* Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ);
* Состав КЧС и ОПБ;
* Положение о штабе гражданской обороны;
* Состав штаба гражданской обороны.

Система гражданской защиты Общества построена по иерархическому принципу и имеет два уровня: уровень организации и уровень объектов (филиалов).

На каждом уровне созданы и функционируют координационные органы (КЧС и ОПБ), органы повседневного управления (дежурно-диспетчерские службы), постоянно действующие органы, специально уполномоченные на решение задач в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (специальный отдел и инженеры по ГОЧС филиалов). Кроме того, каждый уровень располагает соответствующими силами и средствами.

Комиссии по ОЧС и ОПБ работают в соответствии с планами на год.

В соответствии с Планом основных мероприятий по вопрсам гражданской защиты ежеквартально проводятся тренировки по по технической проверке системы оповещения, занятия с ПДС по приему сигналов (распоряжений) мобилизационной готовности, переводу гражданской обороны в высшие степени готовности, выходу на резервный диспетчерский пункт.

Подготовка органов управления, сил гражданской защиты, работников Общества осуществляется в соответствии с Организационно-методическими указаниями ОАО «Газпром».

Обучение организовано и осуществляется в плановом порядке в учебных заведениях МЧС, ОАО «Газпром» и на местах. Все члены КЧС и ОПБ Общества прошли обучение по вопросам гражданской защиты.

В обществе создан и по нормам укомплектован на 90% аварийный запас. В номенклатуру аварийного запаса входят более 250 позиций.

Кроме аварийного запаса существует неснижаемый запас МТР и запас ГСМ.

Резерв материально-технических, медицинских и иных средств для ликвидации ЧС и в целях обеспечения гражданской обороны составляет 90% от установленной потребности.

*11. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.*

За 12 месяцев 2017 года государственными инспекторами межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления Управления проведено 152 проверки, из них:

1. плановых – *5 проверок;*

2. внеплановых – *147 проверок* (в том числе: - 71 проверка по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведённых ранее проверок, - 75 проверок в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах, - 1 проверка соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований и условий);

По результатам проведенных проверок выявлено 497 нарушений требований промышленной безопасности и требований при эксплуатации ОПО, из них:

- по результатам плановых проверок – 68 нарушений;

- по результатам внеплановых проверок в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах – 429 нарушений.

По итогам проверок возбуждено 96 дел об административных правонарушениях, вынесено 96 постановлений о наложении административных штрафов на сумму 367,2 тыс. руб., из них:

Административных наказаний (штрафов):

по ч. 1. ст. 9.1 КоАП РФ:

- на должностное лицо – 7 наказаний, сумма наложенного административного штрафа – 140 тыс. руб.;

- на юридическое лицо – 1 наказание, сумма наложенного административного штрафа – 200 тыс. руб.

по ст. 11.20 КоАП РФ:

- на должностное лицо – 88 наказаний, сумма наложенного административного штрафа – 27,2 тыс. руб.

1. *Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

За 12 месяцев 2017 года проведена 1 проверка соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований и условий. Нарушений не выявлено.

**2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

*1. Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности*

За 12 месяцев 2017 года Управлением в сфере маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием произведено 33 проверки, в том числе 12 плановых, 21 внеплановых (в том числе 13 - по контролю за исполнением предписаний, 7 - по определению возможности выполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ, 1 - по заявлению юридического лица о фактах нарушений обязательных требований). Выявлено и предписано к устранению 101 нарушение требования правил и норм.

За 12 месяцев 2017 года к административной ответственности по статье 8.10 ч.2 привлечено 10 должностных лиц. Сумма наложенных штрафов составила 300,0 тыс. рублей, взысканных – 270,0 тыс. руб. Установленный срок оплаты одного штрафа должностного лица на конец отчетного периода не окончился.

За 12 месяцев 2017 года к административной ответственности по статье 7.3 ч.2 привлечено 6 должностных лиц. Сумма наложенных штрафов составила 120,0 тыс. рублей, взысканных – 100,0 тыс. руб. Установленный срок оплаты одного штрафа должностного лица на конец отчетного периода не окончился.

Также за 12 месяцев 2017 года к административной ответственности по статье 9.1 ч.1 привлечено 2 юридических лица и 1 должностное лицо. Сумма наложенных штрафов составила 320,0 тыс. руб., взысканных – 320,0 тыс. руб.

В отчетном периоде 2017 года проводились внеплановые мероприятия по контролю за исполнением выданных предписаний (13 проверок). Невыполнения ранее выданных предписаний не установлено.

Плановые проверки соблюдения установленных требований по маркшейдерскому обеспечению осуществлялись в отчетном периоде в рамках плановых комплексных проверок поднадзорных организаций по нескольким видам надзора с составлением единого акта проверки. Мероприятия, предусмотренные Планом проведения плановых проверок, выполнены в полном объеме.

Сравнительный анализ основных показателей Средне-Поволжского управления в сфере маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием за 12 месяцев 2017 года в сравнении с показателями за аналогичный период 2016 года приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016 г. | 12 мес. 2017 г. |  |
| 1. | Число поднадзорных предприятий  (юридических лиц) | 130 | 135 | +5 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 2 | +1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 24 | 33 | +9 |
| 3.1. | плановые проверки | 11 | 12 | +1 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 4 | 14 | +10 |
| 3.3. | соблюдения лицензионных требований | 9 | 7 | +2 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 53 | 101\* | +48 |
| 5. | Количество наложенных административных наказаний | 14 | 19 | +5 |

\*- в т.ч. включены нарушения параметров планов развития горных работ на предыдущий период, выявленные при рассмотрении планов развития горных работ на 2017, 2018 годы.

*2. Оценка состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ. Соблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских .работ*

В целом состояние маркшейдерского обеспечения горных работ на предприятиях Самарской и Ульяновской областях, подконтрольных отделу, можно оценить как удовлетворительное, с тенденцией ежегодного улучшения.

Недропользователи на предприятиях Самарской и Ульяновской областях ведут маркшейдерское обеспечение горных работ силами собственных геолого-маркшейдерских служб, или привлекают к выполнению работ специализированные маркшейдерские организации, имеющие соответствующие лицензии.

В результате предпринятых за последние годы Управлением мер, на предприятиях-недропользователях осуществляется разработка специализированной локальной проектной документации по ведению маркшейдерского обеспечения с учетом особенностей каждого конкретного предприятия. Недропользователями, разрабатывающими месторождения УВС, организованы инструментальные наблюдения на геодинамических полигонах месторождений углеводородного сырья в случаях, когда такая необходимость установлена горно-геологическим обоснованием.

Качество представляемой предприятиями для рассмотрения документации (горных отводов, годовых планов развития горных работ, форм статистической отчетности с обосновывающими материалами и др.) остается на достаточно высоком уровне.

В отчетном периоде проведены 7 внеплановых проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований. По результатам проведения указанных проверок на конец 2017 года выдано 4 лицензии и в 2-х случае отказано в выдаче лицензии.

* 1. *Анализ соблюдения требований по технологии ведения работ при реализации технических (технологических проектных документов,планов (программ) и схем развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанной с пользованием недрами.*

На конец отчетного периода 2017 года подконтрольные организации, выполняющие работы на месторождениях, имеют необходимые разрешительные и проектные документы. Управление проводит постоянный мониторинг наличия у данных организаций лицензий на право пользования недрами и их своевременного переоформления, наличия проектной документации и ее своевременной корректировки (при необходимости, установленной законодательством РФ и нормативной документацией), наличия горноотводной документации, наличия лицензий на производство маркшейдерских работ или договоров на маркшейдерское обслуживание, наличие проектной документации на производство маркшейдерских работ.

Представляемые на согласование годовые планы (программы) развития горных работ рассматриваются на технических совещаниях при руководителе управления или его заместителе в присутствии руководителей и главных специалистов предприятий. На этих совещаниях заслушиваются руководители предприятий, анализируется соблюдение законодательных и нормативных требований, условий лицензий на пользование недрами, проектных решений по отработке запасов полезных ископаемых и их переработке, выполнение мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности, рационального использования и охраны недр при ведении горных работ, в том числе выполнение условий согласования планов горных работ за предыдущий период, условий лицензионных соглашений на право пользования недрами и предлагаются условия, при которых обеспечивается рациональное и безопасное пользование недрами.

По результатам проведения рассмотрения материалов программ горных работ предприятий добывающего комплекса, к административной ответственности привлечены 6 должностных лиц.

* 1. *Контроль за достоверностью геолого-маркшейдерских исходных данных, включаемых в государственную статистическую отчетность предприятия по добыче полезных ископаемых, их соответствие проектной документации*

Контроль за достоверностью геолого-маркшейдерских исходных данных для включения в государственную статистическую отчетность предприятий осуществляется Управлением, начиная с их оценки при согласовании планов развития горных работ, при проведении обследований предприятий в течение года, при рассмотрении, правильности определения и согласовании фактических объемов добычи и потерь в материалах к формам государственного статистического наблюдения 5-ГР (в т.ч. графические).

* 1. *Проблемные вопросы маркшейдерского обеспечения горных работ*

В области маркшейдерского обеспечения горных работ на предприятиях, подконтрольных Управлению, существуют следующие основные проблемные вопросы маркшейдерского обеспечения горных работ.

Основным нормативным документом, устанавливающим требования по производству маркшейдерских работ, является «[Инструкция](consultantplus://offline/ref=296E051552D9B0DE54C4F9BC72146B52D8FEBDF87EE298EC0BEAE4S5VBG) по производству маркшейдерских работ» РД 07-603-03, утвержденная Постановлением Госгортехнадзора РФ от 06.06.2003 № 73. По информации системы «КонсультантПлюс» данный документ опубликован не был, по заключению Минюста РФ в государственной регистрации не нуждается. В основу данного документа заложены технические требования, определенные [Инструкцией](consultantplus://offline/ref=296E051552D9B0DE54C4F9BC72146B52D8FEBDF87EE298EC0BEAE4S5VBG) по производству маркшейдерских работ, утвержденную Госгортехнадзором СССР 20.02.1985. «[Инструкция](consultantplus://offline/ref=296E051552D9B0DE54C4F9BC72146B52D8FEBDF87EE298EC0BEAE4S5VBG) по производству маркшейдерских работ» РД 07-603-03 морально устарела, не содержит требований к использованию спутникового оборудования (GPS/ГЛОНАСС) при создании опорных и съемочных сетей, при ведении съемочных работ с использованием электронных приборов, технических требований по ведению маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (метрополитенов, хранилищ и т. п.).

Указанная Инструкция нуждается в кардинальном пересмотре с учетом того, что производство маркшейдерских работ отнесено к лицензируемым видам деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства. При этом судебная и правоприменительная практика свидетельствует о том, что обязательность выполнения требований нормативных документов, не прошедших регистрацию в Минюсте РФ может быть оспорена.

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие уполномоченный орган, требования к обязательному содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ, в том числе при разработке месторождений углеводородного сырья, а также к и процедуре ее согласования.

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие требования к маркшейдерским разделам проектов разработки полезных ископаемых, рассматриваемых Ростехнадзором в составе комиссий, созданных в соответствии с п.п. 6, 7 «Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 3 марта 2010 г. N 118.

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие технические требования к минимальному комплекту оборудования (инструментов, программного обеспечения), достаточному для выполнения лицензионных требований при выполнении маркшейдерских работ.

**2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

*1.Характеристика поднадзорных объектов.*

*Самарская область*

За 12 месяцев 2017 года Управлением осуществлялся контроль за 63 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (ОПО) нефтехимии и нефтепереработки.

В составе поднадзорных предприятий имеются крупные нефтегазоперерабатывающие заводы (АО «НК НПЗ», АО «КНПЗ», АО «СНПЗ», АО «НГПЗ», АО «ОГПЗ»), входящие в состав ОАО «НК Роснефть», два крупных нефтехимических предприятия АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» и ООО «СИБУР Тольятти».

Всего под надзором отдела на территории Самарской области находятся:

6 нефтехимических предприятий, количество опасных производственных объектов – 88, из них 47 I класса опасности;

15 нефтегазоперерабатывающих предприятий, количество опасных производственных объектов – 147, из них 65 I класса опасности.

42 предприятия нефтепродуктообеспечения, количество опасных производственных объектов на предприятиях нефтепродуктообеспечения -76, в основном III класса опасности.

*Ульяновская область*

За 2017 год межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования на территории Ульяновской области осуществлялся надзор за нефтеперерабатывающими предприятиями и предприятиями нефтепродуктообеспечения. Нефтехимических предприятий на территории Ульяновской области нет. Количество поднадзорных предприятий эксплуатирующих ОПО – 30. Количество опасных производственных объектов – 44, из них:

7 нефтегазоперерабатывающих предприятий (7 мини-НПЗ), количество опасных производственных объектов – 14, все III класса опасности;

- нефтепродуктообеспечения – 23, количество опасных производственных объектов – 30, все III класса опасности.

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

*Самарская область*

На предприятиях эксплуатирующих объекты нефтехимии и нефтепереработки на территории Самарской области за 12 месяцев 2017 года зарегистрировано 3 аварии. Случаи травматизма не зафиксированы.

Данные аварийности и травматизме за 12 месяцев 2017 года по сравнению с 12 месяцами 2016 года сведены в таблицу:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Аварийность | | Травматизм | |
| Аварии | % | Со смертельным исходом (чел.) | Групповых  случаев/человек |
| 12 месяцев 2016 г. | 2 | 66,7% | 0 | 0 |
| 12 месяцев 2017 г. | 3 | 100% | 0 | 0 |

*Ульяновская область*

За 2017 год аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

*3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

*Самарская область*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды аварий | Число аварий / % | | | | **+**  **-** |
| 12 месяцев  2016 года | | 12 месяцев  2017 года | |
| Взрыв | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Пожар | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Выброс опасных веществ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Разрушение технических устройств | 2 | 100 | 3 | 100 | +1 |
| Обрушение зданий и сооружений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 2 | 100 | 3 | 100 | +1 |

*Ульяновская область*

За отчетный период 2017 года аварии на территории Ульяновской области не зафиксированы.

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

Несчастные случаи со смертельным исходом за 2017 года не зарегистрированы, как и за 2016 год.

*5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора с описанием тенденций.*

*Самарская область*

За 2017 год зарегистрировано 3 аварии, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано, тогда как за 2016 год зарегистрировано 2 аварии, несчастных случаев со смертельным исходом так же не зарегистрировано.

*Ульяновская область*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год не зарегистрировано, как и за 2016 год.

*6. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

*Самарская область*

За 12 месяцев 2017 года зарегистрировано 3 аварии и 7 инцидентов. В аналогичном периоде 2016 года 2 аварии и 4 инцидента.

*1. Акционерное общество «Отрадненский газоперерабатывающий завод».*

Авария произошла 30 марта 2017 г. на Установке переработки газа, площадке деэтанизации, рег. № А53-00134-012 Акционерного общества «Отрадненский газоперерабатывающий завод».

*Обстоятельства аварии:*

При проведении технологической операции на установке в 23ч. 07 мин. обнаружено возгорание паров керосина на изоляции в районе верхнего люка емкости Ер-31а с теплоносителем (керосин). В 23 часа 27 мин возгорание ликвидировано. Причина: сквозная коррозия около шовной зоны люка лаза. Пострадавших нет.

Технические причины аварии:

1. Причиной аварии явилась разгерметизация емкости теплоносителя Ер-31а в результате сквозной коррозии люка-лаза Ду 500 (подтверждается «Заключением по исследованию причин разрушения обечайки люка-лаза Ду-500, эксплуатировавшейся в составе керосиновой емкости № 210540», выполненного ООО «НТЦ «Нефтеметсервис» в составе экспертного заключения, выполненого экспертной организацией ООО «ИЦ «АЭ-Системы» №071Д/2017-67С «По результатам технического расследования причин аварии технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте Емкость керосиновая Ер-31а зав.№ 210540 Владелец: АО «Отрадненский ГПЗ»)

2. Выброс паров керосина и их последующее самовоспламенение (подтверждается Протоколом № 647-4-2 от 01.06.2017 испытаний по определению температуры вспышки и/или температуры воспламенения в открытом тигле керосина (топливо для ракетных двигателей) Федеральным государственным бюджетным учреждением «Судебно-экспертное учреждение Федеральной пожарной службы «испытательная пожарная лаборатория» по Самарской области и экспертным заключением, выполненным экспертной организацией ООО «ИЦ «АЭ-Системы» №071Д/2017-67С «По результатам технического расследования причин аварии технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте Емкость керосиновая Ер-31а зав.№ 210540 Владелец: АО «Отрадненский ГПЗ»).

Организационные причины аварии:

1. Некачественное проведение неразрушающего контроля (УЗТ) патрубка люка-лаза емкости теплоносителя Ер-31а лабораторией неразрушающего контроля ООО «Промсервис» (свидетельство об аттестации №98А180041 от 19.06.2012) (договор № 44/14 от 07.03.2014 между ООО «ПРОМСЕРВИС» и ЗАО «Отрадненский ГПЗ») в 2015 году.

2. Не обеспечен достаточный контроль за степенью коррозионного износа емкости Ер-31а с использованием неразрушающих методов контроля (УЗТ), работниками группы технического надзора АО «Отрадненский ГПЗ».

3. Отсутствие надлежащего контроля при проведении неразрушающего контроля (УЗТ) выполняемого лабораторией неразрушающего контроля ООО «Промсервис» (свидетельство об аттестации №98А180041 от 19.06.2012) (договор № 44/14 от 07.03.2014 между ООО «ПРОМСЕРВИС» и ЗАО «Отрадненский ГПЗ») за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность, со стороны работников группы технического надзора АО «Отрадненский ГПЗ».

4. АО «Отрадненский ГПЗ» не обеспечено выполнение основных задач производственного контроля:

4.1. контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами, определяющими требования к оборудованию, работающему под избыточным давлением;

4.2. не проводится анализ качества результатов технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте «Установка деэтанизации», рег. №А53-00134-0012, I класса опасности.

Мероприятия, предложенные комиссией по техническому расследованию аварии:

1. Восстановить оборудование и технические устройства, поврежденные в результате аварии.

Выполнено.

2. Обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности (ТУ) емкости теплоносителя Ер-31а.

Выполнено.

3. Провести проверку монтажа емкости теплоносителя Ер-31а на соответствие Рабочего проекта ОАО «Самаранефтехимпроект», шифр № 5032-10-ОПЗ 2002г, «Замена теплоносителя установки регенерации моноэтаноламина» и инструкции завода-изготовителя емкости.

Выполнено.

4. Проработать с проектными организациями вопрос о возможности замены существующего теплоносителя (керосина ТС-1) на другой (альтернативный) теплоноситель.

Выполнено.

5. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности в центральную аттестационную комиссию генерального директора АО «Отрадненский ГПЗ» Федечкина В.В. (А.1, Б.1.9, Б.8.23), начальника отдела ОТПЭиПБ АО «Отрадненский ГПЗ» Крылова Н.А. (А.1, Б.1.9, Б.8.23), главного механика АО «Отрадненский ГПЗ» Денисова А.А. (А.1, Б.1.9, Б.8.23).

Выполнено.

6. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности в территориальную аттестационную комиссию –ведущего инженера технического надзора АО «Отрадненский ГПЗ» Мелешенко А.В. (А.1, Б.1.9, Б.8.23)., начальника установки АО «Отрадненский ГПЗ» Сухинина С.Ю. (А.1, Б.1.9, Б.8.23), старшего мастера установки АО «Отрадненский ГПЗ» Рогалёва Н.С. (А.1, Б.1.9, Б.8.23).

Выполнено.

7. Провести проверку знаний у обслуживающего персонала установки переработки газа по со-блюдению норм технологического режима и действиям при нештатных ситуациях.

Выполнено.

8. Довести информацию о причинах произошедшей аварии до работников АО «Отрадненский ГПЗ».

Выполнено.

9. Пересмотреть план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО установки переработки газа с включением дополнений по нештатным (аварийным) ситуациям.

Выполнено.

10. Обеспечить надлежащую организацию и осуществление производственного контроля на опасном производственном объекте «Установка деэтанизации», рег. №А53-00134-0012, I класса опасности.

Выполнено.

*2. Акционерное Общество «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод»*

Авария произошла 06 июля 2017 года на Площадке установки атмосферно-вакуумной перегонки нефти АВТ-9 цеха №29, рег. № А53-00301-0002 Акционерного Общества «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод».

*Обстоятельства аварии:*

Разгерметизация фланцевого соединения запорной арматуры ЗКЛ Ду 150 на трубопроводе №7 «Линия из П-1 в К-2» в районе печи П-1 установки АВТ-9 цеха №29 с последующим самовоспламенением высвободившейся нефти.

Пострадавших нет.

*Технические причины аварии:*

1. Неверно реализованная схема дистанционного управления электрозадвижками поз Ez-4 и поз. 4.

2. Не демонтированы заглушки, установленные на трубопроводе подачи пара в змеевики печи П-1 по стационарным схемам (поз. 44 по схеме трубопровода), оборудованном быстродействующей запорной арматурой.

3. Ошибочно смонтированные со смещением на 900 камеры диафрагм расходомеров поз. FIRSALL 10.2 и поз. FIRSALL 11.2, в связи с чем блокировки по прекращению подачи топлива к горелкам печи поз. П-1 не сработали.

4. Не опломбированы задвижки поз. 44, поз. 45 (по схеме трубопровода) в открытом состоянии на трубопроводах подачи пара в змеевик печи П-1 в соответствии с технологическим регламентом.

5. Недостатки в проектной документации № 5766603-(2326)-608 выполненной ЗАО «Петрохим инжиниринг», ОАО «Салаватнефтехимпроект» в 2013 году, а именно:

5.1. Уставка сигнализации и блокировки поз. TIR 460-5, поз. TIR 460-6 согласно проекту 4000С, тогда как максимальное значение технологического параметра и характеристик трубопровода выхода отбензиненной нефти из печи П-1 составляет 3800С.

5.2 Отсутствие системы защиты трубопровода №7 «Линия из печи П-1 в колонну К-2» в случае прекращения циркуляции продукта (отбензиненная нефть).

*Организационные причины аварии.*

1. Недостаточный контроль со стороны ответственных лиц при проверке системы СБиПАЗ установки АВТ-9 цеха №29 после проведенного капитального ремонта и технического перевооружения.

2. Не совершенство программ комплексного опробования СБиПАЗ после проведенных ремонтов технологических установок.

3. Отсутствие надлежащего контроля со стороны служб главных специалистов и технического руководителя.

4. Не обеспечено выполнение основных задач производственного контроля:

- контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами, определяющими требования после проведенного капитального ремонта.

Мероприятия, предложенные комиссией по техническому расследованию аварии.

1. Внести изменения в технологический регламент установки АВТ-9 цеха №29 и Инструкцию по пуску и эксплуатации установки АВТ-9 цеха №29 в части исключения схожих наименований оборудования и исполнительных механизмов.

Выполнено.

2. Внести изменения в проектную документацию и реализовать изменения в части доработки алгоритмов систем сигнализации и блокировок с целью повышения степени защиты трубопровода №7 «Линия из печи П-1 в колонну К-2» и змеевика печи в случае прекращения циркуляции и повышения давления.

Выполнено.

3. Внести изменения в технологический регламент установки АВТ-9 цеха №29 и инструкцию по пуску и эксплуатацию установки АВТ-9 цеха №29 в части описания процесса опломбирования арматуры подачи пара в змеевик печи П-1 в открытом положении.

Выполнено.

4. Восстановить оборудование и технические устройства, поврежденные в результате аварии.

Выполнено.

5. Обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам и сооружениям поврежденным в результате аварии.

Выполнено.

6. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттестации Б1.2) в центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора первого заместителя генерального директора (директора технического) АО «НК НПЗ» Артеменко М.А., главного метролога АО «НК НПЗ» Харитонова О.В., главного энергетика АО «НК НПЗ» Безнякова А.Г.

Выполнено.

7. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттестации Б1.2) в аттестационную комиссию АО «НК НПЗ» начальника цеха №29 АО «НК НПЗ» Куделева В.Н., заместителя начальника цеха №29 АО «НК НПЗ» Гальченко Д.М., начальника установки АВТ-9 цеха №29 АО «НК НПЗ» Асылгирова Р.Р.

Выполнено.

8. Обеспечить надлежащую организацию и осуществление производственного контроля на опасных производственных объектах АО «НК НПЗ».

Выполнено.

9. Реализовать проектную схему управления электрозадвижкой поз. Ez-4 в соответствии с проектом на установку АВТ-9 цеха №29.

Выполнено.

10. Внести изменения в Инструкцию ОАО «НК НПЗ» №ОК-33-22-2013 «Эксплуатация и ремонт систем сигнализации и противоаварийной защиты» утвержденную главным инженером ОАО «НК НПЗ» Куделевым В.Н. 05.09.2013 в части проверки СБиПАЗ, с целью единого подхода к противоаварийной защите со стороны службы главного технолога, главного метролога, главного энергетика и технологического персонала объектов АО «НК НПЗ».

Выполнено.

11. Провести проверки систем подачи пара в змеевики печей на опасных производственных объектах АО «НК НПЗ».

Выполнено.

12. Провести внеочередную проверку знаний персонала установки АВТ-9 цеха №29 АО «НК НПЗ» в части работы с АСУТП, ручного регулирования процессом и оборудованием работающим под давлением.

Выполнено.

13. Провести внеочередную учебную тревогу по оперативной части плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на установке АВТ-9 цеха №29 в присутствии представителя Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Выполнено.

*3. Акционерное общество «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод».*

Авария произошла 30.08.2017г. в 05 час. 35 мин. на Площадке установки гидроочистки дизельного топлива Л-24/7 цеха № 1, рег. № А53-00018-0009 Акционерного общества «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод».

*Обстоятельства аварии:*

Разгерметизация секции воздушного холодильника ХВ-2 в соединение торцевой крышки установки Л-24/7 цеха №1 с последующим самовоспламенением высвободившегося нефтепродукта.

*Технические причины аварии:*

1. Разгерметизация теплообменной трубки № 13 1-го ряда крайней правой теплообменной секции аппарата воздушного охлаждения поз. ХВ-2, рег. № б/н, зав. № 849.

2. Наличие скрытого несквозного металлургического дефекта в теплообменной трубке № 13 1-го ряда крайней правой теплообменной секции аппарата воздушного охлаждения поз. ХВ-2, рег. № б/н, зав. № 849.

3. Нестабильность режима работы электродвигателя вентилятора аппарата воздушного охлаждения поз. ХВ-2, приведшая к нештатному повторно-переменному термомеханическому нагружению теплообменных труб аппарата воздушного охлаждения поз. ХВ-2, рег. № б/н, зав. № 849.

*Организационные причины аварии:*

1. Не обеспечен достаточный контроль за стабильной работой электродвигателя вентилятора аппарата воздушного охлаждения поз. ХВ-2 в части управления и электроснабжения.

2. Низкая технологическая дисциплина персонала установки Л-24/7 и руководства АО «КНПЗ», выразившаяся в нарушении режима эксплуатации электродвигателя вентилятора аппарата воздушного охлаждения поз. ХВ-2.

3. АО «КНПЗ» не обеспечено выполнение основных задач производственного контроля:

- контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами, определяющими требования к системе ПАЗ опасного производственного объекта;

- координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах;

- контроль за соблюдением технологической дисциплины.

Мероприятия, предложенные комиссией по техническому расследованию аварии:

1. Проведена техническим устройствам, подвергшимся термическому воздействию вследствие возгорания, экспертиза промышленной безопасности с целью определения дальнейшей возможности безопасной эксплуатации. Дальнейшая эксплуатация разрешена.

Выполнено.

2. Восстановлено оборудование, повреждённое в результате аварии в соответствии с ранее разработанной проектной документацией.

Выполнено.

3. Направлены на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттестации Б1.2) в центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора 19.12.2017 года заместитель генерального директора по промышленной безопасности, охране труда и окружающей среды АО «КНПЗ» Симаков Д.П., главный технолог – начальник отдела АО «КНПЗ» Макаренко Ю.А., главный энергетик – начальник отдела АО «КНПЗ» Мухортов А.Н.

Выполнено.

4. Направлены на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттестации Б1.2) в аттестационную комиссию АО «КНПЗ» главный метролог – начальник отдела Шмельков С.А., начальник цеха № 1 Семеней А.П., начальник установки 24/7 Свешников Н.С., мастер цеха № 8 (энергоцех), участок по обслуживанию электрооборудования Радаев М.Н.

Выполнено.

5. Проведено техническое расследование причин инцидента, произошедшего на Площадке установки гидроочистки дизельного топлива Л-24/7 цеха №1 АО «КНПЗ» 29.08.2017, а именно: в 20 час. 50 мин. остановка электродвигателей вентиляторов аппаратов воздушного охлаждения поз. ХВ-2, ХВ-2Б. Акты расследования представлены в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора.

Выполнено.

6. Восстановлен покрывной слоя теплоизоляции трубопроводов с температурой поверхности стенки более 60°С.

Выполнено.

7. Привести в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке технологического регламента на производство продукции нефтеперерабатывающей промышленности, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 30.09.2003 № 393 технологический регламент Установки гидроочистки дизельных топлив Л-24/7

Срок: 27.01.2018.

8. В целях принятия мер по обеспечению стабильного режима работы вентиляторов аппаратов воздушного охлаждения реализовать проектную схему электроснабжения аппаратов воздушного охлаждения поз. ХВ-2б, ХВ-2 или внести изменения в проектную документацию в части исключения из схемы электроснабжения автоматических выключателей поз. 1QF1 на аппарате воздушного охлаждения поз. ХВ-2б, поз. 3QF1 на аппарате воздушного охлаждения поз. ХВ-2

Срок: 27.01.2018.

9. Привести в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 29.03.2016 № 125, систему контроля загазованности на наружной установке гидроочистки Л - 24/7.

Срок: 27.01.2018.

10. Установить соответствие реконструированного опасного производственного объекта «Площадка установки гидроочистки дизельного топлива Л-24/7 цеха №1 АО «КНПЗ» (рег. № А53-00018-0009, II класс опасности) требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Срок: 27.01.2018.

11. Ответственным службам АО «КНПЗ» принять меры:

по предъявлению поставщикам и изготовителям аппаратов воздушного охлаждения требований о предоставлении в паспорте аппаратов и трубных секций к ним подробных сведений: по изготовителям труб, технологии (техническим условиям) изготовления, техническим характеристикам, номерам плавок металла и партий труб, результатам их неразрушающего контроля и гарантиям качества.

Срок: 27.01.2018.

12. Для повышения чувствительности системы контроля воздушной среды на площадке аппаратов поз. ХВ-1, 1а, 1б, 2, 2а, 2б проработать вопрос по размещению датчиков загазованности на площадках аппаратов воздушного охлаждения, обеспечивающих обнаружение разгерметизации аппаратов на ранней стадии развития.

Срок: 27.01.2018.

*7. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.*

Предприятиями проводится следующая работа по повышению уровня промышленной безопасности, технического перевооружения, реконструкции и модернизации производств:

*Самарская область*

*ОАО «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод».*

Ведется планомерное развитие ОПО «НК НПЗ», о чём свидетельствует строительство новых объектов, таких как установка каталитического риформинга с непрерывной регенерацией катализатора CCR (строительство завершено в 2014 году), установка низкотемпературной изомеризации ПГИ-ДИГ/280-НК (строительство завершено в 2014 году), комплекс установок гидрокрекинга (ведется строительство). Непрерывно ведется работа по перевооружению действующих производств – оборудование ОПО двухсторонней громкоговорящей связью, перевооружение АСУТП, доведение объектов до норм действующего законодательства в области промышленной безопасности и т.д.

*ООО «Новокуйбышевский завод масел и присадок».*

С целью повышения уровня промышленной безопасности и приведению производств к требованиям правил и норм безопасности выполнены следующие мероприятия:

ОПО площадка получения алкилсалицилатных присадок цех №42 класс I регистрационный № А53-00757-0007 произведена замена центробежных насосов Н-206, Н-207 марки 2АЦС-3х2 с одинарным торцевым уплотнением на герметичные дозировочные мембранные марки NOVADOS H2 согласно проекта №3443414/2185Д/378-Р-18.

ОПО площадка установки утилизации шлама цех №41 класc I регистрационный №А-53-00757-0012 произведена замена материального исполнения трубопровода приема масло М-11 от насоса Н-101/1,2 до насоса Н-202/1,2 на нержавеющее согласно проекта №3443414/2185Д/378-Р-04.6

произведена замена центробежных насосов Н-8/1,2 с одинарным торцевым уплотнением на центробежные насосы с двойным торцевым уплотнением согласно проекта №48/265К-017-07.

*АО «Куйбышевский НПЗ».*

На предприятии техническое перевооружение, реконструкция и доведение до норм согласно действующих НПА на объектах Общества ведется в рамках выделяемого ПАО «НК «Роснефть» бюджета. В ППР 2017 года проведена реконструкция установки гидроочистки дизельного топлива Л-24/7 цеха №1.

*АО «Сызранский НПЗ».*

За 2017 год на АО «СНПЗ» были реализованы следующие мероприятия по повышению уровня промышленной безопасности и приведению производств к требованиям правил и норм безопасности:

На эстакаде налива тёмных нефтепродуктов цеха №4 произведено оснащение насоса Н-13 дистанционным отключением из безопасного места.

Технологический персонал предприятия на 100% укомплектован переносными газоанализаторами, обеспечивающими подачу звукового сигнала при превышении вредных веществ в воздухе рабочей зоны, а также при снижении кислорода в воздухе ниже допустимых значений.

На эстакаде налива светлых нефтепродуктов произведен монтаж закрытой системы дренирования.

Произведены работы по оснащению стационарными страховочными системами сливо-наливных эстакад. Всего оснащено 102 шт.

На установке Л 35/6 цеха №15 произведено оснащение помещения компрессорной системой сигнализации загазованности воздушной среды в воздухе рабочей зоны.

Произведено укомплектование дежурных технологических смен индивидуальными дыхательными аппаратами, работающими на сжатом воздухе в дополнение к шланговым противогазам.

На участке №1 цеха №4 в резервуарных парках №12, 16, 17 произведён монтаж систем непрерывного газового контроля воздушной среды.

Произведена замена выработавших срок эксплуатации сепараторов высокого давления С-4 и С-9 на установке ЛГ 35/11-300, а также произведён монтаж системы контроля за наличием взрывопожароопасных веществ и токсичных веществ в отходящей системе оборотного водоснабжения.

На установке ЛГ 35-11/300 цеха №15 произведён монтаж быстродействующей арматуры на линиях приёма и нагнетания компрессоров ЦК-1, ПК-1, 2, 3; насосов ЦН 1, 2, 3, 3а, 7, 8, 12, 13, 14, 15.

Произведена реконструкция автоматической системы управления установки ЭЛОУ-АВТ-6 на систему управления «EMERSON».

Произведено оснащение печи П-1 установки Л 24/8 цеха №18 системами контроля за наличием пламени дежурной и основной горелки.

*ООО «СИБУР Тольятти».*

С целью повышения уровня промышленной безопасности проводятся следующие мероприятия:

- в подразделениях установок ИП-6, И-9, И-8 осуществляется экспериментальное внедрение интеллектуального видеонаблюдения, позволяющего обнаруживать и фиксировать: утечки продуктов, возгорания, действия сотрудников, основные типы нарушений и т.д. Планируется внедрение по всему предприятию. (приложение №2);

- производится замена морально и физически устаревшего оборудования, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств (приложение №3).

- осуществляется расширение зон покрытия радиосвязи и закупка взрывозащищенных средств радиосвязи для производственных подразделений;

- проводится идентификация опасностей и оценка рисков возможных аварий на ОПО для включения в ПОФ с целью реализации организационно-технических мероприятий и устранения выявленных рисков.

*АО «ОГПЗ».*

В 2017 году в Обществе в рамках выполнения мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности и приведения к требованиям правил и норм безопасности проведены следующие работы:

1. Проведена замена физически изношенного оборудования на общую сумму 23 791тыс. руб.:

- испаритель 1400ИН-1-4,0-2,5-М1/25Г-4-У-И;

- агрегат электронасосный НЦСГ-Е-40-230-А-Ш-УХЛ2 с электродвигателем ВА180М2 УХЛ2;

- котел-утилизатор Г-150.

2. Проведены работы по приведение к действующим нормам и правилам объектов завода на общую сумму 235 822 тыс. руб.:

- проведение работ на Газопровод "ПКС - ЗАО "ОГПЗ". Замена системы электрохимзащиты;

- монтаж блока азотно-воздушный;

- монтаж автоматической системы управления для налива железнодорожной эстакады СУГ;

- замена участков технологических трубопроводов на установках завода.

Реализуется целевая программа по монтажу Узла учета ШФЛУ от ЗАО "НГПЗ" в ЗАО "ОГПЗ" на сумму 80 156 тыс. руб.

*АО «НГПЗ».*

Мероприятия по повышению уровня промышленной безопасности и приведению ОПО к требованиям правил и норм безопасности:

Произведена замена оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации: газосепаратор С9/3,4 на установке «Переработка газа»; маслохолодильник МХ-2 в Газокомпрессорном цехе; теплообменник Т-3 на установке «Подготовка газа»; трубные пучки холодильника Х-5/2 Газокомпрессорного цеха.

Проводится реконструкция Газокомпрессорного цеха по объекту «Блок газокомпрессорной станции сырьевого газа» согласно проектной документации, разработанной ООО НИПИ «МИАП».

Проводится техническое перевооружение объектов: «Сооружение продуктопровод ШФЛУ «Нефтегорский ГПЗ – ЦГФУ НХК протяженностью 33,2 км», «Сооружение продуктопровод ШФЛУ «Нефтегорский ГПЗ – ЦГФУ НХК протяженностью 72,2 км» по бизнес-проекту «Восстановление выведенного из эксплуатации участка продуктопровода ШФЛУ от АО «НГПЗ» до АО «ННК» путем замены трубы, запорной арматуры и восстановления ЭХЗ».

На установке «Подготовка газа» проводятся техническое перевооружение по объекту «Блок входных сепараторов попутного газа» по проектной документации, разработанной ООО НИПИ «МИАП», и реконструкция по объекту «Блок абсорбционной очистки ПНГ от сероводорода и диоксида углерода» по проектной документации, разработанной ООО НИПИ «ОНГМ».

*АО «ННК».*

С целью повышения промышленной безопасности в АО «ННК» в 2017 году выполнено следующее:

-произведено техническое перевооружение насосного оборудования в цехах №№ 3, 9, 10, 11, 16 – заменено 11 ед. насосов, 15 ед. оснащены системами противоаварийной защиты и сигнализации;

- в помещении управления отделения 0601 установлена сигнализация о неисправной работе вентиляционных систем;

- выполнена работа по переводу системы гидратации этилена №5 цеха № 16 производства олефинов на АСУТП;

- проведено техническое перевооружение конденсатоотводчиков в цехе № 16 производства олефинов;

-восстановлена теплоизоляция колонн К-1 и К-20 в отделении 0106 цеха №1;

-восстановлено освещение дымовой трубы Д-1 в отделении 0106 цеха №1;

-выполнена модернизация системы АССД на отделении 0105 цеха №1;

-проведена реконструкция двух градирен в цехе № 22 (замена обшивки, ветровых створок);

-проведены работы по оснащению стационарными страховочными системами сливо-наливных эстакад (СНЭ). Всего оснащено 22 СНЭ;

-проведена работа по оснащению системами АПС и АУПТ 14 производственных зданий предприятия;

- произведен ремонт производственных зданий в цехе №3;

- произведен монтаж факельного трубопровода с емкости Е- 10 в отделении 0304 цеха №3;

- приобретено оборудование в количестве 8 единиц для увеличения объемов и повышения качества работ по ремонту ответственной запорной арматуры;

-в целях экстренного реагирования при возникновении внештатных аварийных и чрезвычайных ситуаций и для проведения учебных тревог по оперативной части плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии внедрена система группового вызова «Красная кнопка»;

- внедрена обучающе-контролирующая система «ОЛИМПОКС», предназначенная для повышения эффективности процессов проведения предаттестационной подготовки и аттестации работников.

-разработаны компьютерные тренажеры для обучения технологического персонала отделений 0601, 1001;

- 19.12.2017 аттестовано подразделение НАСФ в аттестационной комиссии Минпромторга.

*Ульяновская область*

Работа в течение года была направлена на контроль за реализацией программ по приведению опасных производственных объектов организаций к требованиям нормативных документов в области промышленной безопасности.

Для поддержания промышленной безопасности на достаточном уровне в ходе строительства, реконструкции, модернизации ОПО поднадзорными предприятиями за 2017 год были выполнены следующие работы, не смотря на тяжелое финансовое положение в экономике страны и поднадзорных предприятиях:

*ООО «Крона».*

В соответствии с планами организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности за 2017 год выполнены следующие мероприятия:

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

Для выполнения данных и других мероприятий по поддержанию промышленной безопасности было затрачено около 90 тыс. рублей.

*ООО «НС - Ойл».*

За 2017 г. выполнены работы по замене физически-изношенного оборудования и приведения ОПО к действующим нормам и правилам:

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

Общая сумма затрат за 2017 год на решение вопросов промышленной безопасности составила 6000 тыс. рублей с НДС.

*АО «Ульяновскнефтепродукт».*

Работа по поддержанию нефтебаз в соответствии с требованиями промышленной безопасности велась согласно имеющегося плана. Следующие мероприятия были выполнены:

- выведены из эксплуатации и демонтированы технические устройства (группа резервуаров масленой группы).

В остальном крупных мероприятий на 2017 год спланировано не было. На выполнение мероприятий было потрачено около 8000 тыс. рублей.

*ЗАО «Аэрофьюэлз Ульяновск».*

Работа по поддержанию нефтебазы в соответствии с требованиями промышленной безопасности велась согласно имеющегося плана.

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

Сумма затрат составила около 60 тыс. рублей.

На остальных предприятиях все мероприятия сводятся в основном к поддержанию технического состояния оборудования, обеспечивающего безаварийное ведение технологических процессов. Работы по техническому перевооружению и реконструкции, замене физически устаревшего оборудования в целях повышения промышленной безопасности предприятиями ведутся крайне редко. Техническое перевооружение или частичная реконструкция проводятся с целью устранения отдельных отступлений от действующих правил во исполнение согласованных программ.

*8. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

*Самарская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утверждённые Положения об организации производственного контроля. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года

Поводится экспертиза промышленной безопасности в соответствии с установленным графиком по оборудованию с истекшим установленным сроком эксплуатации. В ходе поведению проверок выявленные нарушения отражаются в актах и предписаниях с возбуждением дел об административных правонарушениях. Данные нарушения устраняются. В случае неустранения нарушений в ходе проверки и при наличии положительной динамики о ходе устранения нарушений, проводятся мероприятия по переносу сроков выполнения предписаний.

Объекты I, II класса опасности имеют декларацию промышленной безопасности.

Все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы, сроки страхования соблюдаются.

В*ООО «СИБУР Тольятти»*работа по производственному контролю организована в соответствии с требованиями законодательства РФ и внутреннего стандарта ТКС/04-07-01/ЗПЛ01 «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

В соответствии с Планом производственного контроля проведены проверки ОПО с определением нарушений, ответственных и сроков выполнения мероприятий по устранению несоответствий, ведется мониторинг.

В рамках постоянного надзора Ростехназором, в обязательном порядке, проводятся проверки соблюдения законодательных требований и процедур, регулирующих промышленную безопасность на ОПО ООО «СИБУР Тольятти».

«Декларация промышленной безопасности ОПО ООО «СИБУР Тольятти» пересмотрена в 2017 году, прошла успешную экспертизу по промышленной безопасности с присвоением регистрационного номера 53-ДБ-19545-2017 и находится на регистрации в центральном аппарате «Ростехнадзора».

Экспертиза по промышленной безопасности оборудования и проектов проводится в соответствии с требованиями законодательства РФ в указанные сроки.

Опасные производственные объекты ООО «СИБУР Тольятти» прошли обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии в АО «Страховое общество газовой промышленности АО «СОГАЗ» страховые полисы: серия 111 №0100841638, №0100841639, №0100841640, №0100841641, №0100841642, №0100841643, №0100841644, №0100841645, №0100841646, №0100841647, №0100841648, №0100841649, №0100841650, №0100841651.

На ***АО «СНПЗ****»* производственный контроль осуществляется на основании Положения Общества П3-05 Р-0032 ЮЛ-039 «О производственном контроле».

В настоящее время в АО «Сызранский НПЗ» происходит переоформление декларации промышленной безопасности и страховых полисов в связи с завершившейся процедурой укрупнения ОПО.

На АО «СНПЗ» действует Декларация промышленной безопасности, разработанная ЗАО «Технориск», утвержденная 20.09.2016 года и зарегистрированная в Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному контролю под номером 15-16(01).0584-00-НПХ (уведомление о внесении в реестр: исх.№02-07-02/19868 от 18.11.2016 г.). Декларация промышленной безопасности АО «СНПЗ» №15-16(01).0584-00-НПХ имеет заключение экспертизы промышленной безопасности от 19.09.2016 года, зарегистрированная в Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному контролю под номером 53-ДБ-19466-2016 (уведомление о внесении в реестр: исх.№01-16/26066 от 09.11.2016 года).

Всем техническим устройствам, применяемым на ОПО ежегодно проводятся ЭПБ в соответствии с утверждаемым графиком.

Все опасные производственные объекты АО «Сызранский НПЗ» застрахованы в случае причинения вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

На *ООО «НЗМП»* введено и действует положение «Порядок организации и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО общества» приказом ООО «НЗМП» от 15 апреля 2016г №330.

Разработана и зарегистрирована за номером (рег№53-ДБ-08088-2014) в центральном аппарате Ростехнадзора декларация промышленной безопасности на опасные производственные объекты:

А 53-00757-0001; А 53-00757-0002; А 53-00757-0003;

А 53-00757-0005; А 53-00757-0006; А 53-00757-0007;

А 53-00757-0011; А 53-00757-0012; А 53-00757-0013;

А 53-00757-0014; А 53-00757-0015; А 53-00757-0017;

А 53-00757-0019; А 53-00757-0020; А 53-00757-0025.

Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов ООО «Новокуйбышевский завод масел и присадок» внесена в реестр деклараций промышленной безопасности с учётом заключения экспертизы промышленной безопасности на указанную декларацию. Декларации присвоен регистрационный номер: №14-14(00).0324-00-НПХ.

Декларация промышленной безопасности «Комплекс установки ВТ» № 53-00757-0028, шифр 48120848-1001-6/09-НМП-ДПБ1-ПЗ, за №12-13(00).(Х)007-08-СП положительное заключение государственной экспертизы №093-12/ГГЭ-7515/02 номер в реестре (№ 00-1-4-0377-12).Все опасные производственные объекты ООО «НЗМП» застрахованы в соответствии с Федеральным законом 116-ФЗ от 21.07.1997 обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

На *АО «НК НПЗ»* действует Декларация промышленной безопасности, утверждённая 18.09.2014 года и зарегистрированная в Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному контролю под номером 14-14(00).0521-00-НПХ. Ежегодно на проведение экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам разрабатываются и утверждаются графики проведения. Все опасные производственные объекты Общества застрахованы. В Обществе приказом № 1071 от 05.05.2016г. введено в действие Положение о производственном контроле П3-05 Р-0032 ЮЛ-037, с ноября 2017 года сформирована отдельная структурная единица в составе Управления по промышленной безопасности и охране труда – отдел производственного контроля.

В *АО «КНПЗ»* разработано ЛНД о проведении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и введено в действие приказом по предприятию. Производственный контроль на ОПО проводится согласно утвержденного графика с составлением отчетов установленного образца. В Обществе отсутствуют трубопроводы, аппараты, технические устройства с истекшим расчетным сроком службы или экспертизой промышленной безопасности. Всем объектам произведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

На *АО «НГПЗ»* производственный контроль проводится согласно Приказу АО «НГПЗ» от 05.09.2017 №249/1 «О назначении лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

Декларация промышленной безопасности ОПО АО «НГПЗ» № 09-11(01).(Н)0019-14-ГПЗ утверждена Генеральным директором 10.11.2011.

Имеется заключение экспертизы промышленной безопасности на декларацию промышленной безопасности № 14-ДБ-(НХ)0189-2011.

Экспертиза промышленной безопасности технических устройств с отработанным ресурсом проводится в соответствии с разработанным графиком.

ОПО АО «НГПЗ» застрахованы в АО «СОГАЗ» до 30.04.2018 согласно дополнительного соглашения №4 от 03.03.2017 к договору №У14/95 от 04.03.2017.

Работа по осуществлению производственного контроля на *АО «ННК»* осуществляется в соответствии с Положением «Порядок организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах АО «ННК» №П-37, версия 2.00 (ВР3-05 R-0025 V-2-00 UL-580).

Для обеспечения промышленной безопасности, осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах в АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» на 2017 год разработаны:

- План мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;

- План работы по осуществлению производственного контроля за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах АО «ННК»;

- График осуществления комплексных проверок в рамках производственного контроля за состоянием промышленной безопасности на ОПО АО «ННК»;

- График проведения учебных тревог комиссией под руководством Генерального директора, а также комиссией под руководством Технического директора АО «ННК» по отработке действий персонала с участием специализированных служб, формирований и подразделений.

На опасные производственные объекты I и II классов опасности разработаны пять Деклараций промышленной безопасности. Все ДПБ зарегистрированы в реестре деклараций. На 2018 год запланирована разработка ДПБ в связи с окончанием срока одной из ДПБ.

Возмещение вреда, причиненного работникам в результате аварии на опасном производственном объекте, производится в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». Все опасные производственные объекты АО «ННК» застрахованы.

Эксплуатация технических устройств на опасных производственных объектах осуществляется в пределах назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса определенных заводами изготовителями или назначенного срока безопасной эксплуатации экспертными организациями. Техническим устройствам своевременно проводится экспертиза промышленной безопасности.

В 2017 году в АО «ННК» была проведена ЭПБ следующих технических устройств, зданий и сооружений: сосуды – 1103 ед., технологические трубопроводы -349 ед., насосно-компрессорное оборудование -194 ед., вентиляторы – 299 ед., подъемные сооружения – 5 ед., трубопроводы пара и горячей воды -11 ед., печи -7 ед., здания и сооружения – 54 ед.

Произведено освидетельствование сосудов экспертной организацией:

- гидравлические испытания – 7 ед., внутренний и наружный осмотр – 23 ед.

Производственный контроль в *АО «ОГПЗ»* осуществляется в соответствии с Положением АО «Отрадненский ГПЗ» «Порядок организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах Общества» « П3-05 Р-0032 ЮЛ-113 утвержденного от 15.01.2016г. На основании вышеуказанного положения разработан график проверок производственного контроля от 30.12.2016г. график проверок выполняется.

Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов ЗАО «Отрадненский ГПЗ» разработана и утверждена и.о. генерального директора ЗАО «Отрадненский ГПЗ» от 02.03.2015г.

Декларация промышленной безопасности зарегистрирована Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору рег. №15-15(00).0545-00-ГПЗ от 30.09.2015г. Положительное заключение экспертизы промышленной безопасности декларации выполнено ЗАО «Центр аварийно-спасательных формирований» рег.№ 2/15 ЭПБ от 17.03.2015г. Заключение экспертизы внесено в реестр Средне-Поволжского управления Ростехнадзора за № 53-ДБ-04435-2015 от 30.03.2015г.

Экспертиза промышленной безопасности технических устройств и сооружений в Обществе проводится в соответствии с утверждёнными графиками.

Заключён договор страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии или инцидента с АО «СОГАЗ», договор № 1/14 от 18.02.2014г., Гражданская ответственность АО «Отрадненский ГПЗ» - опасного производственного объекта «Установка деэтанизации» рег. № А53-00134-0012 за причинение вреда в результате аварии застрахована Самарским филиалом АО «СОГАЗ», срок действия договора до 22.03.2018г.

Опасные производственные объекты, эксплуатируемые в АО «Отрадненский ГПЗ», зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», свидетельство о регистрации А-53-00134 от 09.09.2013г.

*Ульяновская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утверждённые Положения о производственном контроле.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля в целом по предприятиям возлагается, как правило, на технического директора (главного инженера).

Организационно-методическое руководство и координация деятельности руководителей производственных подразделений и главных специалистов в крупных организациях (таковых 3) и осуществление производственного контроля по предприятиям возлагается на отделы производственного контроля, либо на инженеров по производственному контролю.

В зависимости от численности работников, занятых на опасных производственных объектах - менее или более 500 человек, функции производственного контроля возлагаются соответственно на службу производственного контроля или специально назначенного работника.

Производственный контроль осуществляется на предприятиях в соответствии с утвержденными графиками и планами.

В тоже время необходимо отметить, что на предприятиях нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ) производственный контроль работает не эффективно.

Анализ работы производственного контроля на подконтрольных предприятиях указывает на следующие недостатки:

- При проведении проверок не разрабатывается план проверок;

- По результатам проверок не дается оценка деятельности структурных подразделений организации;

- Не дается оценка своевременности выполнения вскрытых нарушений службами производственного контроля, в ходе предшествующих проверок;

- Отсутствие финансового (оперативного) сопровождения и реакции вышестоящих руководителей по своевременному решению поставленных вопросов.

Возможными путями совершенствования системы производственного контроля как части системы управления промышленной безопасностью могут стать следующие:

- Организация семинаров по производственному контролю с целью обмена опытом работы и методологией проверок;

- Налаживание практики стажировки специалистов производственного контроля в организациях имеющих лучшую организацию производственного контроля.

Отчет по производственному контролю за 2017 год предоставили все организации. В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все объекты предприятий зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. По состоянию на отчетную дату, поднадзорными организациями завершена перерегистрация опасных производственных объектов, с целью присвоения классов опасности, как это установлено Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 21.07.1997 (в редакции, введенной в действие с 15 марта 2013 года Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ).

Как правило, все опасные производственные объекты находящиеся в эксплуатации, застрахованы в установленном порядке, сроки страхования соблюдаются, проблем со страхованием не возникает за исключением тех, которые не эксплуатируют или временно приостановили эксплуатацию ОПО по каким – либо причинам.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кол-во эксплуатирующих предприятий | Количество ОПО,\* зарег в гос. реестре по классам опасности | | | Кол-во застрахованных предприятий | Застраховано ОПО\* по классам опасности | | |
| 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 |
| 30 |  |  | 44 | 25 |  |  | 37 |

Организации:

- ООО «Атрикс» (1 ОПО) - не эксплуатируются;

- ООО «САИФ» (3 ОПО) - не эксплуатируются;

- ЗАО «Магус» (1 ОПО) - не эксплуатируются;

- ООО «Кардинал» (1 ОПО) – не эксплуатируются;

- ООО «Нувель» (1 ОПО) – организационно-штатные мероприятия.

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и соответствующими Федеральными нормами и правилами проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах поднадзорных предприятий.

*9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является старение основных фондов. Несмотря на проводимую реконструкцию поднадзорных опасных объектов, имеют место трудности, связанные с недостаточностью финансовых средств для проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, замены физически и морально устаревшего оборудования. Указанные проблемы относятся в основном к объектам нефтепродуктообеспечения.

На основании результатов проводимых экспертиз промышленной безопасности технических устройств можно предположить, что технические устройства имеют достаточный запас прочности и противоаварийной устойчивости. Вместе с тем, эксплуатация оборудования со сроками превышающими 20 лет, отсутствие каких либо требований к техническому оснащению экспертных организаций необходимыми техническими средствами для качественного проведения инструментальных измерений при проведении ЭПБ, не исключают возможности возникновения аварийных ситуаций.

С целью обеспечения безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий необходимо:

- оснастить блоки 1 и 2 категории взрывоопасности системами ПАЗ с применением микропроцессорной техники, обеспечивающими автоматическое регулирование процесса и безаварийную остановку производства по специальным программам;

- продолжить работу по переводу технологических установок на распределённую систему управления;

- обеспечить электроснабжение СБ и ПАЗ блоков I категории взрывоопасности третьим независимым источником питания;

-обеспечить автоматическое включение аварийной вентиляции при срабатывании сигнализаторов довзрывных концентраций в помещениях;

- осуществлять налив нефтепродуктов по бесшланговой системе автоматизированных шарнирно сочлененных или телескопических устройств, оборудованных автоматическими ограничителями налива;

- обеспечить наличие заземление автоцистерн, стоящих под сливом-наливом на автоналивных станциях, с наличием блокировок, исключающих возможность запуска насосов для перекачки нефтепродуктов при неподключенном заземлении;

- оборудовать сигнализаторами довзрывных концентраций насосные, пункты налива нефтепродуктов в автомобильные цистерны, сливо-наливные железнодорожных эстакады, резервуарные парки хранения нефти и нефтепродуктов;

- обеспечить хранение нефтепродуктов в закрытых системах, снабженных газоуравнительными системами или хранением продукта под азотной подушкой.

* Основной проблемой является недостаточное финансирование собственниками нефтебаз и мини-НПЗ вопросов промышленной безопасности, в результате чего:
* - крайне медленно ведется работа по внедрению средств автоматического регулирования и защиты технологических процессов;
* - медленными темпами ведется работа по приведению объектов в соответствие с требованиями нормативно-правовых документов в области промышленной безопасности.

*10. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.*

Самарская область

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Все ОПО, на которых имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, оснащены необходимым запасом аварийного инструмента, средствами защиты. Технологический персонал ознакомлен с планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий под роспись. Во всех поднадзорных организациях осуществляется подготовка персонала ОПО к действиям в аварийных ситуациях. Производственный персонал обучен, регулярно проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по одной из позиций ПЛАС.

АО «КНПЗ»

Объекты Общества готовы к локализации и ликвидации последствий аварий. Имеется запас финансовых и материальных ресурсов. С работниками на объектах Общества ежемесячно проводятся учебно-тренировочные занятия по ПМЛА под руководством начальников установок, начальников цехов, а так же с привлечением АСФ под руководством главного инженера, генерального директора.

АО «НК НПЗ»

Обслуживающие АО «НК НПЗ» готовы к локализации и ликвидации последствий аварий. В Обществе заключены договора с ООО «РН-ПБ» и АО «Средне-Волжский штаб ВГСЧ» 5 ВГСО, дополнительно в 2016 году было аттестовано нештатное аварийно-спасательное формирование АО «НК НПЗ» в числе 298 спасателей с правом ведения газоспасательных работ.

АО «СНПЗ»

АО «Сызранский НПЗ» имеет заключенные договора с ООО «РН-Пожарная безопасность» и АО «Средне-Волжский штаб ВГСО» 6 ВГСО на обеспечение локализации и ликвидации аварий и их последствий.

С персоналом, обслуживающим опасные производственные объекты проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по действиям в случае аварии, согласно утверждённых графиков.

ООО «СИБУР Тольятти»

На опасных производственных объектах ООО «СИБУР Тольятти» разработаны ПМЛА, проводится отработка действий в соответствии с графиком учебных тревог с обязательным привлечением профессиональных спасательных служб (ГСО, ПЧ, МСЧ) и нештатных аварийно-спасательных формирований. С персоналом без привлечения профессиональных спасательных служб проводятся учебно-тренировочные занятия, а также проводится отработка действий технологического персонала по локализации и ликвидации последствий аварий на специальных тренажерах.

АО «НГПЗ»

Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО АО «НГПЗ» (далее ПМЛА) утверждены Генеральным директором 18.11.2016.

Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ: Нештатное аварийно-спасательное формирование (НАСФ) №16/2-2-219 от 23.12.2015г.

Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ: Газоспасательный пункт (ГСП) №16/2-2-218 от 23.12.2015г.

Учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по ПМЛА проводятся в соответствие с графиками.

АО «ННК»

По результатам деятельности за 2017 год подразделения пожарной охраны и газоспасательной службы Управления ПБ и АСР на объектах АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» показали высокую степень готовности к выполнению задач по предупреждению и тушению пожаров, ликвидации аварий на территории АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания». Вместе с тем, имеющаяся в Управлении ПБ и АСР на объектах АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» автотехника с истекшим сроком эксплуатации, не гарантирует максимально эффективное тушение огня на нефтехимическом предприятии. В данном направлении проведена работа по разработке программы модернизации, а именно замена автотехники с истекшими сроками эксплуатации на более современные образцы пожарной автотехники.

Для опасных производственных объектов предприятия разработаны три ПМЛА, 46 планов локализации и ликвидации аварий (ПЛА), которые являются приложением к ПМЛА (оперативная часть), один план по предупреждению и ликвидации розливов нефтепродуктов (ПЛАРН) и один план локализации и ликвидации аварий и пожаров на АЗС.

В течение года в структурных подразделениях проводятся учебно-тренировочные занятия по ПЛА согласно графикам, утвержденным начальниками производств.

Учебные занятия проводятся под руководством начальников смен (ежемесячно с персоналом смены), начальников отделений (ежемесячно, в каждой технологической смене), начальников цехов (ежемесячно на одном из отделений). По завершению тренировки проводится разбор действий персонала смены и делается соответствующая запись в журнале регистрации тренировочных занятий по ПЛА. Всего за 11 месяцев 2017 года на опасных производственных объектах было проведено 3647 занятий.

При проведении учебных тревог проверяется готовность предприятия в целом к действиям по спасению людей, локализации и ликвидации последствий аварий, а также знание работниками своих действий при авариях, состояние систем связи, оповещения, порядок и время оповещения служб, задействованных в локализации, время прибытия руководителей и специалистов организации.

По завершению учебной тревоги (учебно-тренировочного занятия) проводится оценка работы всех участников учебного занятия. Лица, показавшие неквалифицированные действия при проведении учебного занятия и получившие неудовлетворительную оценку, подлежат внеочередной проверке знаний по ПЛА в комиссии цеха. Для занятия, проводимого с привлечением аварийно-спасательных формирований, повторное учебное занятие проводится в течение двух недель.

Результаты учебных тревог (учебно-тренировочных занятий) оформляются актами с разработкой мероприятий по выявленным недостаткам и сроками их выполнения.

В соответствии с «Графиком проведения учебных тревог по отработке действий персонала с участием специализированных служб, формирований и подразделений в 2017 году» в цехах предприятия за 11 месяцев текущего года были проведены 50 учебных тревог по ПЛА с привлечением аварийно-спасательных формирований и 3 учебных занятия по ПЛАРН с привлечением СЦ «ЭКОСПАС» (филиал АО «ЦАСЭО»).

ООО «НЗМП»

Оказание услуг по профилактике, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефтепродуктов в Обществе осуществляется ПАСФ ООО «Промтехснаб» (АСФ «Сокол») на основании договора №3443916/2868Д от 26.04.2016г. Также на предприятии заключен договор №12-0257ПБ05 с ООО «РН-Пожарная безопасность» по оказанию услуг в области пожарной охраны, а именно осуществление пожарного надзора, тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара. Заключен договор№3441217/0160Д с АО «Средне-Волжский штаб ВГСЧ» для обеспечения спасения и оказания первой помощи пострадавшим при авариях, отравлениях и несчастных случаях, требующих применения газоспасательной аппаратуры.

АО «ОГПЗ»

Для осуществления мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в Обществе созданы профессиональное аварийно-спасательное формирование (газоспасательный пункт) и нештатное аварийно-спасательное формирование из числа работников Общества. Газоспасательный пункт АО «Отрадненский ГПЗ» аттестован на право ведения аварийно-спасательных работ, свидетельство серии 16/2-2 № 09711 от 21.11.2017г. Издан приказ № 822 от 12.10.17г. «Об организации нештатного аварийно-спасательного формирования (НАСФ)». Нештатное аварийно-спасательное формирование АО «Отрадненский ГПЗ» аттестовано на право ведения аварийно-спасательных работ, свидетельство серии 16/2-2 № 09712.

На оказание услуг по обеспечению пожарной безопасности Обществом заключен договор с ООО "РН-Пожарная безопасность" за №16-0225ПБ05/5700516/0896Д от 02.11.16г.

В Обществе разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА) на опасных производственных объектах, утвержденные 17.03.2017г. По отработке оперативной части ПМЛА проводятся учебные тревоги под руководством генерального директора и главного инженера с участием ГСП и НАСФ подразделений завода.

*Ульяновская область*

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, имеются графики проведения учебных занятий и учебных тревог со всем персоналом ОПО. Данные графики выполняются. На основании проводимых проверок и представляемой информации с предприятий действия и степень готовности производственного персонала (в том числе членов НАСФ) по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий оценивается удовлетворительно.

В практике подготовки на всех предприятиях используются инструкции и методики моделирования развития аварийных ситуаций. Техническими средствами – тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими средствами предприятия не обеспечены.

На всех объектах, поднадзорных предприятий имеются какие-либо средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Практического участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было из-за их отсутствия в отчетный период.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно. Данная оценка дана по результатам проведения учебно-тренировочных занятий и учений.

На 25 поднадзорных предприятиях созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Данные резервы не созданы на не работающем предприятии ООО «Атрикс», ЗАО «Магус», ООО «САИФ», ООО «Кардинал», ООО «Нувель». На данный момент ОПО предприятия не эксплуатируются.

Из 30 поднадзорных предприятий на 25 созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Их численность зависит от наличия работников опасных производственных объектов. Данные НАСФ не полностью оснащены аварийными средствами индивидуальной защиты (недокомплект изолирующих противогазов).

На нефтеперерабатывающих предприятиях, а также нефтебазах и складах ГСМ в большинстве случаев имеются собственные пожарные расчеты, укомплектованные пожарными автомобилями и необходимым снаряжением.

*11. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.*

За 12 месяцев 2017 года работа Управления в части надзора за взрывопожароопасными объектами нефтехимии и нефтепереработки осуществлялась в соответствии с Планом проведения плановых проверок на 2017 год.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности Управления в части надзора за взрывопожароопасными объектами нефтехимии и нефтепереработки за отчетный период отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих ОПО | 95 | 93 | -2 |
| 2. | Количество инспекторов | 5 | 8 | +3 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 167 | 219 | +52 |
| 3.1. | плановые проверки | 36 | 9 | -27 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 36 | 109 | +73 |
| 3.3. | постоянный надзор | 95 | 101 | +6 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 3118 | 3134 | +16 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 6 | 5 | -1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 184 | 190 | +6 |

Из приведенной таблицы следует, что за 12 месяцев 2017 года, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года, произошло увеличение количества проведенных проверок, выявленных нарушений, наложенных административных наказаний.

Самарская область

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих ОПО | 63 | 63 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 4 | 7 | +3 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 136 | 213 | +77 |
| 3.1. | плановые проверки | 22 | 6 | -16 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 26 | 106 | +80 |
| 3.3. | постоянный надзор | 88 | 101 | +13 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 2803 | 2992 | +189 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 5 | 4 | -1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 173 | 178 | +5 |

Ульяновская область

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) эксплуатирующих ОПО | 32 | 30 | - 2 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 31 | 6 | - 25 |
| 3.1. | плановые проверки | 14 | 3 | -11 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 10 | 3 | -7 |
| 3.3. | постоянный надзор | 7 | - | -7 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 315 | 142 | - 173 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 1 | 1 | - |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 11 | 12 | +1 |

*12. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

Все поднадзорных предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют лицензии.

В отчётном периоде приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*13. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

*Самарская область*

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, созданы и введены в действие системы управления промышленной безопасности. Обеспечено информирование общественности о целях и задачах организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, путем размещения в средствах массовой информации и на официальных сайтах организаций.

Профилактическая работа в рамках действующих систем управления промышленной безопасностью оказывает положительное влияние на повышение технической безопасности опасного производственного объекта, как правило, в ней задействован весь персонал предприятия**.**

На остальных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля.

АО «КНПЗ».

Система управления промышленной безопасности на предприятии введена.

В Обществе имеется:

а) Заявление о политике ОАО «КНПЗ» в области промышленной безопасности (утверждено генеральным директором 29.12.2013г.). Размещено в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты «Волжская коммуна».

б) Положение ОАО «КНПЗ» «О системе управления промышленной безопасностью» №П3-05 Р-0015 ЮЛ-038. Утверждено, и введено в действие Приказом по Обществу от 06.10.2014 №728. С изменениями, утвержденными приказом АО «КНПЗ» от 23.09.2015 №709.

в) Положение ОАО «КНПЗ» «О производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» № П3-05 Р-0032 ЮЛ-038. Утверждено, и введено в действие Приказом по Обществу от 23.03.2016 №212.

г) Перечень документов планирования мероприятий по снижению риска аварий на ОПО АО «КНПЗ» (план мероприятий по устранению выявленных нарушений по результатам проверок Ростехнадзора, бизнес- план Общества, ежегодный График проведения учебных тревог по ПМЛА на взрывопожароопасных объектах Общества, ежегодный График проведения комплексной проверки соблюдения требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, ежегодные графики ППР, испытаний, освидетельствований, поверок и других профилактических мер, направленных на определение или подтверждение надежности технических устройств, выполнения ими функциональных задач для обеспечения промышленной безопасности, графики производственного контроля величин опасных и вредных факторов на рабочих местах, в воздухе на промышленной площадке, в промышленных стоках и др. Программа мероприятий по приведению объектов АО "КНПЗ" к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности).

д) Иные документы, обеспечивающие функционирование системы управления промышленной безопасностью, предусмотренные положением о СУПБ (декларация промышленной безопасности на ОПО ОАО «Куйбышевский НПЗ», разработанная совместно специалистами предприятия и ООО «Акваэкос» г. Самара. Декларация внесена в реестр Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за №14-14(00).0288-00-НПХ, заключение экспертизы промышленной безопасности № Э-580-М268/2014 на декларацию промышленной безопасности, выполненное ООО «Протос Экспертиза» (г. Москва), зарегистрировано за № 53-ДБ-04493-2014. Согласована с МЧС России (Заключение №19), имеется лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, на эксплуатацию химически опасных производственных объектов, от 12.08.2015г. № ВХ-00-015558, заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте №14-0083 от 13.02.2014г. с ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ»).

АО «НК НПЗ».

На АО «НК НПЗ» введена и действует система управления промышленной безопасностью. 06.08.2014 официально в органах СМИ опубликована политика Общества в области промышленной безопасности

ООО «НЗМП».

На заводе внедрена и действует система управления промышленной безопасностью приказом №357 от 05.05.2014г

Заявление о политики ООО «НЗМП» в области промышленной безопасности опубликовано в Новокуйбышевской городской газете «Наш город».

АО «СНПЗ».

Система управления промышленной безопасности в АО «СНПЗ» внедрена 25.03.2014 года. Производственный контроль является одним из важнейших элементов СУПБ.

Производственный контроль осуществляется путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на производстве и обеспечение готовности к локализации аварий, инцидентов и ликвидации их последствий.

29.04.2014 официально в органах СМИ опубликована политика Общества в области промышленной безопасности.

ООО «СИБУР Тольятти».

На Предприятии внедрена система управления промышленной безопасности СТП ТКС/04-07/ПЛ01 «Положение о системе управления охраной труда и промышленной безопасностью» состоит из 20 элементов.

Для совершенствования системы составляются ежегодные планы развития всех элементов, а также проводятся оценки внешними и внутренними аудиторами с выдачей рекомендаций.

Все промышленные предприятия СИБУР Холдинга находятся в постоянном взаимодействии друг с другом по обмену опытом и лучшими практиками для совершенствования системы управления промышленной безопасности.

В подразделениях установок ИП-6, И-9, И-8 осуществляется экспериментальное внедрение интеллектуального видеонаблюдения, позволяющего обнаруживать и фиксировать: утечки продуктов, возгорания, действия сотрудников, основные типы нарушений и т.д. Планируется внедрение по всему предприятию.

На установках активно внедряются и модернизируются АСУТП с современными системами противоаварийной защиты, а для контроля за основными показателями технологического процесса внедрена программа «MES мониторинг». В программе «MES мониторинг» реализована возможность при выходе технологического процесса за критические параметры автоматической отсылки sms-сообщений с оповещениями заинтересованным лицам согласно списков рассылки.

АО «ОГПЗ».

На предприятие введена и действует с 2014 года. Система управления промышленной безопасности, разработаны регламентирующие документы по СУПБ.

Запланированы к выполнению в 2018-2020 годах работы по строительству «Блока газокомпрессорной станции сырьевого газа», «Блока деэтанизации и низкотемпературной конденсации», «Блока абсорбционной очистки ПНГ от сероводорода и диоксида углерода», «Блока адсорбционной осушки и очистки газа и газового конденсата», замена сетей внешнего электроснабжения завода.

АО «НГПЗ».

Приказом АО «НГПЗ» от 12.02.2015 №87 введено в действие Положение № П3-05 Р-0015 ЮЛ-122 «Система управления промышленной безопасностью».

АО «ННК»

Положения АО «ННК» «Система управления промышленной безопасностью» №П3-05 Р-0015 ЮЛ-580 версия 2.00 разработано и утверждено генеральным директором АО «ННК» 04.07.2017 г., введено в действие Приказом АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» от 04.07.2017 г. № 884/1.

Ульяновская область

На всех поднадзорных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля, так как все опасные производственные объекты III класса опасности.

**2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

* + 1. *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

На территориях Самарской и Ульяновской областей находятся 62 поднадзорные Управлению организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности связанной с эксплуатацией металлургических производств, а именно:

*По* *Самарской области*

- В чёрной металлургии:

74 технических устройств из них: 18 дуговых печей, 40 индукционных печей, 3 прокатных стана, и 13 печей вагранок.

- В цветной металлургии:

267 технических устройств из них: 1 шахтная печь, 26 индукционных печи, 88 плавильных пламенных печей и 152 других агрегатов по получению расплавов.

*По* *Ульяновской области*

- В чёрной металлургии:

8 технических устройств из них: 1 дуговая печь, 5 индукционных печей и 2 печи вагранки.

- В цветной металлургии:

62 технических устройства из них: 2 электроплавильных печей, 23 индукционных печи, 33 плавильных пламенных печей и 4 других агрегатов по получению расплавов.

* + 1. *Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

За 12 месяцев 2017 года, так же, как и за 12 месяцев 2016 года, на территориях Самарской и Ульяновской областей аварийных ситуаций и групповых несчастных случаев при эксплуатации объектов металлургических производствах не было.

* + 1. *Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.*

За 12 месяцев 2017 года, так же, как и за 12 месяцев 2016 года, на территориях Самарской и Ульяновской областей аварийных ситуаций и несчастных случаев со смертельным исходом при эксплуатации объектов металлургических производствах не было.

* + 1. *Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

За 12 месяцев 2017 года, так же, как и за 12 месяцев 2016 года, на территориях Самарской и Ульяновской областей аварий и групповых несчастных случаев не было.

* + 1. *Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходомна территориях Самарской и Ульяновской областей за отчётный период не было.

* 1. *Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.*

*По Самарской области*

В целях повышения промышленной безопасности на подконтрольных организациях проводятся реконструкции и техническое перевооружение. По сравнению с 12 месяцами 2016 года объемы работ не увеличились. На поднадзорных предприятиях и производствах Самарской области ведется замена морально устаревшего оборудования и реконструкция (модернизация) имеющихся производств, например: на поднадзорных предприятиях ОАО «Волгоцеммаш» и ПАО «АВТОВАЗ» производится замена морально устаревшего оборудования, в организации ООО «Сие Аутомотив» производится монтаж нового оборудования.

*По Ульяновской области*

Техническое перевооружение и реконструкция (модернизация) производств на поднадзорных предприятиях и производствах Ульяновской области не проводились.

*7. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

В ходе проводимых проверок и получаемой информации от подконтрольных предприятий повышается ответственность лиц, осуществляющих производственный контроль. Службами производственного контроля проводятся проверки опасных производственных объектов и предоставляются отчеты о проделанной работе в Управление. Во исполнение ст.11. Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 N 263, на всех подконтрольных предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургии разработаны и согласованы с Управлением Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Назначены ответственные лица, осуществляющие производственный контроль. Информация о проведённой работе ежегодно до 1 апреля предоставляется в Управление.

Работы по проведению экспертизы проектной документации, техническому диагностированию технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах металлургических производств проводятся в соответствии с ранее установленными в экспертных заключениях сроками. Качество заключений экспертиз промышленной безопасности в целом соответствует предъявленным требованиям.

Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты, проводится в соответствии с требованиями ст.15 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и ст. 4 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». Все действующие металлургические предприятия (производства), эксплуатирующие опасные производственные объекты, подконтрольные Управлению, имеют страховые полисы и договора страхования риска ответственности за причинения вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью в поднадзорных организациях находится на удовлетворительном уровне.

*8. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

Основными проблемами являются:

- медленные темпы замены и модернизации оборудования, технических устройств, отработавших нормативный срок службы на новые;

- недостаточность автоматизации старого оборудования задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;

- не своевременное соблюдение графиков проведения капитальных ремонтов производственных зданий и сооружений, имеющих большой срок эксплуатации;

- недостаточная и не соответствующая квалификация руководителей, специалистов.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий удовлетворительная.

*9. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.*

Работа по оценке организаций к локализации и ликвидации аварийных ситуаций проводится в соответствии с требованием ст.10. Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов».

На крупных поднадзорных предприятиях планирование и выполнение мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности в целом находится на удовлетворительном уровне и осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, проведеня учебных тревог и учебно-тренировочных занятий по разработанным графикам. На малых и средних предприятиях не создаются собственные аварийно-спасательные формирования и не своевременно заключаются договора с аварийно-спасательными организациями.

*10. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведённых проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.*

*Самарская область*

На территории Самарской области 39 организаций эксплуатируют 341 техническое устройство черной и цветной металлургии.

Основные показатели работы инспекторского состава на опасных производственных объектах Самарской области приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 39 | 39 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 3 | 3 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 20 | 24 | +4 |
| 3.1 | плановые проверки | 12 | 12 | 0 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 8 | 12 | +4 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 94 | 103 | +9 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 1 | 0 | -1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 10 | 8 | -2 |

За 12 месяцев 2017 года привлечено к административной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах 5 должностных лиц с наложением штрафных санкций в размере 100 тыс. руб. и 3 юридических лица с наложением штрафных санкций в размере 800 тыс. руб.

На отчётный период все поднадзорные предприятия, эксплуатирующие металлургические производства, имеют лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

*Ульяновская область*

На конец отчётного периода Управлению поднадзорны 24 предприятия, в том числе 19 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Всего по Ульяновской области в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 22 объекта, 2 из которых эксплуатируются в других областях (ООО «Анкор», ООО «НПК Ферросплавы»). Из 19 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не имеет лицензию только вновь созданная организация ООО «Немак РУС».

Основные показатели надзорной деятельности приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 24 | 24 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 6 | 5 | -1 |
| 3.1. | плановые проверки | 1 | 3 | +2 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 5 | 2 | -3 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 2 | 57 | +55 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 1 | +1 |

За отчетный период проведено 7 проверок: 3 плановых проверки, 2 проверки соискателей лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, 2 проверки выполнения ранее выданного предписания. Выявлено 57 нарушений требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, в результате чего было привлечено к административной ответственности 3 должностных лица и приостановлено 1 техническое устройство. Сумма штрафа составляет 60 тыс. руб. За несвоевременное и некачественное представление отчета о производственном контроле за 2016 год составлен протокол в отношении ООО «Федерал могул» по статье 19.7 КоАП РФ и направлен в суд. По решению суда вынесено предупреждение.

*11. Показатели лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.*

За отчётный период Управлением предоставлена 1 лицензия, переоформлено 6 лицензий. Приостановок действия лицензий, обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий за отчетный период 2017 года не было.

*12. Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

На поднадзорных предприятиях организован производственный контроль в соответствии ст.10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», являющийся составной частью системы управления промышленной безопасностью, и осуществляется эксплуатирующими организациями путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечения готовности к локализации аварий и инцидентов, и ликвидации их последствий.

Положения о производственном контроле разработаны поднадзорными предприятиями в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263, 11 из них имеют службы производственного контроля.

**2.7. Объекты газораспределения и газопотребления**

*1. Характеристика организации и объектов*

Государственными инспекторами газового надзора Управления осуществляется надзор за 1251 организациями (юридическими лицами) Самарской и Ульяновской областей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющих деятельность по:

|  |  |
| --- | --- |
| эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО) | 1080 |
| проектированию ОПО (специализированные организации) | 70 |
| строительству (расширению, реконструкции, техническому перевооружению) ОПО | 81 |
| изготовлению технических устройств, применяемых на ОПО | 7 |
| монтажу и наладке технических устройств на ОПО (специализированные организации) | 24 |
| обслуживанию и ремонту технических устройств на ОПО (специализированные организации) | 8 |
| проведению экспертизы промышленной безопасности | 16 |
| подготовке (переподготовке) работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях | 18 |
| Общая протяженность наружных газопроводов, км | 36011,85 |
| Общая протяженность подземных газопроводов, км, в том числе | 14746,33 |
| полиэтиленовых | 7058,15 |
| отслуживших нормативный срок службы, всего | 1323,12 |
| из них прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации | 1111,266 |
| подлежащих защите от электрохимической коррозии, всего | 7683,55 |
| обеспеченных защитой в отчетном периоде | 7383,47 |
| подлежащих замене (перекладке), всего | 130,8 |
| замененных в отчетном периоде | 7,8 |

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления – 1810 поднадзорных организаций.

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 мес. текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 12 мес. прошлого года | | | | 12 мес. текущего года | | | |
| Дата и место аварии | Суммарный материальный ущерб от аварий. | Количество групповых несчастных случаев | Общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях | Дата и место аварии | Суммарный материальный ущерб от аварий. | Количество групповых несчастных случаев | Общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях |
| нет | 0 | 0 | 0 | 27.09.2017, д. № 12 по ул. П. Люпаева в г.о. Чапаевск | 43237,67 руб | 0 | 0 |

*3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 12 мес. текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 12 мес. прошлого года | | 12 мес. текущего года | |
| Дата и место аварии | Вид аварий. | Дата и место аварии | Вид аварий |
| нет | нет | 27.09.2017, д. № 12 по ул. П. Люпаева в г.о. Чапаевск | Повреждение, разрушение технических устройств, выброс опасного вещества |

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 мес. текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

Несчастные случаи со смертельным исходом за 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 года, не зафиксировано текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

*5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 мес. текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 12 мес. 2016 г. | 12 мес. 2017 г. |
| Число аварий на ОПО; | 0 | 1 |
| Количество травмированных в результате аварий, всего, | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |
| Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего, | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |
| Число групповых несчастных случаев на производстве. | 0 | 0 |
| Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего, | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |
| Всего травмированных в результате аварий и несчастных случаев, всего, из них: | 0 | 0 |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |

*6. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

За 12 месяцев 2017г. на предприятиях, подконтрольных газовому надзору, произошла 1 авария на территории Самарской области. Несчастные случаи не зарегистрированы.

27.09.2017 произошла авария на опасном производственном объекте «сеть газоснабжения части г. Чапаевска». При выполнении земляных работ неустановленным лицом был поврежден газопровод высокого давления Ду 300 мм у д. № 12 по ул. П. Люпаева в г.о. Чапаевск. В результате аварии были отключены от газоснабжения 937 частных домов.

Техническими причинами аварии явилось механическое повреждение газопровода вследствие воздействия электроинструмента (болгарка) при проведении земляных работ (рытье траншеи) глубиной более 0,3 м в охранной зоне газораспределительной сети. Нарушение п.14(з) Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000г. №878.

Организационными причинами аварии явилосьосуществление хозяйственной деятельности в охранных зонах газораспределительных сетей в отсутствии письменного разрешения эксплуатационной организации газораспределительных сетей. Нарушение п. 16, 22, 23 Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000г. № 878.

Силами филиала «Чапаевскгоргаз» ООО «СВГК» проведены земляные работы по очистке места повреждения газопровода. По их окончании произведены сварочные работы по восстановлению целостности газопровода, его изоляция, обратная засыпка. Проведена проверка на герметичность, что подтверждается актом испытания газопровода высокого давления по ул. П. Люпаева д.12.

В 17-00 28.09.2017г. газоснабжение полностью восстановлено. При подаче газа сотрудниками филиала «Чапаевскгоргаз» ООО «СВГК» осуществлялся обход потребителей, их инструктаж о правилах пользования газовым оборудованием, а также о недопустимости проведения земляных работ в охранных зонах газораспределительных сетей в отсутствии письменного разрешения эксплуатационной организации газораспределительных сетей и без присутствия ее представителя.

Эксплуатационной организации - ООО «СВГК», в соответствии с требованиями части 2 статьи 7 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ), провести экспертизу промышленной безопасности газопровода высокого давления 2 категории – 5 очереди от ГРП 11 п. Садово – Дачный до места врезки в существующий газопровод высокого давления на «СВЗХ», в связи с отсутствием в технической документации данных о сроке службы газопровода, если фактический срок его службы превышает двадцать лет.

Срок: 01.02.2018г.

Эксплуатационной организации - ООО «СВГК», необходимо провести профилактические и разъяснительные мероприятия, в том числе в СМИ, с целью недопущения производства земельных работ в охранных зонах газораспределительных сетей, во избежание повреждения газопроводов и причинения вреда населению, окружающей среде.

Срок: 27.11.2017г.

Мероприятие выполнено в печатных изданиях "Комсомольская правда" от 29.11.2017 г. и "Самарская газета" от 28.11. 2017 г. была опубликована заметка о соблюдении безопасности во время производстава земляных работ

Пострадавших от аварии – нет.

Вреда здоровью и имуществу третьих лиц – нет.

Расходы на ликвидацию последствий аварии на момент расследования составили 43237,67 руб.

Экологический вред в результате аварии отсутствует.

Прямые потери от аварии (экономический ущерб) составили 43237,67 руб.

Потери от простоя производства эксплуатирующей организации и третьих лиц – отсутствуют.

*7. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год не было.

*8. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.)*

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, организовывают и осуществляют производственный контроль. Однако, имеют место нарушения требований промышленной безопасности в части организации и осуществления производственного контроля (не назначаются приказом (распоряжением) по организации лица, ответственные за осуществление производственного контроля; не разрабатывается положение о производственном контроле). В отношении лиц, допустивших нарушение требований промышленной безопасности, составляются протоколы об административном правонарушении, предусмотренные ч. 1. ст. 9.1. КоАП РФ. Допускаются случаи не представления, в установленный законодательством срок, сведений об организации производственного контроля, или представленные сведения не соответствуют установленным требованиям. В отношении таких предприятий составлено 23 протокола административных правонарушений по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Декларации промышленной безопасности подлежат 3 опасных производственных объекта. На все объекты разработаны декларации промышленной безопасности, проведена экспертиза промышленной безопасности и регистрация заключений в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

С целью продления срока дальнейшей эксплуатации газопроводам и техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах, проводится экспертиза промышленной безопасности. Все подземные газопроводы, у которых истек нормативный срок эксплуатации, включены в график диагностирования на 2017 год. Не выполнение графиков диагностирования подземных газопроводов и газорегуляторных пунктов не допускается.

В настоящий момент по Самарской области в эксплуатации находится 26221,06 км наружных газопроводов, из них 9340,64 км подземные газопроводы. Отслужили срок свыше 40 лет 1256,11 км газопроводов из них продиагностировано на отчетный период 1044,256 км, замененных в отчетном периоде 7,8 км.

По Ульяновской области в эксплуатации находится 9790,79 км наружных газопроводов, из них 5405,69 км подземные газопроводы. Отслужили срок свыше 40 лет 67,01 км газопроводов.

Организациями, эксплуатирующими сети газораспределения и газопотребления, принимаются меры по обеспечению содержания сетей в исправном и безопасном состоянии. По результатам проведенных экспертиз газопроводов с низким остаточным ресурсом (сроком службы) немного. Организациями, эксплуатирующими газораспределительные сети, осуществляется замена участков газопроводов, отслуживших нормативный срок, но не в полной мере. За отчетный период по Самарской области было заменено 7,8 км газопроводов. В связи с ограниченным лимитом финансирования на капитальный ремонт, реконструкцию и диагностику проведение экспертизы ПБ для организаций является экономически целесообразным способом продления срока безопасной эксплуатации газопроводов.

*9. Сведения об организациях заключивших договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.*

Из зарегистрированных и подлежащих страхованию поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, все организации, эксплуатирующие ОПО, имеют на отчетный период действующие договора страхования.

*10. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.*

*по Самарской области*

За отчетный период при проведении проверок объектов газораспределения и газопотребления особое внимание обращалось на защищенность опасных производственных объектов от террористических актов. В ООО «Сызраньгаз», ООО «Газпромгазораспределение Самара», ООО «Средневолжская газовая компания» и ее филиалах действует приказ «О мерах по предотвращению терроризма», разработаны мероприятия по предупреждению ЧС и актов терроризма, предусматривающие: укомплектованность АДС, обучение и проведение с персоналом инструктажей, схемы оповещения администраций городов, районов, органов государственных структур (ФСБ, МВД) и информации населения, запрещение нахождения на территориях ОПО сторонних структур. Изданы по филиалам приказы «О создании неприкосновенного запаса материальных ресурсов»», разработан план взаимодействия органов управления и персонала по предупреждению и ликвидации возможных ЧС и актов терроризма, разработана карта границ зон ответственности.

В соответствии с разработанными мероприятиями по борьбе с технологическим терроризмом здания всех ГРП Самарской области оснащены системой телемеханики и охранной сигнализацией от несанкционированного доступа посторонних лиц с выводом сигнала на центральную аварийную диспетчерскую службу. Наряду с этим во всех зданиях ГРП установлены железные двери и решетки на окнах, устанавливаются блокирующие устройства на запорной арматуре надземных газопроводов.

АДС филиалов укомплектованы рациями, высокочувствительными газоанализаторами, телефоны 04 оснащены звукозаписывающими приставками, имеются мегафоны, карты-схемы систем газораспределения и объектов газопотребления.

Предприятия, имеющие объекты газопотребления (котельные), имеют ограждения от проникновения посторонних лиц, отдельные предприятия осуществляют круглосуточную охрану территорий и объектов. Все объекты газопотребления имеют телефонную связь. На объектах газопотребления имеются Планы локализации и ликвидации возможных аварий, по которым ежемесячно проводятся занятия с персоналом. Список дежурных служб городов, районов на объектах имеются. Модульные теплоснабжающие установки без обслуживающего персонала оснащены стационарными приборами контроля довзрывных концентраций горючих газов и блокировками от несанкционированного проникновения.

*по Ульяновской области*

Всеми предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, выполнялись мероприятия по их защите от террористических проявлений. При обследовании ОПО инспекторами определялась их степень защиты от не санкционированного проникновения и вмешательства в работу технических устройств. В случае необходимости инспекторами выдавались предписания с предложением обеспечения более эффективной защиты объектов. Все вновь вводимые в эксплуатацию газифицированные котельные, работающие без постоянного присутствия обслуживающего персонала, оснащаются сигнализацией, информирующей диспетчера или охрану о проникновении на объект лиц. В практику защиты газифицированных котельных от не санкционированного проникновения и информирования соответствующих служб все чаще стали внедрять системы беспроводной передачи информации на диспетчерские пункты. На ТЭЦ, а также на большинстве АГЗС смонтированы «тревожные кнопки» вызова охранных подразделений милиции в случае критических ситуаций. Охрана объектов большой энергетики осуществляется смешанным способом: патрулирование вдоль ограждения периметра с внутренней стороны, наблюдением с вышек и контролирование территории объектов патрулями. Военизированная охрана вооружена ручным боевым стрелковым оружием. По периметру территории ТЭЦ ограждены забором из железобетонных конструкций, кирпича, металлических труб и сетки «Рабица» - высотой от 2 до 2,5 метров. Все объекты по периметру ограждения имеют усиление из колючей проволоки, а наиболее опасные участки усилены специальным барьером безопасности «Егоза». В темное время суток применяется охранное освещение по периметру.

Для защиты шкафных газорегуляторных пунктов и ГРП от не санкционированного проникновения посторонних лиц устанавливаются замки с повышенной степенью секретности. В практику охраны все чаще стали внедрять системы видеонаблюдения производственных объектов с записью полученной информации.

Действий террористической направленности на поднадзорных опасных производственных объектах за 2017 год не было.

*11. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия и объекты.*

Для локализации и ликвидации аварийных ситуаций в газовых хозяйствах городских и сельских поселений созданы единые при газораспределительных организациях аварийно-диспетчерские службы (АДС) с телефоном 04 и их филиалы с круглосуточной работой, включая выходные и праздничные дни. В промышленных предприятиях и коммунальных, обслуживающих ГРП (ГРУ), созданы собственные газовые аварийные службы.

АДС газораспределительных организаций оснащены в соответствии с Типовым положением, деятельность их определена Планом локализации и ликвидации возможных аварий и Планом взаимодействия служб различных ведомств, в соответствии с которым не реже одного раза в год проводятся тренировочные занятия со всеми службами городов и районов области. Газопотребляющими организациями заключены договора с газораспределительными организациями на аварийное обслуживание, т.е. локализацию и ликвидацию возможных аварийных ситуаций.

На опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления планируются и осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, имеются Планы локализации и ликвидации возможных аварий, по которым проводятся занятия с персоналом. Список дежурных служб городов, районов на объектах имеются. Организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, заключаются договора с профессиональными аварийно-спасательными службами. Разрабатываются и согласовываются с профессиональными аварийно-спасательными службами Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

*12. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.*

по Самарской области

За 2017 год государственными инспекторами газового надзора было проведено 515 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из них: плановых – 114 проверок; внеплановых – 401 проверка, в том числе в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 91 проверка;

По результатам проведенных проверок выявлено 1251 нарушений требований промышленной безопасности, из них: по результатам плановых проверок – 714 нарушений;

по результатам внеплановых проверок –537 нарушений.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления было проведено 214 проверок соблюдения требований технических регламентов , из них: плановых – 121 проверка; внеплановых 93 проверки, в том числе в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 88 проверок;

По результатам проведенных проверок выявлено 850 нарушений требований технических регламентов, из них: по результатам плановых проверок – 614 нарушения; по результатам внеплановых проверок – 236 нарушений.

Общее количество наказаний, наложенных по результатам проверок - 137, из них вынесено 128 постановлений о наложении административных штрафов на сумму 5632 тыс. руб., 4 постановления об административном приостановлении деятельности и 5 постановлений – предупреждение.

Административных наказаний (штрафов):

по ч. 1. ст. 9.1. КоАП РФ:

- на должностных лиц –95 штрафов , сумма наложенных административных штрафов –1910 тыс. руб.;

- на юридическое лицо – 13 штрафов, сумма наложенных административных штрафов – 2155 тыс. руб.;

по ч. 1 и 11. ст. 19.5. КоАП РФ:

- на должностное лицо – 13 штрафов , сумма наложенных административных штрафов –187 тыс. руб.

- на юридическое лицо – 7 штрафов, сумма наложенных административных штрафов 1380 тыс. руб.

По Ульяновской области.

За 2017 год государственными инспекторами газового надзора по Ульяновской области было проведено 132 проверки соблюдения требований промышленной безопасности, из них: плановых – 19 проверок; внеплановых – 113 проверок, в том числе в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 24 проверок.

По результатам проведенных проверок выявлено 1331 нарушений требований промышленной безопасности, из них: по результатам плановых проверок – 544 нарушений;

по результатам внеплановых проверок – 787 нарушений.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления было проведено 103 проверки соблюдения требований технических регламентов , из них: плановых – 30 проверок; внеплановых – 73 проверки, в том числе в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 41 проверка.

По результатам проведенных проверок выявлено 650 нарушений требований технических регламентов, из них: по результатам плановых проверок – 325 нарушений; по результатам внеплановых проверок – 325 нарушений. Общее количество наказаний, наложенных по результатам проверок - 105, из них вынесено 71 постановление о наложении административных штрафов на сумму 6210 тыс. руб., 1 постановление об административном приостановлении деятельности и 6 постановлений - предупреждение:

Административных наказаний (штрафов):

по ч. 1. ст. 9.1. КоАП РФ:

- на должностных лиц –46 штрафов , сумма наложенных административных штрафов –930 тыс. руб.;

- на юридическое лицо – 15 штраф, сумма наложенных административных штрафов –3100 тыс. руб.;

по ч. 1 и 11. ст. 19.5. КоАП РФ:

- на должностное лицо – 18 штрафов , сумма наложенных административных штрафов –192,3 тыс. руб.

- на юридическое лицо – 19 штрафов, сумма наложенного административного штрафа 2163,7 тыс. руб.

*13. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

За 2017 год государственными инспекторами газового надзора Управления было проведено: 140 внеплановых выездных проверок возможности выполнения лицензионных требований лицензиатами и соискателями лицензии. Нарушений лицензионных требований, которые привели бы к обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено.

**2.8. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии**

*1. Характеристика поднадзорных организаций и объектов.*

За 12 месяцев 2017 года межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования осуществлялся контроль за 92 организациями, эксплуатирующими химически опасные объекты, из низ 60 организаций на территории Самарской области, 32 организации на территории Ульяновской области.

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

На предприятиях, эксплуатирующих химически опасные объекты на территории Самарской области, в отчетном периоде произошло 2 аварии. Несчастных случаев не было.

За аналогичный период 2016 года на химически опасных объектах аварий и несчастных случаев не произошло.

Данные аварийности и травматизма за 2017 год по сравнению с 2016 годом сведены в таблицу:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Аварийность | | Травматизм | |
| Аварии |  | Со смертельным исходом (чел.) | Групповых  случаев/человек |
| 2017 год | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 2016 год | 0 | 0 | 0 | 0 |

*3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды аварий | Число аварий / % | | | | +/- |
| 2017 год | | 2016 год | |
| Взрыв | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Пожар | 1 | 50% | 0 | 0 | +1/+50% |
| Выброс опасных веществ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Разрушение технических устройств | 1 | 50% | 0 | 0 | +1/+50% |
| Обрушение зданий и сооружений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.*

В 2017 году несчастные случаи со смертельным исходом, так же, как и в 2016 году, не зафиксированы.

*5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

За 2017 год напредприятиях, эксплуатирующих химически опасные объекты, произошло 2 аварии, несчастных случаев не произошло.

*6. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ обобщения причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

На предприятиях, эксплуатирующих химически опасные объекты на территории Самарской области, в отчетном периоде произошло 2 аварии, несчастных случаев не было.

Обобщенные причины аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по годам:

| №  п/п | Основные причины | Аварии | | Несчастные случаи | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год  % | 2016 год  % | 2017 год  % | 2016 год  % |
| 1 | Неудовлетворительное состояние технических устройств, зданий, сооружений | 25 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Несовершенство технологии или конструктивные недостатки | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Нарушение технологии производства работ | 25 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Отступление от требований проектной (технологической) документации | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Неправильная организация производства работ | 25 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Неэффективность производственного контроля | 25 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Низкий уровень знаний требований промышленной безопасности | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Нарушение производственной дисциплины, неосторожные (несанкционированные) действия исполнителей работ | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Всего установленных причин | 100 | 0 | 0 | 0 |

За отчетный период 2017г. произошло 2 аварии.

1. ООО «НЕФТЕМАШ».

Авария произошла 27.01.2017 на Площадке воздухоразделительной установки получения кислорода энергоремонтного участка № 8.

Обстоятельства аварии: 27.01.2017г. на Площадке воздухоразделительной установки получения кислорода энергоремонтного участка №8 ООО «НЕФТЕМАШ» при дренировании жидкости из маслоотделителя воздушного холодильника IV ступени сжатия компрессора марки 2Р-3/220 произошло разрушение участка трубопровода воздушного холодильника вышеуказанного компрессора. В результате аварии пострадала аппаратчик воздухоразделения Етаева Ю.В. Степень тяжести травмы – тяжелая.

*Технические причины аварии**:*

Основными причинами возникновения и развития аварии поршневого компрессора марки 2Р 3/220, технологический номер 1, заводской номер 70038, инвентарный номер 2755 являются:

- проведение некачественных ремонтов, о чем свидетельствует разрушенное компрессионное кольцо №14 на поршне IV ступени;

- не контролируемый расход масла для смазки цилиндров;

- несоблюдение требований Инструкции завода-изготовителя по обслуживанию компрессора технологический номер 1, Правил устройства и безопасной эксплуатации стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов (ПБ 03-581-03), Стандарта «Поршневые компрессоры нефтеперерабатывающих, нефтехимических и химических предприятий. Эксплуатация, технический надзор, ревизия, отбраковка и ремонт» (СТО 03-001-12) по очистке деталей компрессора и трубопроводов нагнетания воздуха от масляных отложений, масляного лака и нагара;

- марка масла для смазки цилиндров не соответствующая требованиям завода-изготовителя компрессора (использовалось масло марки МС-20, вместо рекомендованного заводом-изготовителем масла марки 19(Т)).

Организационные причины аварии:

1. Отсутствие проекта на опасный производственный объект «Площадка воздухоразделительной установки получения кислорода» III класса опасности, регистрационный № А54-06610-0002.

2. Низкая технологическая дисциплина персонала энерго-ремонтного участка № 8 и руководства ООО «НЕФТЕМАШ», выразившаяся:

- в несоблюдении требований инструкции по эксплуатации поршневого компрессора марки 2Р 3/220, технологический номер 1, заводской номер 70038, инвентарный номер 2755 (проведение ремонта компрессора технологический номер 1 не в полном объеме);

- в нарушении режима эксплуатации поршневого компрессора марки 2Р 3/220, технологический номер 1, заводской номер 70038, инвентарный номер 2755 – превышение давления нагнетания на I, II, III ступенях компрессора (из Журнала наблюдения по установке на 26.01.2017г.: I ступень – 3,9 кгс/см2, II ступень – 16,5 кгс/см2, III ступень – 68 кгс/см2 (Приложение 3). При паспортных данных I ступень – 2,4-3,5 кгс/см2, II ступень – 13-15 кгс/см2, III ступень – 57-65 кгс/см2) – в Инструкции завода-изготовителя по обслуживанию компрессора запрещается эксплуатация компрессора на завышенных параметрах температуры и давления по ступеням (раздел XIII п.14 Инструкции завода-изготовителя по обслуживанию компрессора);

- в нарушении режима эксплуатации установки КжАж-0,04 – температурные показатели рабочих параметров воздуха на всасе и по ступеням нагнетания поршневого компрессора марки 2Р 3/220, технологический номер 1, заводской номер 70038, инвентарный номер 2755 не фиксируются в Журнале наблюдения по установке, ввиду отсутствия приборов КИПиА по температуре.

- в несоответствии обязательным требованиям, предъявляемым к технологическим регламентам химико-технологических производств, Технологического регламента на площадку воздухоразделительной установки получения кислорода ООО «НЕФТЕМАШ» (кислородный участок цеха № 8), утверждённого техническим директором С.В. Лапшиным в 2016 году.

3. Не выполнение основных задач производственного контроля и обязанностей лиц, ответственных за осуществление производственного контроля в части:

- обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

- анализа состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз;

- разработки мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;

- контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

- координации работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;

- контроля за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;

- контроля за соблюдением технологической дисциплины.

Мероприятия, предложенные комиссией по техническому расследованию аварии:

1.Обеспечить наличие проекта на опасный производственный объект «Площадка воздухоразделительной установки получения кислорода» III класса опасности, регистрационный № А54-06610-0002, провести экспертизу промышленной безопасности проекту.

Не выполнено.

2. Привести в соответствие с обязательными требованиями, предъявляемыми к технологическим регламентам химико-технологических производств, Технологический регламент на площадку воздухоразделительной установки получения кислорода ООО «НЕФТЕМАШ» (кислородный участок цеха № 8), утверждённый техническим директором С.В. Лапшиным в 2016 году.

Не выполнено.

3. Провести оценку энергетического уровня технологических блоков, определить расчетом категорию их взрывоопасности на опасном производственном объекте «Площадка воздухоразделительной установки получения кислорода» рег. № А54-06610-0002.

Не выполнено.

4. Разработать ПМЛА на опасный производственный объект «Площадка воздухоразделительной установки получения кислорода» III класса опасности, регистрационный № А54-06610-0002.

Не выполнено.

5. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности в центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора исполнительного директора Свистунова С.Н. (А.1,) мастера энергоремонтного участка №8 Демина Д.Е. (А.1, Б.1.1, Б.1.17), главного энергетика Нянькина Е.Н. (А.1, Б.1.1, Б.1.17), начальника бюро промышленной безопасности и охраны труда Назаров С.А. . (А.1, Б.1.1, Б.1.17), инженера по тех. надзору Зварыгина А.Ю. (А.1, Б.1.1, Б.1.17).

Не выполнено.

6.Обеспечить организацию и осуществление производственного контроля на опасном производственном объекте «Площадка воздухоразделительной установки получения кислорода» рег. № А54-06610-0002.

Не выполнено.

7. Обеспечить наличие классификатора ремонта поршневых компрессоров марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2.

Не выполнено.

8. Провести ремонт поршневых компрессоров марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2 в объеме, установленном инструкцией завода - изготовителя по обслуживанию компрессора.

Не выполнено.

9. Оснастить поршневые компрессоры марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2 системой противоаварийной защиты, обеспечивающей звуковую и световую сигнализацию при прекращении подачи охлаждающей воды, повышении температуры сжимаемого воздуха выше допустимой и автоматическую остановку компрессоров при понижении давления масла для смазки механизма движения ниже допустимой.

Не выполнено.

10. Обеспечить наличие приборов дистанционного контроля давлений и температур с сигнализацией отклонений от заданных норм, а также наличие регистрирующих приборов при эксплуатации поршневых компрессоров марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2.

Срок: 30.06.2017

11. Обеспечить наличие стенда для испытаний технических устройств, эксплуатируемых на Площадке воздухоразделительной установки энергоремонтного участка № 8 ООО «НЕФТЕМАШ», а именно, оборудования работающего под избыточным давлением.

Не выполнено.

12. Обеспечить проведение гидроиспытания циркуляционной системы смазки, чистку и промывку маслосистемы поршневых компрессоров марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2.

Не выполнено.

13.Обеспечить чистку воздухосборников, влагомаслоотделителей, промежуточных и концевого холодильников, нагнетательных воздухопроводов всех ступеней поршневых компрессоров марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2 от масляных отложений.

Не выполнено.

14. Произвести замену:

- предохранительных клапанов на нагнетании I, II, III ступенях сжатия поршневых компрессоров марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2, при отсутствии технической документации;

- предохранительного клапана на нагнетании IV ступени сжатия поршневого компрессора марки 2Р 3/220, технологический номер 2, при отсутствии технической документации;

- предохранительного клапана АП-020 зав. № 1577229 (дата изготовления 31.05.1987) на нагнетании IV ступени сжатия поршневого компрессора марки 2Р 3/220, технологический номер 1, при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технического устройства, фактический срок службы которого превышает 20 лет, на опасном производственном объекте ««Площадка воздухоразделительной установки получения кислорода» III класса опасности, регистрационный № А54-06610-0002.

Не выполнено.

15. Обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности поршневых компрессоров марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2 (год выпуска 1970), при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технических устройств, фактический срок службы которых превышает 20 лет, опасного производственного объекта ««Площадка воздухоразделительной установки получения кислорода» III класса опасности, регистрационный № А54-06610-0002.

Не выполнено.

16. Обеспечить учет расхода масла для смазки цилиндров поршневых компрессоров марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2 с ежесменной записью в журнале.

Не выполнено.

17. Контролировать и фиксировать в журнале период ручной продувки влагомаслоотделителей (промежуточных и концевого).

Не выполнено.

18.Обеспечить наличие в журнале учета работы поршневых компрессоров марки 2Р 3/220, технологические номера 1, 2 записи о времени проведения спуска конденсата и масла из влагомаслоотделителей.

Не выполнено.

7.19. Получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Не выполнено.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ от 20.09.2017.ООО «НЕФТЕМАШ» находится в стадии ликвидации.

*2. ПАО «КуйбышевАзот».*

12.03.2017г. произошло возгорание на наружной установке реакторного блока окисления циклогексана в циклогексанон Площадки производства циклогексанона цеха № 35 ПАО «КуйбышевАзот».

Технические причины аварии:

Наиболее вероятными причинами аварии происшедшей 12.03.2017 явились:

1. Разгерметизация трубопровода отходящих газов № 150-VG54007-B2L-HC из сепаратора поз.S5404, рег. № 3756 (подтверждается экспертным заключением, выполненным экспертной ор-ганизацией Самарского филиала ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» «по техническому расследова-нию причин аварии, произошедшей на наружной установке №1 (корпус 825 а) установки получе-ния масла KA-OIL площадки получения циклогексанона цеха №35 ПАО «КуйбышевАзот»»);

2. Попадание парогазовой струи утечки продуктов окисления циклогексана на находящийся под напряжением 220В силовой кабель, имеющий изоляцию из поливинилхлорида (кабели элек-троснабжения линий электрообогрева Н761, Н765, Н766). Короткое замыкание в силовом питаю-щем кабеле, вызванное его деструкцией в результате непосредственного попадания потока реакционной массы (подтверждается экспертным заключением, выполненным экспертной организацией ФГБОУ ВО «СамГТУ» «О возможных причинах возникновения пожара на предприятии ПАО «Куйбышевазот» 12.03.2017»).

Организационные причины аварии:

1. Не обеспечен достаточный контроль за проведением сварочных работ при монтаже трубо-провода отходящих газов № 150-VG54007-B2L-HC из сепаратора поз. S5404, рег. № 3756 со стороны ООО «Профиль».

2. Отсутствие надлежащего контроля в процессе строительства и приемки объекта капиталь-ного строительства Энергоэффективного производства циклогексанона мощностью 140 тыс. т/г цеха №35 за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность, со стороны ПАО «КуйбышевАзот».

3. Не определен порядок, периодичность проведения визуального осмотра оборудования под давлением на энергоэффективном производстве циклогексанона мощностью 140 тыс. т/год цеха № 35 производства капролактама ПАО «КуйбышевАзот», с записью результатов осмотра и проверки в сменном журнале по рабочему месту.

4. ПАО «КуйбышевАзот» не обеспечено выполнение основных задач производственного контроля:

- контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами, определяющими требования к оборудованию, работающему под избыточным давлением.

Расследование аварии завершено.

Мероприятия, предложенные комиссией по техническому расследованию аварии:

1.Провести проверку исполнительной документации по неразрушающему контролю сварных соединений технологических трубопроводов:

300-VG54006; 150-VG54007; 250-VG54005; 50-EBD54012; 300-EBD54011; 80-BD54006; 300-BD54011; 300-BD54010; 50-CHX54095; 25-CHX54115; 25-CHX54116; 25-CHX54113; 50-ЕВD 54011; 50-ЕВD 54012; 250-СНХ54027; 150-BD50002А; 150-BD50002В; 50-СНХ54005; 50-СНХ54020.

Выполнено.

2. Провести проверку на соответствие проекту № 109.11-825а-ТХ2 "Энергоэффективное производство циклогексанона мощностью 140 тыс. т/год" сварных соединений технологических трубопроводов 300-VG54006; 150-VG54007; 250-VG54005; 50-EBD54012; 300-EBD54011; 80-BD54006; 300-BD54011; 300-BD54010; 50-CHX54095; 25-CHX54115; 25-CHX54116; 25-CHX54113; 50-ЕВD 54011; 50-ЕВD 54012; 250-СНХ54027; 150-BD50002А; 150-BD50002В; 50-СНХ54005; 50-СНХ54020 наружной установки № 1

Выполнено.

3. Выполнить дополнительную защиту от внешних воздействий продуктов окисления циклогексана кабелей электроснабжения линий электрообогрева в осях 13а-20, Е-F1.

Выполнено.

4. Обеспечить наличие тренажера для обучения и приобретения практических навыков выполнения работ по локализации и ликвидации аварий на установке Энергоэффективного производства циклогексанона мощностью 140 тыс. т/г цеха № 35 ПАО «КуйбышевАзот».

В стадии выполнения.

5. Обеспечить наличие системы видеонаблюдения в опасных зонах установки получения циклогексанона цеха № 35 и на ЦПУ с выводом на рабочее место диспетчера предприятия.

Выолнено.

6. Провести экспертизу промышленной безопасности оборудования и строительных конструкций, попавших в зону аварии согласно перечню (Приложение № 9 на 2 листах).

Выполнено.

7. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности в центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора заместителя главного инженера ПАО «КуйбышевАзот» Скобелева С.В. (А.1, Б.1.3, Б.8.23), главного технолога ПАО «КуйбышевАзот» Садивского С.Я. (А.1, Б.1.3, Б.8.23), начальника управления капитального строительства ПАО «КуйбышевАзот» Пазова Н.В. (А.1, Б.1.3, Б.8.23), начальника КАБ ПАО «КуйбышевАзот» Нурова А.К. (А.1, Б.1.3, Б.8.23), начальника цеха № 35 ПАО «КуйбышевАзот» Марахтанова В.А. (А.1, Б.1.3, Б.8.23).

Выполнено.

7.8. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности в центральную аттестационную комиссию ПАО «КуйбышевАзот» заместителя начальника цеха № 35 ПАО «КуйбышевАзот» Познахарева С.А. (А.1, Б.1.3, Б.8.23), начальника смены цеха № 35 ПАО «КуйбышевАзот» Видова А.С. (А.1, Б.1.3, Б.8.23), ведущего специалиста управления капитального строительства ПАО «КуйбышевАзот» Рашевского М.А. (А.1, Б.1.3, Б.8.23).

Выполнено.

8. Определить порядок, периодичность проведения визуального осмотра оборудования под давлением на энергоэффективном производстве циклогексанона мощностью 140 тыс. т/год цеха № 35 производства капролактама ПАО «КуйбышевАзот», с записью результатов осмотра и проверки в сменном журнале по рабочему месту.

Выполнено.

*7. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.*

Предприятиями проводится работа по повышению уровня промышленной безопасности, технического перевооружения, реконструкции и модернизации производств:

*Самарская область.*

*ПАО «КуйбышевАзот».*

На предприятии

- разработан проект по техническому перевооружению и внедрению микропроцессорной техники ПАЗ в цехе № 5 "Производство слабо азотной кислоты" с заменой морально и физически устаревших средств регулирования и КИП.

- в рамках реализации инвестиционного проекта по техническому перевооружению существующего склада жидкого аммиака ц.11 - проводится внедрение современной микропроцессорной РСУ и ПАЗ.

Начиная с 2016 года и по настоящее время ПАО «КуйбышевАзот» проводит реконструкцию заводского склада жидкого аммиака (рег. № А53-00317-001) со строительством изотермического хранилища вместимостью 10000т., прошедший государственную экспертизу с положительным заключением № 1134-16/ГГЭ-10704/02 от 18.10.2016г., № в реестре 00-1-1-3-3157-16.

*ПАО «Тольяттиазот».*

Проведено техническое перевооружение «Площадки по производству аммиака на агрегатах фирмы «КЕМИКО», рег. №А53-01507-0001:

Произведена замена гидростатических датчиков уровня на регенераторе поз. F-452 и буйкового датчика уровня на абсорбере поз. F-452 на агрегатах аммиака №1, №2, №3, №4.

В насосной №1 агрегата аммиака №3 произведена замена насоса поз. J-101.

Произведена замена установки осушки воздуха КИП. на агрегатах аммиака №2, №3, №4.

Произведена замена АСУТП агрегата аммиака № 3.

Проведено техническое перевооружение «Площадки производства аммиака на агрегатах АМ-76, рег. №А53-01507-0002:

Произведено подключение оборудования КИПиА фирмы «СИМАГ» на блоке «Системы осушки свежего синтез газа» агрегата аммиака №6.

Проводится техническое перевооружение «Площадки цеха подготовки аммиака к транспортировке, рег. №А53-01507-0004:

Готовится проект по замене насосного оборудования на подаче жидкого аммиака на налив в железно-дорожные цистерны.

Проведено техническое перевооружение на «Склад сырьевой кислоты и щелочи», рег. №А53-01507-0006:

Произведена замена трубопроводов обвязки резервуаров серной кислоты в цехе №16.

*ПАО «АВТОВАЗ».*

На опасном производственном объекте II класса опасности рег. №А53-01019-0112 «Площадка краскоприготовительных отделений корпусов 02, 02А, 01/23Б» смонтирована световая и звуковая сигнализация о неисправной работе вентиляционных систем в производственных помещениях и в помещениях управления; перед входными дверями во взрывоопасные помещения краскоприготовительных отделениий корпусов 02, 02А смонтирована дополнительная световая и звуковая сигнализации о загазованности воздушной среды;

*ООО «ТОМЕТ».*

В рамках реализации проекта «Техническое перевооружение производства метанола. Агрегат метанола выполнены следующие мероприятия:

В блоке конверсии природного газа» произведена замена теплообменника поз. Е-1713.

Произведен монтаж дополнительных блокировок по температуре подшипников насосов поз. Р-1303 А/В, Р-1304 А/В, Р-1305 А/В.

Произведен монтаж дополнительной световой и звуковой сигнализации о загазованности в помещении компрессии производство метанола производительностью 450 000 т/год.

Внедрена более надёжная схема электроснабжения источников бесперебойного питания центра управления двигателями на обоих агрегатах производства метанола.

Произведена замена электродвигателей существующих насосов поз. JP-1510 А/В на более мощные электродвигатели.

На обоих агрегатах производства метанола произведен монтаж приёмной ёмкости для щёлочи узла хранения и дозирования щёлочи.

Произведен монтаж комплексной установки дозирования узла коррекционной обработки питательной воды на обоих агрегатах производства метанола.

*ООО «Фосфор Транзит».*

На предприятии:

1.Проведено техническое перевооружение площадки производства присадок к минеральным маслам (Корп. 150, 151, 153, 154). Получено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности . Рег.№ 53-ТП-23966-2017.

Настоящей документацией предусмотрены:

- автоматические средства газового анализа для контроля загазованности по предельно допустимой концентрации и нижнему концентрационному пределу распространения пламени в рабочей зоне железнодорожной эстакады слива изобутилового, изопропилового, бутилового, изооктилового спиртов с сигнализацией, срабатывающей при достижении их предельно допустимых величин, с блокировкой работы насосных агрегатов (корпус №154);

- устройство дистанционной блокировки насосных агрегатов;

- установка сигнализации о неисправной работе вентиляционных систем в помещении насосной корпуса №154 для перекачки изобутилового, изопропилового, бутилового, изооктилового спиртов, додецилмеркаптана;

- устройство дистанционной блокировки насосных агрегатов;

- контроль работоспособности системы местных отсосов, удаляющей взрывоопасные газы от насосов поз. Н-22, Н-3, Н-16-2, Н-10-1, Н-10-2. Реализована блокировка исключающая пуск и работу, связанных с ней насосов при неработающем отсосе.

- электроосвещение в рабочей зоне подземного парка хранения изобутилового, изопропилового, бутилового, изооктилового спиртов, додецилмеркаптана корпуса 153 разделено по зонам обслуживания. Дополнительно предусмотрена установка клеммных коробок и выключателей.

Настоящей документацией предусмотрены блокировки, исключающие пуск или прекращающие работу насосов при отсутствии перемещаемой жидкости в корпусе насоса или отклонении ее уровня в приемной и расходной емкостях от предельно допустимых значений для агрегатов:

Предусмотрено устройство сигнализации о неисправной работе вентиляционных систем в помещении корпуса №150.

2. Проведено техническое перевооружение площадки производства присадок к минеральным маслам (Корп. 150, 151). Получено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности . Рег.№ 53-ТП-19790-2017.

Перечень объектов технического перевооружения:

-ёмкости Е-16/2, Е-16/3, 221/3 - оснащение поддонами, вместимость которых достаточна для содержания одного аппарата максимальной емкости в случае его аварийного разрушения;

-насосы Н-302, Н-236-1, Н-236-2, Н-7, Н-2/1, Н-9 - оснащение обвязки обратными клапанами на нагнетательном трубопроводе для предотвращения перемещения транспортируемого вещества обратным ходом.

*Ульяновская область*

За 2017 год предприятиями проведена определенная работа по повышению уровня промышленной безопасности.

*ООО «Акцент – Плюс»*

- проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

- произведена проверка на давление срабатывания (открывание и закрывание) предохранительных устройств аммиачных компрессоров;

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

*ЗАО «Алев»*

- проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

- произведена проверка на давление срабатывания (открывание и закрывание) предохранительных устройств аммиачных компрессоров;

- установлены датчики ПДК.

*ООО «Завод Трехсосенский»*

- проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

- произведена проверка на давление срабатывания (открывание и закрывание) предохранительных устройств аммиачных компрессоров;

- произведено техническое перевооружение АХУ.

*ООО «Гиппократ»*

-проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем.

*ОАО «УАЗ»*

На базе товарно-сырьевой (хранения кислот).

- проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

*ПАО «Т Плюс» Ульяновский филиал*

На складах сырьевых (хранения кислот).

- проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

- проведено диагностирование 4 емкостей и одного технологического трубопровода.

*ООО «Ульяновский хладокомбинат»*

- произведена проверка на давление срабатывания (открывание и закрывание) предохранительных устройств аммиачных компрессоров;

- проведены работы по продлению нормативных сроков службы ТУ, зданий.

Мероприятия по техническому перевооружению и реконструкции в целях повышения промышленной безопасности предприятиями по-прежнему ведутся крайне редко. Техническое перевооружение, замена физически устаревшего оборудования на предприятиях проводится в основном с целью устранения отдельных отступлений от требований промышленной безопасности. Вместе с тем, наблюдается тенденция к увеличению финансовых затрат на мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Во исполнение подпункта 2) пункта 1.2.1 протокола от 02.12.2016 №3 заседания Коллегии Ростехнадзора Управлением усилен контроль за безопасностью процессов консервации и ликвидации бесперспективных производств в целях уменьшения техногенной нагрузки и рисков в районах их расположения. За 2017 год при проведении проверок нарушений при проведении вышеуказанных процессов не выявлено.

Управлением принят к сведению и находится на контроле подпункт 3) пункта 1.2.1 протокола от 02.12.2016 № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора, касающийся контроля за устройствами и средствами молниезащиты зданий и сооружений до наступления грозового периода в регионе. За 2017 год в ходе проверок нарушений, касающихся отсутствия и безопасной эксплуатации устройств и средств молниезащиты, не выявлено.

*8. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

*Самарская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утвержденные Положения об организации производственного контроля. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в основном своевременно в соответствии с установленными требованиями.

Поводится экспертиза промышленной безопасности в соответствии с установленным графиком по оборудованию с истекшим установленным сроком эксплуатации. В ходе поведению проверок выявленные нарушения отражаются в актах и предписаниях с возбуждением дел об административных правонарушениях. Данные нарушения устраняются. В случае неустранения нарушений в ходе проверки и при наличии положительной динамики о ходе устранения нарушений, проводятся мероприятия по переносу сроков выполнения предписаний.

Объекты I, II класса опасности имеют декларацию промышленной безопасности.

Все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы, сроки страхования соблюдаются.

В *ПАО «КуйбышевАзот»* производственный контроль осуществляется на основании «Положения об осуществлении производственного контроля на опасных производственных объектах». Обязанности по надзору за осуществлением производственного контроля на предприятии возложены на группы производственного контроля (ГПК) и контрольно-аналитическое бюро (КАБ).

Группами производственного контроля согласно утвержденных планов осуществляются целевые и комплексные проверки.

Контроль осуществляется за:

- соблюдением норм технологического режима технологическим персоналом цехов предприятия;

- своевременной переработкой инструкций по рабочим местам, охране труда, правилам эксплуатации оборудования, трубопроводов и т.д.;

- своевременным проведением технических освидетельствований оборудования, трубопроводов, выполнением графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, механизмов;

- безопасной эксплуатацией средств измерений и автоматики, систем противоаварийной защиты и своевременной их поверкой;

- метрологическим обеспечением средств и методов измерений;

- безопасной эксплуатацией электроустановок и энергетического оборудования, выполнением графиков планово-предупредительных ремонтов и испытаний электроустановок;

- безопасным состоянием и эксплуатацией зданий и сооружений в АО «КуйбышевАзот», организацией и безопасным проведением строительно-монтажных работ на территории предприятия;

- организацией и безопасным проведением работ повышенной опасности (ремонтных, огневых, газоопасных);

- выполнением инженерно-техническими работниками цехов своих обязанностей по обеспечению безопасных условий труда в подразделениях;

- своевременным проведением обучения, инструктажа и проверки знаний на допуск к самостоятельной работе работников цехов;

- своевременным проведением учебных тревог по планам локализации аварийных ситуаций и готовности персонала к ликвидации их последствий.

Следует отметить, что в настоящее время ГПК недостаточно эффективно выполняют свои функциональные обязанности, например: результаты проверок не анализируются должным образом, не всегда разрабатываются мероприятия по повышению уровня промышленной безопасности и недопущению подобных нарушений на опасных производственных объектах предприятия. Аналитическая работа по производственному контролю в основном осуществляется группой КАБ, что отрицательно сказывается на эффективности производственного контроля в целом по предприятию.

На ПАО «КуйбышевАзот» действуют декларации промышленной безопасности на опасные производственные объекты I, II классов опасности:

-Установка получения гидроксиламинсульфата открытого акционерного общества «КуйбышевАзот» 445007, Самарская область, г.Тольятти, ул.Новозаводская, 6. А53-00317-019 № 01-10(02).(Х)101-08-АМУ, номер экспертизы в РТН №08-ДБ-(Х)1466-2010

- Склад аммиака (изотермическое хранилище) ОАО «КуйбышевАзот» 445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 6, А53-00317-011, № 01-10(03).(Х)109-08-АМУ номер экспертизы в РТН №08-ДБ-(Х)2279-2010

- Товарно-сырьевая база хранения органического сырья, продуктов кислоты и щелочи для производства капролактама ОАО «КуйбышевАзот» 445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 6, А-53-00317-016, №01-08(02).0453-12-АМУ, номер экспертизы в РТН № 12-ДБ-01614-2008

- Площадка производства циклогексанона цеха №22 и Площадка производства циклогексанона цеха №35 ОАО «КуйбышевАзот» в составе документации «Техническое перевооружение отделения ректификации цеха №35 ОАО «КуйбышевАзот» шифр 028.12.35; 125-12. Самарская область, г. Тольятти, ул.Новозаводская, 6, А 53-00317-013 , А 53-00317-014, № 14-14(00).0466-00-АМУ, номер экспертизы в РТН №56-ДБ-17346-2014;

- Установка получения слабой азотной кислоты совместно с продуктопроводами (цех № 5) ОАО «КуйбышевАзот» 445007, Самарская область, г.Тольятти, ул.Новозаводская, 6, А53-00317-0006, №12-13(00).(Х)002-08-АМУ, номер экспертизы в РТН №08-ДБ-(Х)1427-2012.

В настоящее время ведется работа по переработке деклараций промышленной безопасности в связи с переводом данных объектов из II класса опасности в I класс опасности:

1. Декларации № 14-14(00).0466-00-АМУ ОПО: «Площадка производства циклогексанона цеха №22» и «Площадка производства циклогексанона цеха №35» ОАО «КуйбышевАзот» в составе документации «Техническое перевооружение отделения ректификации цеха №35 ОАО «КуйбышевАзот» с учетом проекта №109.11-825а «Энергоэффективное производство циклогексанона мощностью 140 тыс. тонн в год»;

2. Декларации №12-13(00).(Х)002-08-АМУ ОПО: «Установка получения слабой азотной кислоты совместно с продуктопроводами ( цех №5)» с учетом Производства неконцентрированной азотной кислоты на базе агрегата УКЛ-7-76 мощностью 120 тыс.т/год проект 003.12.05.

ПАО «КуйбышевАзот», в лице генерального директора Герасименко А.В., действующего на основании Устава и ОАО «Альфастрахование», в лице директора Самарского филиала ОАО «Альфастрахование» Погореловой С.А., действующей на основании доверенности №9176/14 от 25.11.2014г. заключили Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте за № ОО-000023/921/6559R/7 от 15.03.2017г. Срок действия: до 17.03.2018г.

В *ПАО «Тольяттиазот»* введено в действие «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ПАО «ТОАЗ», утверждённое генеральным директором.

Основными задачами производственного контроля являются:

- обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ПАО «ТОАЗ»;

- внедрение системы управления промышленной, экологической безопасностью и охраной труда в ПАО «ТОАЗ» и создание практического механизма реализации Федерального Закона №116-ФЗ от 21.07.97г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в частности — требований по организации производственного контроля в ПАО «ТОАЗ»;

- разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращения ущерба окружающей среде;

- контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

- координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации последствий;

- контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технический устройств, применяемых на опасных производственных объектах ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;

- контроль за соблюдением технологической дисциплины;

- организация поиска и разработки организационно-технических решений, обеспечивающих контроль и снижение промышленных и экологических рисков;

- анализ состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз;

- расследование и учет несчастных случаев на производстве, происшедших в результате аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, в соответствии с Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве;

- проведение расследований, обеспечение учета и анализа причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Положения о порядке расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах ПАО «ТОАЗ»;

- контроль за реализацией мероприятий, предложенных комиссиями по расследованию причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

- оценка эффективности осуществляемых в ПАО «ТОАЗ» мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов.

На ПАО «ТОАЗ» действует Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов ОАО «Тольяттиазот», которая зарегистрирована Центральным аппаратом Ростехнадзора за № 15-15(00).0209-00-АМУ от 16.01.2015 года.

Имеется положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на декларацию промышленной безопасности опасных производственных объектов ОАО «Тольяттиазот», которое зарегистрировано Центральным аппаратом Ростехнадзора за № 53-ДБ-03181-2015 от 04.03.2015 года.

Имеется заключение №1 от 02.04.2015 МЧС России о соответствии заключения экспертизы промышленной безопасности Декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов ОАО «Тольяттиазот» предъявляемым требованиям и об его утверждении.

ПАО «ТОАЗ» заключило договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте с ООО Страховая компания «ВТБ страхование». Договора страхования заключены в отношении всех объектов. Срок действия до 25.03.2018г.

Эксплуатация технических устройств на опасных производственных объектах ПАО «ТОАЗ» осуществляется в пределах назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса определенных заводами изготовителями или назначенного срока безопасной эксплуатации экспертными организациями. Техническим устройствам своевременно проводится экспертиза промышленной безопасности.

При проведении экспертизы устанавливается полнота и достоверность относящихся к объекту экспертизы документов, предоставленных заказчиком, оценивается фактическое состояние технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

По результатам экспертизы технического устройства, зданий и сооружений опасных производственных объектов, в заключении экспертизы дополнительно приводятся расчетные и аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния объекта экспертизы, включающие определение остаточного ресурса (срока службы) с отражением в выводах заключения экспертизы установленного срока дальнейшей безопасной эксплуатации объекта экспертизы, с указанием условий дальнейшей безопасной эксплуатации.

*ПАО «АВТОВАЗ».* На опасных производственных объектах II класса опасности действуют декларации промышленной безопасности (ДПБ):

ДПБ опасного производственного объекта «Площадка краскоприготовительных отделений корпусов 02, 02А, 01/23Б ОАО «АВТОВАЗ» (рег. № А53-01019-0112) внесена в реестр ДПБ, рег. № 15-15(00).0001-00-ОС от 13.01.2015г. Заключение экспертизы промышленной безопасности ДПБ 17.09.2014г. внесено в реестр заключений Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, рег. № 53-ДБ-18175-2014 .

ДПБ опасного производственного объекта «Расходный склад жидкого хлора энергетического производства ОАО «АВТОВАЗ» (рег. № А53-01019-0016) внесена в реестр ДПБ, рег. № 16-16(00).0441-00-ХВК от 27.07.2016г. Заключение экспертизы промышленной безопасности ДПБ 30.05.2016 внесено в реестр заключений Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, рег. № 53-ДБ-09748-2016.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 27 июля 2010 года №225-ФЗ с ООО «СОГАЗ» на 2017 год заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте № 890954 от 01.12.2016 со сроком действия с 01.01.2017 по 31.12.2017.

На *ООО «ТОМЕТ»* разработано, утверждено и введено в действие «Положение об организации и осуществлении производственного контроля».

В ООО «ТОМЕТ» действует декларация промышленной безопасности, регистрационный номер 12-17 (01) 0102-00-ХЗ, разработанная и зарегистрированная в установленном порядке. На декларацию получено положительное заключение экспертизу промышленной безопасности.

Опасный производственный объект имеет полис страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО 111 №0101921422, сроком действия до 28 марта 2018 года, выданный Страховым акционерным обществом «ВСК».

Экспертиза промышленной безопасности проводится в соответствии с действующими требованиями законодательства в части промышленной безопасности.

В *ООО «Фосфор Транзит»* разработано «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ООО «Фосфор Транзит», утверждённое директором ООО «Фосфор Транзит» введённое в действие с 22.06.2015г.

На ООО «Фосфор Транзит» действует Декларация промышленной безопасности ОПО «Площадка участка производства присадок к минеральным маслам», регистрационный № 15-15(00.).0324-00-СП, уведомление от 09.06.2015 № 02-07-02/3905.

Заключение экспертизы промышленной безопасности, регистрационный № 53-ДБ-00256-2015, на декларацию промышленной безопасности, рег. № 15-15(00.).0324-00-СП, ОПО «Площадка участка производства присадок к минеральным маслам», уведомление от 19.01.2015 №01-16/220.

Эксплуатируемый опасный производственный объект ООО «Фосфор Транзит» застрахован в АО «Национальная страховая компания ТАТАРСТАН» полис серия 111 № 0101028842, срок действия договора обязательного страхования с 30 марта 2017 г. по 29 марта 2019 г.

*Ульяновская область*

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют утвержденные Положения о производственном контроле. Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля в целом по предприятиям возлагается, как правило, на технического директора (главного инженера).

Организационно-методическое руководство и координация деятельности руководителей производственных подразделений и главных специалистов в крупных организациях (таковых 4) и осуществление производственного контроля по предприятиям возлагается на отделы производственного контроля, либо на инженеров по производственному контролю.

Анализ работы производственного контроля на подконтрольных предприятиях указывает на следующие недостатки:

- При проведении проверок не разрабатывается план проверок;

- По результатам проверок не дается оценка деятельности структурных подразделений организации;

- Не дается оценка своевременности выполнения вскрытых нарушений службами производственного контроля, в ходе предшествующих проверок;

- Отсутствие финансового (оперативного) сопровождения и реакции вышестоящих руководителей по своевременному решению поставленных вопросов.

Возможными путями совершенствования системы производственного контроля как части системы управления промышленной безопасностью могут стать следующие:

- Организация семинаров по производственному контролю с целью обмена опытом работы и методологией проверок.

По имеющейся информации мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств на химических предприятиях велись согласно имеющихся графиков.

Сведения о страховании за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов:

ООО «Чердаклы спирт», ООО «Диком», ООО «Симбирск Бройлер» не имеют страхования – данные организации не эксплуатируют ОПО.

*9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.*

Основной проблемой является выработавшее свой технический ресурс оборудование и системы контроля управления ПАЗ на ОПО, что может привести к внеплановым остановкам и авариям.

Проводимая на предприятиях работа по реконструкции и модернизации ОПО, замене технических устройств, оборудования, физически и морально устаревших систем управления технологическими процессами на системы, основанными на микропроцессорной технике, не обеспечивает значительного повышения уровня промышленной безопасности, так как строительство новых, замещающих производств, основанных на современных технологиях, практически не ведется.

К основным проблемам, требующим решения по приведению аммиачных холодильных установок в соответствие с требованиями нормативных документов относятся следующие:

- оснащение сигнализаторами концентрации паров аммиака, обеспечивающих систему контроля уровня загазованности при превышении заданной величины концентрации паров аммиака в воздухе рабочей зоны помещения компрессорной и на наружной установке ;

- установка реле для предупредительной сигнализации о достижении минимального и максимального значения уровня жидкого аммиака в линейных и дренажных ресиверах;

- отсутствие проведения экспертизы промышленной безопасности производственных зданий и сооружений;

- оснащение автоматическими запорными устройствами аппаратов, в которые подается жидкий аммиак под давлением.

*10. Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.*

*Самарская область*

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Все ОПО, на которых имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, оснащены необходимым запасом аварийного инструмента, средствами защиты. Технологический персонал ознакомлен с планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий под роспись. Во всех поднадзорных организациях осуществляется подготовка персонала ОПО к действиям в аварийных ситуациях. Производственный персонал обучен, регулярно проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по одной из позиций ПЛАС.

*ПАО «КуйбышевАзот»:*

В целях обеспечения готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ПАО «КуйбышевАзот» имеется собственное профессиональное аварийно-спасательное формирование – военизированный газоспасательный отряд, численностью 26 человек, свидетельство серия 5/6 №5402 от 23.09.2015г., рег. № 5/6-412-42, а также нештатное аварийно-спасательное формирование из числа производственного персонала – НАСФ, численностью 165 человек, свидетельство серия 5/6 №06421 от 24.12.2015г., рег.№ 5/6-412-410. Весь личный состав ВГСО и НАСФ прошел обучение и аттестацию в Новомосковском ИПК, укомплектован на 100%. Ежемесячно с членами ВГСО и НАСФ проводятся теоретические и практические учебно-тренировочные занятия по утвержденному расписанию. ВГСО обеспечен служебными помещениями, учебно-тренировочной базой, необходимой техникой и аварийно-спасательным оснащением

*ПАО «Тольяттиазот»:*

Для локализации и ликвидации последствий возможных аварий привлекаются силы и средства нештатного аварийно-спасательного формирования (НАСФ) ПАО «ТОАЗ» из числа обслуживающего персонала предприятия (свидетельство на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях Серия 5/6 № 2099, Регистрационный № 5/6 – 412 – 180 от 15.10.2014г.) и профессионального ведомственного газоспасательного взвода (ВГСВ) ПАО «ТОАЗ» (свидетельство на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях Серия 5/6 № 5395, Регистрационный № 5/6 – 412 – 45 от 05.08.2015г.). Все спасатели, входящие в состав штатных и нештатных аварийно-спасательных служб, и формирований прошли аттестацию в отраслевой комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей химической промышленности Минпромторга России.

Для локализации и ликвидации последствий возможных пожаров и загораний привлекаются силы и средства профессиональной ведомственной пожарной части (ПЧ) ПАО «Тольяттиазот» (лицензия на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров от 29.05.2014г. № 3-А/00099). Все пожарные, входящие в состав пожарной части ранее прошли обучение, в установленном порядке, в учебных заведениях МЧС России, а также повышение квалификации в 2017 году в ООО Научно-технический центр «Пожарная безопасность».

Имеющиеся в распоряжении силы и средства вышеуказанных формирований достаточны для локализации и ликвидации возможных аварий на опасных производственных объектах.

*ОАО «АВТОВАЗ»:*

Готовность к локализации и ликвидации последствий аварий обеспечивается путём проведения учебных тревог, учебно-тренировочных занятий по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, разработанным на все ОПО.

Порядок подготовки и проведения учебных тревог на химически опасных и взрывопожароопасных объектах установлен стандартом предприятия СТП 37.101.9834-2013 «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью. Порядок подготовки и проведения учебных тревог на химически опасных и взрывопожароопасных объектах ОАО «АВТОВАЗ». В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ПАО «АВТОВАЗ» заключило договор № 891453 от 14.11.2016 г. с ООО «Противопожарная служба ОАО «АВТОВАЗ», газоспасательный взвод которой имеет Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ, серия 5/6 № 06424, рег. № 5/6-412-237 от 16.02.2016 г., выданное решением отраслевой комиссии Минпромторга России, протокол 16.02.2016 г. №14.

В октябре 2017 года нештатное аварийно-спасательное формирование Энергетического производства ПАО «АВТОВАЗ» прошло повторную аттестацию в отраслевой комиссии Минпромторга России, свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ, серия 5/6 № 11848, рег. №5/6-412-171 от 04.10.2017 г., протокол ОАК 5/6 от 04.10.2017 г. № 25.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях оперативного обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ПАО «АВТОВАЗ» утверждён приказ от 15.12.2016 № 935 «О формировании резерва материальных ресурсов».

В *ООО «ТОМЕТ»* осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте в соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997.

ООО «ТОМЕТ» имеет договор с АСФ ПАО «ТольяттиАзот» на оказание услуг по локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Шестнадцать работников производства имеют статус спасателей.

На предприятии разработан, утверждён и введён в действие «План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте».

На каждом предприятии разработаны и утверждены графики проведения учебно-тренировочных занятий с работниками предприятия. В ходе обследований каждого производства проверяется регулярность и полнота проведения данных занятий.

Предложением по совершенствованию организации действий НАСФ является проведение обучения и аттестации непосредственно на предприятиях, для максимальной приближенности обстановки к возможной аварийной и отсутствия отрыва от производства.

В *ООО «Фосфор Транзит»* разработан план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО «Площадка участка производства присадок к минеральным маслам ООО «Фосфор Транзит»», «Сеть газопотребления ООО «Фосфор Транзит», утверждённый директором В.И. Комаровым 27 января 2015 года и согласованный с командиром Тольяттинского СВОБР ООО «Агрохимбезопасность» А.М. Хасиятуллиным 27 января 2015 года.

На опасных производственных объектах ООО «Фосфор Транзит», в каждой смене, по возможным аварийным ситуациям, предусмотренным Планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, проводятся учебно-тренировочные занятия согласно графику, утвержденному директором ООО "Фосфор Транзит".

На ООО «Фосфор Транзит» заключен договор № 17 от 2014 г. с аварийно-спасательным формированием ООО «Агрохимбезопасность» на оказание аварийно-спасательных функций (автоматически пролонгируемый ежегодно).

В ООО «Фосфор Транзит» создано Нештатное Аварийно-Спасательное Формирование на основании протокола заседания межведомственной комиссии по вопросу определения структуры и численности нештатного газоспасательного формирования ООО "Фосфор Транзит" от 16.02.2005 г. Функционирование НАСФ ООО "Фосфор Транзит" осуществляется на основании Положения ООО "Фосфор Транзит" "О нештатных аварийно-спасательных формированиях" от 10.10.2006 г.

Члены НАСФ ООО "Фосфор Транзит" в количестве 12 человек, прошли аттестацию в ко-миссии ОАК5/6 Минпромторга России от 10.11.2015 г., выписка из протокола №12 от 10.11.2015.

Опасные производственные объекты ООО «Фосфор Транзит» оснащены материальными ресурсами для локализации и ликвидации последствий аварий, согласно Приложению № 1 приказа №04-П от 11.01.2017г «О создании финансовых и материальных резервов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера на ООО «Фосфор Транзит», утвержденного директором ООО «Фосфор Транзит» Коновым В.В.

*Ульяновская область*

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

В ходе контрольно-профилактической работы осуществления надзора за готовностью подконтрольных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по предупреждению и локализации аварийных ситуаций в рамках подсистем РСЧС, проведен анализ следующих вопросов.

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, спланированы мероприятия, обеспечивающие защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий (паводков, ураганов и т.д.). Данные мероприятия практически выполняются. Случаев возникновения аварийных ситуаций при стихийных бедствиях (паводках и ураганов) зафиксировано не было.

За отчетный период совместные мероприятия с органами МЧС России по вопросам обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов не проводились. Органами МЧС России проводились учебно-тренировочные занятия, учения на опасных производственных объектах предприятий (МУП ВКХ «Ульяновскводоканал», ОАО «УАЗ») без привлечения представителей Ростехнадзора.

За отчетный период взаимодействий с региональной Комиссией по чрезвычайным ситуациям по вопросам организационных и технических мероприятий по предотвращению аварийности, повышению надежности инженерно-технических систем и сооружений на опасных производственных объектах не было.

На 30 поднадзорных предприятиях созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно. Данная оценка дана по результатам проведения учебно-тренировочных занятий и учений.

Из 32 поднадзорных предприятий на 30 созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Их численность зависит от наличия работников опасных производственных объектов. Данные НАСФ не полностью оснащены аварийными средствами индивидуальной защиты (недокомплект изолирующих противогазов).

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, имеются графики проведения учебных занятий и учебных тревог со всем персоналом ОПО. Данные графики выполняются. На основании проводимых проверок и представляемой информации с предприятий действия и степень готовности производственного персонала (в том числе членов НАСФ) по планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций оценивается удовлетворительно.

В практике подготовки на всех предприятиях используются инструкции и методики моделирования развития аварийных ситуаций. Техническими средствами – тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими средствами предприятия не обеспечены.

На всех объектах, поднадзорных предприятий имеются средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Практического участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было из-за их отсутствия в отчетный период.

Управлением принят к сведению и находится на контроле подпункт 5) пункта 1.2.1 протокола от 02.12.2016 №3 заседания Коллегии Ростехнадзора касающийся контроля готовности организаций к действиям по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций и антитеррористической защищённости, в рамках плановых мероприятий.

*11. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.*

За 12 месяцев 2017 года работа Управления в части надзора за химически опасными объектами осуществлялась в соответствии с Планом проведения плановых проверок на 2017 год.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности Управления в части надзора за химически опасными объектами отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | За 12 месяцев 2016 г. | За 12 месяцев 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 101 | 99 | -2 |
| 2. | Количество инспекторов | 3 | 4 | +1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 51 | 68 | +17 |
| 3.1. | плановые проверки | 15 | 14 | -1 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 21 | 45 | +24 |
| 3.3. | постоянный надзор | 15 | 9 | -6 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 494 | 964 | +470 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 1 | 0 | -1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 61 | 89 | +28 |

Самарская область

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | За 12 месяцев 2016г. | За 12 месяцев 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 60 | 60 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 3 | 4 | +1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 37 | 57 | +20 |
| 3.1. | плановые проверки | 12 | 9 | -3 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 10 | 39 | +29 |
| 3.3. | постоянный надзор | 15 | 9 | -6 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 445 | 789 | +344 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 1 | 0 | -1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 52 | 75 | +23 |

Ульяновская область

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | За 12 месяцев 2016г. | За 12 месяцев 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 41 | 39 | -2 |
| 2. | Количество инспекторов | 0 | 0 | - |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 14 | 11 | -3 |
| 3.1. | плановые проверки | 3 | 5 | +2 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 11 | 6 | -5 |
| 3.3. | постоянный надзор | - | - | - |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 49 | 175 | +126 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 9 | 14 | +5 |

Из приведенных таблиц следует: за 12 месяцев 2017 года, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года, увеличилось общее количество проверок, выявленных нарушений и наложенных административных наказаний.

*12. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

*Самарская область*

Все поднадзорных предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, кроме ООО «Химическая компания», имеют лицензии.

В отчетном периоде приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Ульяновская область*

Все поднадзорных предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют лицензии.

В отчетном периоде проверка выполнения лицензиатами лицензионных требований и приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*13. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, созданы и введены в действие системы управления промышленной безопасности. Обеспечено информирование общественности о целях и задачах организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, путем размещения в средствах массовой информации и на официальных сайтах организаций.

Профилактическая работа в рамках действующих систем управления промышленной безопасностью оказывает положительное влияние на повышение технической безопасности опасного производственного объекта, как правило, в ней задействован весь персонал предприятия**.**

На остальных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля.

На ПАО «ТОАЗ» разработана и утверждена система управления промышленной безопасностью, генеральным директором ЗАО Корпорация «Тольяттиазот» утверждено Положение о системе управления промышленной безопасностью ПАО «ТОАЗ». Положение о Системе управления промышленной безопасностью в ПАО «ТОАЗ» и Политика в области промышленной безопасности введены в действие приказом ПАО «ТОАЗ» от 27.12.2013 № 1397 и опубликованы в газете Волжский Химик №5 (1630) от 12 февраля 2014 года.

На опасном производственном объекте ПАО «ТОАЗ»: «Площадка цеха подготовки аммиака к транспортировке,» рег. №А53-01507-0004 проводятся следующие мероприятия по обеспечению безопасности и противоаварийной устойчивости предприятия:

- Замена датчиков газоанализаторов в обваловании изотермических хранилищ цеха №13.

- Внедрение системы предупредительной сигнализации.

На ПАО «КуйбышевАзот» функционирует система управления промышленной безопасностью согласно положения «О системе управления промышленной безопасностью в ОАО «КуйбышевАзот» от 30.12.2013г.

В рамках реализации инвестиционного проекта по техническому перевооружению су-ществующего СЖА ц.11 - проводится внедрение современной микропроцессорной РСУ и ПАЗ.

ПАО «АВТОВАЗ». В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в ПАО «АВТОВАЗ» внедрена система управления промышленной безопасностью, которая регламентируется:

- СТП 37.101.9839-2014 «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью. Положение о системе управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах ОАО «АВТОВАЗ» II класса опасности».

- СТП 37.101.9775-2015 «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью. Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ОАО «АВТОВАЗ», подконтрольных Ростехнадзору»;

- СТП 37.101.9782-2013 «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью. Организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на взрывоопасных и химически опасных производственных объектах ОАО «АВТОВАЗ», подконтрольных Ростехнадзору».

На ООО «ТОМЕТ» разработано и приказом введено в действие «Положение о системе управления промышленной безопасностью ООО «ТОМЕТ», утвержденное Генеральным директором 27.02.2014г.

На ООО «Фосфор Транзит» создана система управления промышленной безопасностью и в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» разработано положение «О системе управления промышленной безопасностью». Заявление о политике безопасности ООО «Фосфор Транзит » было размещено в печатном издании городской газеты «Вольный город», № 35 (942) от 23 мая 2014 года.

**2.10. Транспортирование опасных веществ**

*1. Характеристика поднадзорных организаций, объектов и средств транспортирования.*

*Самарская область*

На отчетный период общее число поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, связанной с транспортированием опасных веществ, составляет 12 предприятий, в том числе:

* 1 экспертная организация;
* 2 по подготовке (переподготовке) работников опасных производственных объектов в не образовательных учреждениях;
* 9 организаций, эксплуатирующих отдельно выделенные и зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты (ОПО) «участок транспортирования опасных веществ», из них: 2 предприятия осуществляющих перевозку взрывчатых материалов.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ, в целом, поддерживается на удовлетворительном уровне. Требования федерального закона №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в основном, выполняются.

*Ульяновская область*

На отчетный период на территории Ульяновской области поднадзорных Управлению организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, связанной с транспортированием опасных веществ, нет.

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий.*

За 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016, аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом при транспортировании опасных веществ на подконтрольных предприятиях не было.

*3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года с описанием тенденций.*

За 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 аварий на объектах, связанных с транспортированием опасных веществ поднадзорных предприятий Средне-Поволжскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не было.

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года с описанием тенденций.*

За 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 несчастных случаев со смертельным исходом на объектах, связанных с транспортированием опасных веществ поднадзорных предприятий Средне-Поволжскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не было.

*5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года по субъектам Российской Федерации с описанием тенденций.*

За 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 года, несчастных случаев со смертельным исходом на объектах, связанных с транспортированием опасных веществ, поднадзорных Управлению, не было.

*6. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.*

За 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом 2016 года, общее количество проверок уменьшилось, так как в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», при перерегистрации опасных производственных объектов в государственном реестре объекты «участки транспортирования опасных веществ» вошли в состав других опасных производственных объектов.

Анализ основных показателей надзорной деятельности приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 12 месяцев 2016г. | 12 месяцев 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 12 | 12 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов |  |  |  |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 2 | 0 | -2 |
| 3.1. | плановые проверки | 2 | 0 | -2 |
| 3.2. | внеплановые проверки | - | - | - |
| 4. | Количество выявленных нарушений | - | - | - |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | - | - | - |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | - | - | - |

**2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

*1. Характеристика поднадзорных организаций и объектов.*

Надзорная и контрольная деятельность Управления на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья Самарской и Ульяновской областей в течение 12 месяцев 2017 года осуществлялась на 128 подконтрольных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

*Самарская область*

Надзорная деятельность в Самарской области проводилась в 58 организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья.

*Ульяновская область*

Надзорная деятельность в Ульяновской области проводилась в 70 организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья.

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий.*

*Самарская и Ульяновская области*

В течение 12 месяцев 2017 года на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Самарской и Ульяновской областей, поднадзорных Управлению, аварий, инцидентов и несчастных случаев со смертельным или тяжёлым исходом, связанных с производством, как и за 12 месяцев 2016 года не зафиксировано.

*3. Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.*

*Самарская и Ульяновская области*

В связи с отсутствием за 12 месяцев 2017 года и за 12 месяцев 2016 года аварий в организациях хранения и переработки растительного сырья, поднадзорных Управлению, анализ их распределения по видам аварий не проводился.

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.*

*Самарская и Ульяновская области*

В связи с отсутствием за 12 месяцев 2017 года и за 12 месяцев 2016 г. несчастных случаев со смертельным исходом в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, анализ их распределения по травмирующим факторам не проводился.

*5. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

*Самарская и Ульяновская области*

В связи с отсутствием за 12 месяцев 2017 года и за 12 месяцев 2016 г. аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, анализ обобщенных причин не проводился.

*6. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

Предприятия Самарской и Ульяновской областей, эксплуатирующие взрывопожароопасные производственные объекты хранения, переработки растительного сырья имеют разработанные Положения об организации и осуществлении производственного контроля. На 4-х крупных предприятиях Самарской и Ульяновской области созданы и функционируют службы производственного контроля. Осуществление производственного контроля возлагаются на конкретное должностное лицо, из числа работников ИТР, назначенное приказом руководителя.

За 12 месяцев 2017 года поднадзорными организациями в части осуществления производственного контроля было запланировано 70 мероприятий по обеспечению промышленной безопасности. Проведено 59. В связи с тем, что многие организации в течение отчётного периода полностью или частично не работали, запланированные мероприятия ими выполнены в неполном объёме.

Анализ работы по контролю за правильностью осуществления идентификации объектов, эксплуатируемых на подконтрольных предприятиях, показал, что все поднадзорные предприятия, на которых эксплуатируются опасные производственные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья, включены в государственный реестр и на них имеются соответствующие свидетельства о регистрации.

Анализ контроля за своевременным и правильным страхованием ответственности поднадзорных организаций за причинение вреда при аварии на опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья во исполнение Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» показал, что 115 предприятий имеют страховые полисы обязательного страхования опасных производственных объектов.

9 подконтрольных предприятий хранения и переработки растительного сырья не имеют действующие полисы страхования ответственности по различным причинам (долгосрочная консервация, временное прекращение деятельности).

*7. Анализ выполнение мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования.*

Технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов имеются в 105 поднадзорных предприятиях Самарской и Ульяновской областей. В технические паспорта взрывобезопасности внесены данные о наличии и техническом состоянии средств взрывопредупреждения и взрывозащиты, производственных зданий, сооружений и оборудования опасных производственных объектов хранения, переработки и использования. В состав технических паспортов взрывобезопасности включены Акты обследования объектов, а так же Планы мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, составленные с учётом имеющихся отклонений от нормативных требований промышленной безопасности. Технические паспорта подписаны руководителями предприятий.

По результатам проведенных за отчетный период проверок выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности отмечается неполное выполнение мероприятий Планов доведения объектов до нормативных требований.

Многие предприятия не имеют достаточно средств для замены (переоснащения) оборудования, поэтому ограничиваются внедрением компенсирующих организационно-технических мероприятий, а также проведением технического обслуживания эксплуатируемых технических устройств и их ремонта.

Невыполнение на большинстве поднадзорных предприятиях мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности снижает уровень взрывопожаробезопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, повышает степень возникновения аварий, инцидентов и возможного роста травматизма на эксплуатируемых объектах.

*8. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.*

Нерешённые проблемы для большинства подконтрольных предприятий:

- отсутствие у поднадзорных предприятий финансовых средств на оснащение опасных производственных объектов средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля;

- не происходит замена технических устройств, отработавших нормативный срок службы;

- отсутствуют обязательные технические документы, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов (технические регламенты производств).

Произошло резкое снижение темпов производственной деятельности поднадзорных предприятий, а в ряде случаев и прекращение самой их деятельности. В течение отчётного периода выделение средств на повышение уровня промышленной безопасности со стороны руководства предприятий было недостаточным.

Практически все подконтрольные предприятия имеют отступления от требований промышленной безопасности. Наиболее распространёнными являются следующие нарушения:

- потенциально опасное оборудование (нории, цепные конвейеры, ленточные конвейеры, машины ударного действия) не укомплектованы в полном объёме средствами взрыв предупреждения и взрывозащиты, приборами контроля;

- отсутствие система информирования эксплуатирующих организаций и органов надзора о новых достижениях в области промышленной безопасности объектов хранения, переработки и использования растительного сырья.

Во исполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на поднадзорных предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа персонала, занятого на обслуживании и эксплуатации ОПО. Готовность нештатных аварийно-спасательных формирований к локализации и ликвидации последствий аварий оценивается как удовлетворительная.

С целью выявления всех возможных аварий, их развития и разработки соответствующих мероприятий по их предупреждению, локализации и ликвидации, а также с целью конкретизации действий производственного персонала и применения технических средств по локализации аварий на соответствующих стадиях их развития в пределах цеха, объекта, организации, близлежащей территории и по защите людей от поражающих воздействий на предприятиях разработаны Планы ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) для ОПО IV классов и планы локализации и ликвидации последствий аварий для ОПО для III классов, составлены планы проведения учебных тревог. При проведении проверок установлено, что на предприятиях имеются резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий.

На поднадзорных предприятиях заключаются договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

На всех объектах поднадзорных предприятий созданы системы наблюдения, имеются какие-либо средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Практического участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было из-за их отсутствия в отчетный период.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно.

*9. Анализ основных показателей надзорной деятельности,в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2017 года проверки осуществлялись в соответствии с Планом проведения плановых проверок на 2017 год.

Основные показатели надзорной деятельности приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | **+/-** |
| 1. | Число подконтрольных предприятий  (юридических лиц) | 128 | 128 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 2 | 2 | 0 |
| 3. | Количество проверок, в том числе: | 31 | 15 | -16 |
| 3.1 | плановые проверки | 11 | 4 | -7 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 20 | 11 | -9 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 197 | 63 | -134 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 13 | 12 | -1 |

Самарская область

Основные показатели надзорной деятельности приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | **+/-** |
| 1 | Число подконтрольных предприятий  (юридических лиц) | 58 | 58 | 0 |
| 2 | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3 | Количество проверок всего, в том числе: | 15 | 13 | -2 |
| 3.1 | плановые проверки | 3 | 3 | 0 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 12 | 10 | -2 |
| 6 | Количество выявленных нарушений | 136 | 50 | -86 |
| 7 | Число дел направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Количество наложенных административных наказаний | 7 | 10 | +3 |

За отчётный период 2017 года проведено 13 проверок на предприятиях хранения и переработки растительного сырья. Наложено 10 административных наказаний (3 по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ на должностное лицо, 2 по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ на юридическое лицо, 5 по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ на должностные лица).

Так же проведены 2 внеплановые проверки соискателя лицензии: ОАО «СЕЛЬХОЗТЕХНИКА» (выявлено 7 нарушений, принято отрицательное решение о выдаче лицензии), АО «СЕЛЬХОЗТЕХНИКА» (принято положительное решение о выдаче лицензии); 2 внеплановых проверки лицензиатов: ООО «Пивоваренная компания «Балтика» (принято положительное решение о переоформлении лицензии), ООО «Самарские мельницы (принято положительное решение о переоформлении лицензии).

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности отдела за 12 месяцев 2017 года, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, показал следующее:

- количество проведённых проверок уменьшилось на 2 и составляет 13;

- количество выявленных и предписанных к устранению нарушений уменьшилось на 86 и составляет 50;

- количество наложенных административных наказаний увеличилось на 3 и составляет 10.

Ульяновская область

В отчетном периоде под надзором Управления находилось 70 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья.

Основные показатели надзорной деятельности приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| 1 | Число подконтрольных предприятий  (юридических лиц) | 70 | 70 | 0 |
| 2 | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3 | Количество проверок в том числе: | 16 | 2 | -14 |
| 4 | плановые проверки | 8 | 1 | -7 |
| 5 | внеплановые проверки | 8 | 1 | -7 |
| 6 | Количество выявленных нарушений | 61 | 13 | -48 |
| 8 | Число дел направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Количество наложенных административных наказаний | 6 | 2 | -4 |

За отчётный период 2017 года проведена 1 плановая выездная проверка ООО «ПСК «Красная Звезда» (нарушения не выявлены), 1 внеплановая выездная проверка по обращениям и заявлениям граждан ООО «Новая жизнь» (выявлено 13 нарушений, наложено 2 административные наказания на юридическое и должностное лицо по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ).

Также проведена 1 внеплановая выездная проверка соискателя лицензии ООО «Агро Флекс» (выявлено 12 нарушений, принято отрицательное решение о выдачи лицензии) и 1 внеплановая проверка лицензиата ФКУ ИК-2 УФСИН России по Ульяновской области (выявлено 12 нарушений, принято отрицательное решение о выдаче лицензии).

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности за 12 месяцев 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года показал следующее:

- количество проведённых проверок уменьшилось на 14 и составляет 2;

- количество выявленных и предписанных к устранению нарушений уменьшилось на 48 и составляет 13;

- количество наложенных административных наказаний уменьшилось на 4 и составляет

*10. Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами-изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств*

*Самарская и Ульяновская области*

Машиностроительные производства, осуществляющие проектирование и изготовление технических устройств для объектов хранения, переработки и использования растительного сырья, отсутствуют.

*11. Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения*

Учёт количества поступивших в Управление заключений экспертиз промышленной безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья инспекторами не ведётся.

*12. Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий,осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.*

Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности в 2017 году не проводились.

*13. Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций,строительства, расширения, реконструкций, капитального ремонта,технического перевооружения, консерваций и ликвидаций опасного производственного объекта проектным решениям, авторский надзор*

Практически все подконтрольные предприятия, построенные 1950-1990гг., имеют проектную документацию на ОПО с отступлением от требований действующей НТД в области промышленной безопасности. Работы по техническому перевооружению, осуществляется в соответствии с проектными решениями, прошедшими экспертизу промышленной безопасности. За отчетный период консервация и ликвидация ОПО не осуществлялась.

*14. Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.*

В настоящее время 85% взрывопожароопасных производственных объектов поднадзорных предприятий хранения и использования растительного сырья Самарской и Ульяновской областей оснащены автоматическими установками пожарной сигнализации (АУПС), за работоспособностью которых осуществляется периодический надзор органами МЧС.

Оснащение автоматическими установками пожаротушения взрывопожароопасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья (кроме деревянных элеваторов) нормативными документами не требуется. Элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций), эксплуатируемые на поднадзорных предприятиях: ОАО «Октябрьская хлебная база», ООО «Димитровградский элеватор», оснащены автоматическими установками пожаротушения (АУПТ).

Все опасные производственные объекты поднадзорных предприятий оснащены устройствами молниезащиты (или непосредственно, или входят в зону действия системы молниезащиты других сооружений) и заземления.

Для управления технологическими процессами производств большинство поднадзорных предприятий оснащены ДАУ, а в ряде случаев АСУ ТП: элеваторы (кроме деревянных) – ДАУ и АСУ ТП, мельницы агрегатные – ДАУ, мельничные комбинаты и заводы, БКК – ДАУ и АСУ ТП, хлебозаводы – ДАУ, хлебоприёмные предприятия (в связи с трудностями автоматизации данных процессов) – управление с местных пультов и ручное управление.

*15. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств.*

Управление промышленной безопасностью на поднадзорных предприятиях в настоящее время обеспечивается внедрением производственного контроля. Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путём проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.

Контроль за эффективностью производственного контроля инспекторами отдела проводился в ходе проведения плановых и внеплановых проверок. К основным элементам данного контроля относятся:

- обязанности руководства организации по соблюдению требований промышленной безопасности;

- наличие и реализация политики организации в области промышленной безопасности;

- распределение обязанностей и ответственности в области обеспечения промышленной безопасности между руководством организации, специалистами и структурными подразделениями;

- наличие нормативных документов по промышленной безопасности, а также соответствующих методических и организационных документов предприятия.

Анализ полученных данных за 12 месяцев 2017 года показал:

- Технические расследования причин аварий и несчастных случаев на производстве не проводились в связи с отсутствием последних.

- Противоаварийная готовность предприятий обеспечивается разработанными Планами локализации и ликвидации аварий», созданием собственных нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников; организацией их обучения и подготовки, наличием резерва финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий. Предприятиями заключены с профессиональными аварийно-спасательными службами (формированиями) договоры на обслуживание.

- Своевременность и качество работ по ремонту и обслуживанию технических устройств, надлежащее состояние и безопасную эксплуатацию технологического, транспортного и аспирационного оборудования обеспечиваются выполнением разрабатываемых планово-предупредительного ремонта оборудования (ППР).

Контроль за эффективностью производственного контроля проводился в ходе проведения плановых и внеплановых проверок. К основным элементам данного контроля относятся: обязанности руководства организации по соблюдению требований промышленной безопасности; наличие и реализация политики организации в области промышленной безопасности; распределение обязанностей и ответственности в области обеспечения промышленной безопасности между руководством организации, специалистами и структурными подразделениями; наличие нормативных документов по промышленной безопасности, а также соответствующих методических и организационных документов предприятия.

В основном система управления промышленной безопасности осуществляется на уровне производственного контроля.

*16. Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным*

На отчётный периода в Самарской и Ульяновской областях эксплуатировались 3 элеватора IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций):

- в Самарской области 1 элеватор в составе: ОАО «Октябрьская хлебная база»;

- в Ульяновской области 2 элеватора в составе: ООО «Димитровградский элеватор».

При осуществлении контрольной и надзорной деятельности ведётся планомерная работа по выполнению всех установленных требований промышленной безопасности.

*Самарская область*

На отчётный период 2017 года в Самарской области эксплуатировались 1 элеватор IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) в составе ОАО «Октябрьская хлебная база». Состояние взрывопожарной безопасности и противопожарной защищённости на опасных производственных объектах ОАО «Октябрьская хлебная база» удовлетворительное. Проведена экспертиза промышленной безопасности фундаментов, зданий, сооружений, технических устройств элеваторов. Имеется положительное заключение экспертной организации на эксплуатацию.

*Ульяновская область*

На отчётный период 2017 года в Ульяновской области эксплуатировались 2 элеватора IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) ООО «Димитровградский элеватор». Состояние взрывопожарной безопасности и противопожарной защищённости на опасных производственных объектах ООО «Димитровградский элеватор» удовлетворительное. Проведена экспертиза промышленной безопасности фундаментов, зданий, сооружений, технических устройств элеваторов. Имеется положительное заключение экспертной организации на эксплуатацию.

**2.12. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

*1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.*

*Самарская область*

Управлением осуществляется надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации паровых котлов (давлением более 0,07 МПа), водогрейных котлов (температурой нагрева воды более 115°С), сосудов, работающих под давлением (более 0,07 МПа), трубопроводов пара и горячей воды, надзор за изготовлением оборудования (заводы- изготовители, такие как ООО «Нефтемаш» (г. Сызрань), ОАО «Самарское ПРП» (г. Самара), ЗАО «Самарский завод «КВОиТ» (г. Самара), надзор за наполнительными станциями и пунктами освидетельствования баллонов. Под контролем находятся 453 предприятия, эксплуатирующего ОПО, в т. ч. такие крупные, как ОАО «Волжская ТГК», ООО «Газпром трансгаз Самара», ОАО «Алкоа СМЗ», ОАО «АВТОВАЗ», ОАО «Тольяттинский завод технологического оснащения», ОАО «Жигулевская ГЭС», ЗАО «СВ - Поволжское», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттиазот», ОАО «КуйбышевАзот», ООО «Волжские коммунальные системы» и др.

Количество технических устройств – 22329 ед., отечественного производства – 17430 ед., импортного производства – 4899 ед.

Значительная часть подконтрольных организаций являются малыми и имеют от одного до трех технических устройств.

*Ульяновская область*

Управлением осуществляется надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации паровых котлов (давлением более 0,07 МПа), водогрейных котлов (температурой нагрева воды более 115°С), сосудов, работающих под давлением (более 0,07 МПа), трубопроводов пара и горячей воды, за изготовлением оборудования (ОАО «Димитровградхиммаш», ООО «Зенит-химмаш»), за наполнительными станциями и пунктами освидетельствования баллонов. Под контролем находятся 214 предприятий, эксплуатирующих объекты котлонадзора, в т. ч. таких крупных, как ОАО «Ульяновский автомобильный завод», ЗАО «Авиастар-СП», ОАО «Ульяновский моторный завод», ООО «Самаратрансгаз» Павловское ЛПУ МГ, ОАО Ульяновский филиал «Волжская ТГК» «Ульяновская ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2», НЦ РФ НИИАР, МУП «Городская теплосеть» и др.

Общее количество технических устройств, эксплуатируемых на объектах котлонадзора на территории Ульяновской области, составляет 2341 единиц. Из них отечественного производства – 1593 единиц, импортного – 748 единиц. Значительная часть подконтрольных организаций являются объектами малого бизнеса и эксплуатируют от одного до трех технических устройств. В последнее время наблюдается тенденция к уменьшению количества устанавливаемого на производстве оборудования отечественного производителя в котельных и компрессорных, что связано со значительным отставанием по сравнению с иностранными фирмами по качеству производимой продукции, а также по уровню оснащенности современными приборами безопасности и автоматики.

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

Случаев аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период 2016 и 2017 годов не было.

*3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.*

Аварии на поднадзорных Управлению объектах в отчетном периоде 2017 года, как и 2016 году, не зафиксированы.

Тенденция: уровень аварийности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года не изменился.

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.*

Несчастные случаи со смертельным исходом на поднадзорных Управлению объектах в отчетном периоде 2017 года, как и 2016 году, не зафиксированы.

Тенденции: уровень травматизма со смертельным исходом при эксплуатации оборудования, работающего под давлением в 2017 году, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года не изменился.

*5. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

За отчетный период 2017 года на подконтрольных Управлению опасных производственных объектах аварий и групповых случаев не зафиксировано.

*6. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

За отчетный период 2017 года на подконтрольных Управлению опасных производственных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

*7. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

Оперативные данные показывают, что деятельность эксплуатирующих организаций в отчетный период направлена на повышение эффективности работы производственного контроля и технического надзора, качественного и своевременного технического обслуживания и ремонта, проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы.

Но наряду с этим, владельцами оборудования крайне медленными темпами проводится замена физически и морального изношенного оборудования.

Деятельность надзорных отделов направлена на организацию и осуществление надзора в области промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации ОПО, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на ОПО.

Во исполнение ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263, на всех подконтрольных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны «Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», назначены приказами ответственные лица, осуществляющие производственный контроль в соответствии с годовыми планами работ и требованиями нормативных документов. На 58 9 предприятиях и организациях организованы службы производственного контроля.

Количество работников, прошедших подготовку и аттестацию, составляет – 92,6%. Результативность контрольно-профилактических проверок службы ПК. Слабыми сторонами при организации производственного контроля в части требуемого уровня, является формальный подход к осуществлению производственного контроля, непонимание первыми руководителями предприятий важности службы производственного контроля, частая смена руководителей.

При проведении плановых и внеплановых проверок инспекторским составом в обязательном порядке проводится проверка организации и осуществления производственного контроля.

В соответствии с требованиями Методических рекомендаций о порядке учета и применения шифров клейм для клеймения баллонов (РД-12-06-2007) Управлением постоянно проводится работа по регистрации и перерегистрации шифров клейм.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов и Федерального закона от 27.07.2010г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» опасные производственные объекты застрахованы.

*8. Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.*

Основные проблемы, связанные с реализацией Технического регламента таможенного союза, ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011г №823 и Технического регламента таможенного союза, ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 года № 41, заключаются в следующем: подзаконными актами не установлен механизм государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов в части ответственности за нарушения регламентов при проведении проверки готовности оборудования к вводу в эксплуатацию.

*9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

В течение 12 месяцев 2017 года при проведении плановых обследований предприятий проверялось обеспечение организациями антитеррористической устойчивости в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2008г. №333.

При проведении оперативных обследований предприятий, на которых возможен риск осуществления террористических актов, инспекторами проверялось наличие и выполнение приказа «О мерах по усилению противодействия терроризму» и инструкций, в которых определены:

* порядок проведения защищенности ОПО и назначение ответственных лиц;
* порядок взаимодействия с органами исполнительной власти ФСБ, МВД и МЧС;
* порядок и сроки проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций;
* меры по исключению проникновения посторонних лиц на ОПО;
* наличие средств индивидуальной защиты, средств пожаротушения.

На сегодняшний день на большинстве поднадзорных предприятий по периметру имеется ограждение, установлено видео наблюдение и контрольно-пропускные пункты, отдельными организациями заключены договора со специализированными охранными предприятиями или имеется своя служба охраны. Стоит отметить и тот факт, что на всех поднадзорных предприятиях ведется постоянное ужесточение контроля за пропускным режимом. Характерными мероприятиями по антитеррористической устойчивости для многих предприятий, являются установка дополнительных камер видеонаблюдения, введение пропускного режима, заключение договоров со специализированными охранными предприятиями. В практику охраны все чаще стали внедрять системы видеонаблюдения производственных объектов с записью полученной информации. Целый ряд крупных организаций оснащены устройством (кнопкой) тревожной сигнализации. Особое внимание при проведении плановых проверок уделялось предприятиям «большой энергетики». Основным направлением работы по антитеррористической защищенности объектов является обеспечение их устойчивого функционирования, снижение угроз их безопасности, их защита от противоправных посягательств, охрана жизни и здоровья персонала, обеспечения производственной деятельности, предотвращения работы технических средств.

В соответствии с требованиями Оперативного штаба Национального антитеррористического комитета в Самарской и Ульяновской областях на всех объектах ПАО «Т Плюс» разработаны Паспорта антитеррористической защищенности.

Действий террористической направленности на поднадзорных опасных производственных объектах в течение отчетного периода не зафиксировано. Состояние антитеррористической устойчивости поднадзорных опасных производственных объектов характеризуется как удовлетворительное.

На поднадзорных предприятиях Ульяновской области модернизация и реконструкция устаревшего оборудования ведётся медленными темпами, что отрицательно сказывается на состоянии промышленной безопасности в целом. Возрастает процент износа технических устройств. Около 75 % оборудования отработало нормативный срок службы.

Не всегда в полной мере предприятиями осуществляются капитальные ремонты поднадзорного. Кроме того, в ряде случаев отсутствует укомплектованность штата работников опасных производственных объектов, необходимая для обеспечения должного контроля рабочих процессов оборудования.

При внедрении новых регулирующих методов надзора на опасных производственных объектах возникают проблемы, связанные с недостаточной активностью руководителей организаций и предприятий по разработке дополнительных мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности.

При обследованиях предприятий выявляется низкая эффективность работы служб производственного контроля. На части подконтрольных предприятий не решаются основные задачи производственного контроля в части обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности, соблюдения технологической дисциплины при производстве работ, проведения анализа выявленных нарушений промышленной безопасности. Этому способствует, зачастую, отсутствие необходимой реакции руководителей предприятий на предписания служб производственного контроля и отсутствие должной настойчивости работников производственного контроля.

Общее состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий – удовлетворительное.

*10. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Анализ показателей надзорной деятельности при осуществлении мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду.*

Самарская область

На конец отчётного периода Управлению на территории Самарской области поднадзорны 453 организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты котлонадзора.

За 12 месяцев 2017 года проведено 143 проверки предприятий и организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов котлонадзора, в том числе 42 плановых проверок, 86 внеплановых проверок и 15 проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

К административной ответственности привлечено 43 должностных лица и 3 юридических лица. Сумма наложенных штрафов составила 860 тыс. руб. 400 тыс. руб. соответственно.

Динамика основных показателей надзорной деятельности за 12 месяцев 2017 года в сравнении с 12 месяцами 2016 года приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 471 | 453 | -18 |
| 2. | Количество инспекторов | 14 | 7 | -7 |
| 3. | Количество проверок всего, в том числе: | 141 | 143 | +2 |
| 3.1. | плановые проверки | 35 | 42 | +7 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 89 | 86 | -3 |
| 3.3 | постоянный надзор | 17 | 15 | -2 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 367 | 372 | +5 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 39 | 46 | +7 |

За отчётный период переоформлена 31 лицензия, предоставлено 12 лицензий и отказано в предоставлении 2 лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, на которых эксплуатируются объекты котлонадзора.

За 12 месяцев 2017 года по сравнению с 12 месяцами 2016 года произошло увеличение количества проведенных проверок, выявленных нарушений и наложенных административных наказаний.

Ульяновская область

На конец отчётного периода Управлению на территории Ульяновской области поднадзорны 214 организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты котлонадзора.

За отчетный период проведено 110 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из которых 12 плановых и 90 внеплановых: 24 проверки выполнения ранее выданного предписания, 29 проверок готовности предприятий к прохождению осенне-зимнего периода 2017-2018гг., 34 проверки инициировано обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (проверки технических устройств перед пуском в эксплуатацию), 3 проверки, инициированные органами прокуратуры. Проведено 8 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора. Кроме того, проведено 24 проверки соискателей лицензий.

Выявлено 836 нарушений. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, за отчетный период составляет 51. Из них: 27 штрафов на должностных лиц, 14 штрафов на юридических лиц, 6 административных приостановлений деятельности и 4 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 4353 тыс. руб. Оплачено штрафов на сумму 1293 тыс. руб.

Процент своевременного выполнения ранее выданных предписаний составляет 94 %.

Динамика основных показателей надзорной деятельности за 12 месяцев 2017 года в сравнении с 12 месяцами 2016 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 206 | 214 | +8 |
| 2. | Количество инспекторов | 2 | 2 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 93 | 134 | +41 |
| 3.1. | плановые проверки | 9 | 12 | +3 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 84 | 122 | +38 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 520 | 836 | +316 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 13 | 6 | -7 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 51 | 51 | 0 |

Анализ показывает, что в отчетном периоде 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года произошло увеличение показателей по всем пунктам, за исключением приостановок технических устройств в судебном порядке.

В целом состояние промышленной безопасности в поднадзорных Управлению организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, удовлетворительное. При этом сохраняется тенденция быстрого износа и старения основных фондов, которая не компенсируется заменой нового оборудования.

Основными проблемами являются:

- отсутствие замены оборудования, технических устройств, отработавших нормативный срок службы на новые;

- отсутствие автоматизации производственных процессов на опасных производственных объектах;

- отсутствие капитального ремонта производственных зданий и сооружений, имеющих большой срок эксплуатации;

- недостаточная подготовка руководителей и специалистов.

*11. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

*Самарская область*

За отчётный период переоформлено лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III класса опасности, где эксплуатируются объекты котлонадзора, - 31, предоставлено - 12 лицензий, отказано в предоставлении - 2 лицензий.

Случаев выявления нарушений, приведших к приостановке действия лицензии или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, не было.

*Ульяновская область*

За отчётный период предоставлено вновь 4 лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III класса опасности, где эксплуатируются объекты котлонадзора, 8 лицензии было переоформлено, 1 предприятию было отказано в предоставлении лицензии.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые бы приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, не зафиксировано.

**2.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

1. Характеристика поднадзорных объектов.

*Самарская область:*

Управлением осуществляется надзор и контроль за опасными производственными объектами и опасными объектами подъемных сооружений, находящихся в эксплуатации предприятий и организаций. В организациях и на предприятиях эксплуатируется 7185 технических устройств, из них 6396 грузоподъемных кранов, 678 подъемников (вышек), 80 строительных подъемников, 12 буксировочных канатных дорог, 18 эскалаторов в метрополитене и 1 подвесная канатная дорога. Среди предприятий эксплуатирующих опасные производственные объекты преобладают малые предприятия, имеющие от одного до трех технических устройств. 85% процентов подъемных сооружений отработали нормативный срок службы. За 12 месяцев 2017 года снято с регистрации 203 технических устройства, поставлено на учет 324 технических устройств.

*Ульяновская область:*

На территории г.Ульяновска и Ульяновской области в организациях и на предприятиях эксплуатируется 2218 технических устройств, из них 1889 грузоподъемных кранов, 288 подъемников (вышек), 40 строительных подъемников и 1 подвесная канатная дорога. Среди предприятий эксплуатирующих опасные производственные объекты преобладают малые предприятия – имеющие от одного до трех технических устройств. 67% процентов подъемных сооружений отработали нормативный срок службы. За 12 месяцев 2017 года снято с регистрации 138 технических устройств, поставлено на учет 135-технических устройств.

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

*Самарская область:*

За отчетный период 2017 года в Самарской области на поднадзорных объектах произошла 1 авария. За аналогичный период 2016 года произошло 2 аварии.

За отчетный период 2017 года несчастные случаи не зафиксированы. В 2016 году в Самарской области был зафиксирован один групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями.

*Ульяновская область:*

За 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 года, аварии и несчастные случаи на территории Ульяновской области не зафиксированы.

*3. Сравнительный анализ распределения по видам аварий за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года с описанием тенденций.*

За отчетный период 2017 года на поднадзорных Управлению объектах произошла 1 авария. За аналогичный период 2016 года произошло 2 аварии.

За отчетный период 2017 года несчастные случаи не зафиксированы. В 2016 году был зафиксирован один групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями.

За отчетный период 2017 года в Самарской области отмечено снижение аварийности в сравнении с аналогичным периодом 2016 года.

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2017 года (в форме таблицы) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года с описанием тенденций.*

За 12 месяцев 2017, как и за 12 месяцев 2016 года, несчастные случаи со смертельным исходом на поднадзорных объектах не зафиксированы.

*5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субьектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

*Самарская область:*

В течение 12 месяцев 2016 года в Самарской области на поднадзорных объектах произошло 2 аварии.

За отчетном периоде 2017 года в Самарской области на поднадзорных объектах произошла 1 авария.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Опасные факторы | Период | | Рост +(плюс), снижение -(минус) |
| 2016 | 2017 |
| 1 | Некачественное изготовление технических устройств | - | - |  |
| 2 | Неисправность технических устройств | - | - |  |
| 3 | Неисправность приборов безопасности | - | - |  |
| 4 | Неудовлетворительный контроль за соблюдением  требований промышленной безопасности | - | - |  |
| 5 | Нарушение технологической и трудовой  дисциплины, неправильные действия  обслуживающего персонала | - | - |  |
| 6 | Низкий уровень знаний требований  промышленной безопасности | - | - |  |
| 7 | Прочие | - | - |  |
| Количество аварий | | 2 | 1 | - |

*Ульяновская область:*

В течение 12 месяцев 2016-2017гг. в Ульяновской области на поднадзорных объектах аварии не зафиксированы.

Производственный травматизм:

*Самарская и Ульяновская области:*

За 12 месяцев 2017, как и за 12 месяцев 2016 года, несчастные случаи со смертельным исходом на поднадзорных объектах на территории Самарской и Ульяновской областей не зафиксированы.

Распределение аварий по основным причинам по Самарской и Ульяновской областям:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Опасные факторы | Период | | Рост +(плюс), снижение - (минус) |
| 2016 | 2017 |
| 1 | Некачественное изготовление технических устройств | - | - |  |
| 2 | Неисправность технических устройств | - | - |  |
| 3 | Неисправность приборов безопасности | + | + |  |
| 4 | Неудовлетворительный контроль за соблюдением  требований промышленной безопасности | + | + |  |
| 5 | Нарушение технологической и трудовой  дисциплины, неправильные действия  обслуживающего персонала | + | + |  |
| 6 | Низкий уровень знаний требований  промышленной безопасности | + | + |  |
| 7 | Прочие | - | - |  |
| Количество аварий | | 2 | 1 | - |

Тенденция по Самарской и Ульяновской областям:

1.За отчетный период 2017 года в Самарской области отмечено снижение аварийности в сравнении аналогичным периодом 2016 года. В Ульяновской области за отчетный период 2017 года случаев аварийности не установлено.

2. За 12 месяцев 2017 года в Самарской и Ульяновской областях случаи травматизма не зафиксированы. За отчетный период 2016 года в Самарской области зафиксирован один несчастный случай с тяжелым исходом. За 12 месяцев 2017 года в Самарской области и Ульяновской области отмечается снижение производственного травматизма.

*6. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

15.09.2017г. в ПАО «Тольяттиазот» произошло разрушение грузовой стрелы грузоподъемного крана БК-1000, рег. №09379, входящего в состав опасного производственного объекта Площадка производства аммиака на агрегатах АМ-76, регистрационный номер А53-01507-0002.

Технические причины аварии:

- бесконтрольный подъём стрелы крана до значения вылета крюковой подвески механизма вспомогательного подъёма менее предельно допустимого, в результате чего произошла деформация;

- разрушение металлоконструкций при предельных нагрузках повреждённых металлоконструкций стрелы, разрушение фланцевых соединений секций стрелы, а также болтов стыковых соединений стрелы.

- не исправность концевых выключателей подъема стрелы на минимальный вылет;

-не исправность электрических схем, предназначенных для недопущения переподъёма стрелы и включения звуковой сигнализации о срабатывании конечного выключателя подъёма стрелы;

Организационные причины аварии:

- отсутствие контроля со стороны специалиста, ответственного за содержание в работоспособном состоянии подъемного сооружения, за ведением работ по наладке приборов безопасности;

- отсутствие порядка проведения работ по наладке приборов безопасности на башенном кране БК-1000А специализированными организациями.

- отсутствие разработанной методики, обеспечивающей безопасное проведение работ по наладке приборов безопасности на башенном кране БК-1000А;

- не соблюдение требований производственной инструкции ТМ-43 «Для машиниста (крановщика) башенного крана» в части проверки приборов и устройств безопасности на кране перед пуском его в работу;

- не исполнение должностной инструкции ТМ-24 «Для специалиста, ответственного за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии»;

- отсутствие аттестации по промышленной безопасности у работников организации, непосредственно занятых выполнением работ по наладке в процессе эксплуатации подъемных сооружений.

*7. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

За отчетный период в Самарской и Ульяновской областях несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

* 1. *Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.*

Оперативные данные показывают, что деятельность эксплуатирующих организаций в отчетный период была направлена на повышение эффективности работы производственного контроля и технического надзора, качественного и своевременного технического обслуживания и ремонта, проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы. Общий уровень промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях удовлетворительный, о чем свидетельствуют результаты проверок выполнения предписаний. Из выявленного объема нарушений 97 % устраняются надлежащим образом в установленные сроки. Кроме того, производится работа по техническому перевооружению оборудования. Но наряду с этим владельцами подъемных сооружений крайне неохотно проводится замена физически и морального изношенного оборудования.

*9. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО и др.) в поднадзорных организациях.*

Все подконтрольные Управлению предприятия Самарской и Ульяновской областей имеют Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999г №263. При проведении проверок в обязательном порядке проводится проверка организации и осуществления производственного контроля. За отчетный период выявлены следующие нарушения требований промышленной безопасности по организации и осуществлению производственного контроля:

- в актах проверок, проводимых представителями служб производственного контроля, не указываются требования по приостановке технических устройств, имеющие нарушения, при которых эксплуатация должна быть запрещена;

- несвоевременно составляются планы мероприятий по осуществлению требований промышленной безопасности на текущий год и представление ежегодных отчетов в Управление по показателям об организации и осуществлении производственного контроля.

Слабыми сторонами при организации производственного контроля в части обеспечения требуемого уровня, является неподготовленность лиц, осуществляющих производственный контроль в области промышленной безопасности, формальный подход к осуществлению производственного контроля, непонимание первыми руководителями предприятий важности службы производственного контроля, частая смена руководителей предприятий, высокая загруженность ответственных лиц за осуществление производственного контроля производственными вопросами, что характерно для предприятий с малым числом обслуживающего персонала, занятого на опасных производственных объектах.

Контроль внедрения системы управления промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях осуществлялся в течение отчетного периода в ходе плановых проверок, а также по представляемым сведениям организациями о результатах организации производственного контроля. По итогам проверок предприятиям со слабой системой управления промышленной безопасности предложено разработать план мероприятий по усилению системы управления промышленной безопасности. Как показала практика, внедрение системы управления промышленной безопасностью на мелких предприятиях осуществляется быстрее и эффективнее, чем на крупных.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона « Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в случае аварии» от 27.07.2010г. №225-ФЗ подконтрольные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют действующие договора страхования на 2017-2018 годы**.** Инспекторами Управления контролируется своевременность пролонгации договоров страхования.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях инспекторским составом в полной мере использовалось право привлечения юридических и должностных лиц к административной ответственности.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в Самарской и Ульяновской областях показывает, что установленные законодательством процедуры по промышленной безопасности поднадзорными предприятиями осуществляются на удовлетворительном уровне.

*10. Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.*

Основные проблемы, связанные с реализацией Технического регламента таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011г №824 и Технического регламента таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования », утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011г №823, заключаются в следующем: недостаточные меры воздействия на нарушителей требований (Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 843) при проведении плановых проверок, а именно невозможность применения штрафных санкций. Наказания возможны лишь при проведении проверок ранее выданного предписания и то только в судебном порядке по ст. 19.5 часть 1 и сумма штрафа не превышает 10 тыс. рублей, также невозможно принять меры по приостановке эксплуатации лифтов.

*11. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.*

В отчетном периоде Управлением осуществлялся контроль уровня защищенности опасных производственных объектов от террористических актов в соответствии с регламентированными документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. При проведении проверок предприятий, на которых возможен риск осуществления террористических актов, инспекторами проверялось наличие и выполнение приказа «О мерах по усилению противодействия терроризму» и инструкций, в которых определены:

* порядок проведения защищенности ОПО и назначение ответственных лиц;
* порядок взаимодействия с органами исполнительной власти ФСБ, МВД и МЧС;
* порядок и сроки проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций;
* меры по исключению проникновения посторонних лиц на ОПО;

наличие средств индивидуальной защиты, средств пожаротушения

Выполнение установленных требований по антитеррористической устойчивости поднадзорных организаций находится на удовлетворительном уровне.

*12. Анализ основных показателей надзорной деятельности в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности. Положительный опыт организации надзорной деятельности.*

Основные показатели надзорной деятельности в области промышленной безопасности приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| **Самарская область** | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 1001 | 1006 | +5 |
| 2. | Количество инспекторов | 12 | 8 | -4 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 70 | 174 | +103 |
| 3.1 | плановые проверки | 3 | 6 | +3 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 64 | 164 | +103 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 118 | 276 | +158 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 1 | 2 | +1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 38 | 35 | -3 |
| **Ульяновская область** | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 287 | 294 | +7 |
| 2. | Количество инспекторов | 2 | 2 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 30 | 60 | +30 |
| 3.1 | плановые проверки | 0 | 0 | 0 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 30 | 60 | +30 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 236 | 603 | +367 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 2 | 6 | +4 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 22 | 24 | +2 |

Основные показатели надзорной деятельности по эксплуатации опасных объектов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2016г. | 12 мес. 2017г. | +/- |
| **Самарская область** | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 991 | 1009 | +18 |
| 2. | Количество инспекторов | 12 | 8 | -4 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 222 | 208 | -14 |
| 3.1 | плановые проверки | 112 | 112 | 0 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 110 | 96 | -14 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 689 | 814 | +125 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 5 | 2 | -3 |
| **Ульяновская область** | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 332 | 334 | +2 |
| 2. | Количество инспекторов | 2 | 2 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 100 | 68 | -32 |
| 3.1 | плановые проверки | 46 | 33 | -13 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 54 | 35 | -19 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 891 | 570 | -321 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 8 | 3 | -5 |

Анализ показателей в части контрольно-надзорных мероприятий в отношении опасных производственных объектов показывает увеличение количества проведенных проверок, приостановок и выявленных нарушений. Это связано с указанием центрального аппарата Ростехнадзора о проведении внеплановых проверок в отношении эксплуатации башенных кранов.

Снижение показателей работы по проверкам опасных объектов за 12 месяцев 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года связано с уменьшением количества проверок в отношении лифтов, и как следствие этого уменьшение количества выявленных нарушений. Снижений количества плановых проверок по лифтам связано с введением моратория на проведения проверок малого и среднего бизнеса. В целом все относительные показатели (требовательности и результативности) остаются на прежнем уровне с небольшим ростом.

Самарская область

За 12 месяцев 2017 года в области промышленной безопасности проведено: 174 проверки предприятий и организаций, осуществляющих эксплуатацию подъемных сооружений, в том числе 6 плановых проверок, 164 внеплановых проверок и 4 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

По соблюдению требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» проведено 208 проверок, из них 112 плановых проверок, 96 внеплановых проверок. Из числа внеплановых проверок 93 - по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 3 - по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

В ходе всех проверок на опасных производственных объектах и опасных объектах выявлено 1090 нарушений. За 12 месяцев 2017 года к административной ответственности на опасных производственных объектах привлечено 31 должностное лицо и 4 юридических лиц. По результатам плановых и внеплановых проверок по соблюдению требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо и 1 юридическое лицо. Общая сумма наложенных штрафов составляет 1231 тыс. руб.

Ульяновская область

За 12 месяцев 2017 года в области промышленной безопасности проведено 60 внеплановых проверок, из которых 5 - по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 2 - по обращениям и заявлениям граждан, 12 - на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации в отношении безопасной эксплуатации башенных кранов, 38 – пуск в эксплуатацию башенных и мостовых кранов, специалисты Управления привлекались органами прокуратуры к 3 проверкам. В ходе проверок выявлено 603 нарушения. За 12 месяцев 2017 года к административной ответственности на опасных производственных объектах привлечено 5 должностных лиц, 8 юридических лиц, 6 раз применялось административное приостановление деятельности, вынесено 5 предупреждений. Сумма наложенных административных штрафов составила 1503,3 тыс. руб.

По соблюдению требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» проведено 68 проверок, из них 33 плановые проверки и 35 внеплановых проверок. В ходе проверок выявлено 570 нарушений. По результатам плановых и внеплановых проверок по соблюдению требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» должностными лицами отделов к административной ответственности привлечено 2 должностных лица и вынесено 1 предупреждение. Сумма наложенных административных штрафов составила 30 тыс. руб.

Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности:

Отсутствие действенных мер воздействия на нарушителей требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 843, при проведении плановых проверок, а именно невозможность применения штрафных санкций. Наказания возможны лишь при проведении проверок ранее выданного предписания; только в судебном порядке по ст. 19.5 часть 1 КоАП РФ и сумма штрафа не превышает 10 тыс. руб., также невозможно принять меры по приостановке эксплуатации лифтов.

В целом состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО удовлетворительное, однако не может тревожить быстрое старение производственных фондов, которое не компенсируется заменой старого оборудования на новое.

**3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей**

*Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов*

Самарская область

Основу существующей системы энергоснабжения городов Самара, Тольятти и Сызрань составляют источники электрической и тепловой энергии - ТЭЦ производственные площадки Самарского филиала ПАО «Т плюс» и 2 территориальных управления по теплоснабжению.

Под контролем инспекторов по энергетическому надзору Самарской области находятся:

- 7 ТЭЦ Самарского филиала ПАО «Т плюс», «Жигулевская ГЭС» - филиал ПАО «РусГидро»;

- филиал АО «СО ЕЭС» ОДУ Средней Волги;

- филиал АО «СО ЕЭС» Самарское РДУ,

- 2 ведомственные блок-станции (АО «Куйбышевский НПЗ», АО «Новокуйбышевский НПЗ»), 1 ведомственная ТЭЦ – Новокуйбышевская ТЭЦ-2 – АО «ННК».

- 42 предприятия электрических сетей, эксплуатирующих:

- 24746 трансформаторных подстанций, в том числе: 21 напряжением 220 кВ и выше, 12466 напряжением 6-110 кВ;

- 64517 км ЛЭП, в том числе: 3000,3 км напряжением 220 кВ и выше, 39804 км напряжением от 1 кВ до 110 кВ.

Кроме источников и тепловых сетей ПАО «Т плюс» на территории области имеется 100 муниципальных и ведомственных теплогенерирующих и теплосетевых предприятий, имеющих более 1800 котельных, в т.ч. крупные производственно-отопительных котельные, снабжающие теплом население и объекты социальной сферы. У подавляющего большинства котельных основным топливом является природный газ. Общая протяжённость магистральных, распределительных и квартальных тепловых сетей составляет около 3000 км.

Ульяновская область

Основу существующей системы энергоснабжения города Ульяновск составляют источники электрической и тепловой энергии – ТЭЦ 1, 2 Ульяновского филиала ПАО «Т плюс», в городе Димитровград - ООО «НИИАР – ГЕНЕРАЦИЯ» и АО «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов».

Под контролем отдела по надзору за энергетической безопасностью по Ульяновской области находятся:

- Ульяновская ТЭЦ-1, Ульяновская ТЭЦ-2, Производственное предприятие «Территориальное управление по теплоснабжению в г. Ульяновск» Ульяновского Филиала ПАО «Т плюс»;

- АО «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (АО «ГНЦ НИИАР»), имеющее на своем балансе одну ПС 220/110/6кВ, две ПС 110/6кВ и два энергоблока 6кВ исследовательских ядерных установок (ИЯУ);

- ООО «НИИАР – ГЕНЕРАЦИЯ»;

- 18 предприятий электрических сетей, эксплуатирующих:

- 9220 трансформаторных подстанций, в том числе: 6 - напряжением 220 -500 кВ, 9214 - напряжением 6 - 110 кВ;

- 43534 км. ЛЭП, в том числе: 1597 км напряжением 220кВ и выше, 30697 км напряжением от 1 кВ до 110 кВ, 11240 км – напряжением до 1 кВ;

- 2 малых гидроэлектростанции мощностью ЗАО «Прометей», ОАО «УКБП» и 1,26 МВт и 0,5 МВт, соответственно работающих на стоках очистных сооружений МУП «Ульяновскводоканал»

- 2225 электроустановок потребителей электрической энергии в т.ч.:

- 439 промышленных и приравненных к ним предприятий и организаций,

-1786 электроустановок непромышленных и приравненных к ним потребителей электроэнергии;

- 76 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих теплоснабжение города Ульяновска и теплоснабжение других населенных пунктов Ульяновской области.

Кроме вышеуказанных теплоисточников и предприятий тепловых сетей на территории области имеется 1320 котельных, в т.ч. крупные производственно-отопительных котельные, снабжающие теплом население и объекты социальной сферы, эксплуатирующие 1504 км (в двухтрубном исполнении) тепловых сетей.

Основным топливом большинства котельных является природный газ.

Также отделом осуществлялся надзор и контроль за энергетической безопасностью:

- 2048 предприятий-потребителей тепловой энергии, в т.ч.:

- 536 промышленных и приравненных к ним предприятий и организаций, среди них крупные предприятия: ОАО «Ульяновский автомобильный завод», ОАО «ДААЗ», ОАО «Ульяновский патронный завод», ОАО «Ульяновский моторный завод», ОАО «Ульяновский механический завод», ОАО «Контактор», ЗАО «Авиастар СП», ОАО «Завод Искра» и т.д.;

- 1512 непромышленных потребителей.

*Показатели аварийности, производственного травматизма со смертельным исходом и технологических нарушений (социально значимых) за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года*

Ежеквартально проводится анализ аварийности и травматизма в поднадзорных организациях. Информационное письмо с анализом аварийности и травматизма размещается на сайте Управления и направляется предприятиям.

Самарская область

За 12 месяцев 2017г. произошла 1 авария, подлежащая расследованию комиссией Ростехнадзора в соответствии с п.4 «Правил расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846. За 12 месяцев 2016г. аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора, не было.

За 12 месяцев 2017г. как и за 12 месяцев 2016 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114 не было.

За 12 месяцев 2017г. произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом с электромонтером по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда Ревиным А.Ю. на ТЭЦ ВАЗА филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс». За аналогичный период 2016 года на энергоустановках поднадзорных предприятий несчастных случаев не зарегистрировано.

Ульяновская область

За 12 месяцев 2017г. как и за 12 месяцев 2016г. аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора в соответствии с п.4 «Правил расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846 не было.

За 12 месяцев 2017г. как и за 12 месяцев 2016 года аварий, подлежащих расследованию Управлением в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114 не было.

*Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

Самарская область

За 12 месяцев 2017г. произошла одна авария, подлежащая расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846. За 12 месяцев 2016г. аварий, расследуемых Ростехнадзором, не было. В настоящее время проводится расследование произошедшей 13.12.2017.

За 12 месяцев 2017г. как и за 12 месяцев 2016 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114 не было.

За отчетный период на поднадзорных предприятиях Самарской области групповых несчастных случаев в энергоустановках не зафиксировано. В отчетном периоде 2016 года групповых несчастных случаев не было.

Ульяновская область

За 12 месяцев 2017г. аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846 не было.

За 12 месяцев 2017г. как и за 12 месяцев 2016 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114 не было.

За отчетный период на поднадзорных предприятиях Ульяновской области групповых несчастных случаев не зафиксировано. За аналогичный период 2016 года групповых несчастных случаев не было.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций*

Самарская область

За 12 месяцев 2017г. произошла 1 авария, подлежащая расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846. За 12 месяцев 2016г. аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора, не было.

За 12 месяцев 2017г. как и за 12 месяцев 2016 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114 не было.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | За 12 месяцев | Количество аварий | Примечание |
| 1. | 2017г. | 1 |  |
| 2. | 2016г. | 0 |  |

В отчетный период 2016 на поднадзорных предприятиях Самарской области несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано. В 2017 году на поднадзорном предприятии произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | За 12 месяцев | Несчастных случаев со смертельным исходом | Групповых несчастных случаев | Примечание |
| 1. | 2017г. | 1 | 0 |  |
| 2. | 2016г. | 0 | 0 |  |

Ульяновская область

За 12 месяцев 2017г. аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846 не было.

За 12 месяцев 2017г. как и за 12 месяцев 2016 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114 не было.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | За 12 месяцев | Количество аварий | Примечание |
| 1. | 2016г. | 0 |  |
| 2. | 2017г. | 0 |  |

За отчетный период на энергоустановках поднадзорных предприятий Ульяновской области групповых несчастных случаев не зафиксировано. За аналогичный период 2016 года групповых несчастных случаев не было.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | За 12 месяцев | Несчастных случаев со смертельным исходом | Групповых несчастных случаев | Примечание |
| 1. | 2016г. | 0 | 0 |  |
| 2. | 2017г. | 1 | 0 |  |

*Описание обстоятельств и причин аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

Самарская область

За 12 месяцев 2017г. произошла одна авария, подлежащая расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846. За 12 месяцев 2016г. аварий, расследуемых Ростехнадзором, не было.

Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» Самарское ПМЭС в 15-05 12.12.2017 произошло отключение ВЛ 500 кВ Балаковская АЭС – Куйбышевская №1 из-за обрыва грозотроса (левый) с падением на провод фазы «В» в результате гололедообразования;

-в 17-45 12.12.2017 - отключилась ВЛ 500 кВ Балаковская АЭС – Красноармейская №2 из-за обрыва грозотроса с падением на провод фазы «В» в результате гололедообразования;

- в 23-36 13.12.2017 - отключилась ВЛ 500 кВ Балаковская АЭС - Куйбышевская №1 в результате гололедообразования.

В результате отключений на Саратовской ГЭС произошло отключение 10 гидрогенераторов. Саратовская ГЭС разгрузилась со 1070 до 500 МВт. Балаковская АЭС снизила нагрузку с 4225 МВт до 3855 МВт (Блок 1 разгрузился с 1070 до 700 МВт).

По состоянию на 15-05 13.12.2017 ВЛ 500 кВ Балаковская АЭС – Куйбышевская №1 и ВЛ 500 кВ Балаковская АЭС – Красноармейская №2 находились в аварийном ремонте, в связи с чем, Балаковская АЭС работала с нагрузкой более чем на 1300 МВт ниже плановой.

Приказом по Управлению создана комиссия по расследованию причин аварии. Расследование не завершено.

За 12 месяцев 2017г. аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2016 г. №1114 не было.

За 12 месяцев 2017г. произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом с электромонтером по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда Ревиным А.Ю. на ТЭЦ ВАЗА филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс».

За аналогичный период 2016 года на энергоустановках поднадзорных предприятий несчастных случаев не зарегистрировано.

В ходе расследования несчастного случая установлено:

04.06.2017г. 14:10, во время обхода оборудования ОРУ-110 старший электромонтер по обслуживанию электрооборудования электростанций 6 разряда Анфиногенов В.А. обнаружил тело электромонтера по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда Ревина А.Ю., лежащее на спине без признаков жизни. Пострадавший был одет в комплект из материалов, устойчивых к воздействию электрической дуги. В 14 часов 50 минут, приехавшие на ТЭЦ ВАЗа специалисты скорой помощи констатировали смерть Ревина А.Ю. Согласно выписке из акта судебно-медицинского исследования трупа гр. Ревина Артема Юрьевича, 12.01.1991 года рождения, смерть Ревина А.Ю., наступила от поражения электрическим током. Ревин А.Ю. выполнял задание по вырубке поросли кустарника в ячейках №№ 37-40 ОРУ-110 кВ, в районе шинных разъединителей ШР-1. Целевой инструктаж Ревину А.Ю. по выполнению работ по вырубке кустарника надлежащим образом проведен не был. Перед выполнением работ по вырубке древесно-кустарниковой поросли Ревиным А.Ю., в районе кабельных муфт ВАЗ-21 ячейки №40 ОРУ-110 кВ, напряжение с токоведущих частей линии снято не было.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии контроля за территорией ОРУ, наличии древесно-кустарниковой растительности на территории ОРУ, в нарушение п.5.4.5 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей РФ (Приказ Минэнерго РФ от 19.06.2003 № 229), ст. 211 ТК РФ, ст. 212 ТК РФ.

2. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в выполнении Ревиным А.Ю. работы, не обусловленной трудовым договором, в нарушение ст. 60 ТК РФ.

3. Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, а именно: не разработана и не утверждена инструкция по охране труда при выполнении работ по вырубке древесно-кустарниковой поросли работниками, не проведен надлежащим образом целевой инструктаж по охране труда Ревину А.Ю., в нарушение абз. 8, абз.23 ст. 212 ТК РФ.

4. Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, а именно: Ревин А.Ю. был допущен к выполнению работы по вырубке древесно –кустарниковой растительности без проведения в надлежащим образом инструктажа по охране труда, в нарушение п. 10.7 Правил, абз 9 ст. 212 ТК РФ.

5. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии сведений в распоряжении о мероприятиях по подготовке рабочего места (либо сведений о том, что мероприятия по подготовке рабочего места не требуются в соответствии с п. 10.5 Приказа) при проведении работ по вырубке древесно – кустарниковой растительности, в нарушение п. 7.16 Правил, абз. 2 ст. 212 ТК РФ.

6. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в не обеспечении безопасности работника при вырубке поросли в зоне кабельных муфт ВАЗ-21 ячейки №40 ОРУ-110 кВ часть 1, абзац 1 ст. 212 ТК РФ.

По результатам расследования несчастного случая к административной ответственности по ст. 9.11. КоАП РФ привлечено 3 должностных лица. Начальник электроцеха направлен в ЦАК для прохождения аттестации. По поручению ЦАК аттестация проведена в ТАК Управления. Проведена внеплановая документарная проверка, по результатам которой к административной ответственности по ст. 9.11. КоАП РФ привлечено одно должностное лицо.

Ульяновская область

За 12 месяцев 2017г. аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846, не было.

За 12 месяцев 2017г. аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114 не было.

В отчетный период, как и в соответствующий период прошлого года, на поднадзорных предприятиях Самарской области групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

*Выполнение плана мероприятий и комплекса мер по повышению надежности и устойчивости функционирования единой национальной энергосистемы России.*

Самарская область

Управлением неоднократно перед руководством ПАО «Т плюс», филиала ПАО «РусГидро»-Жигулевская ГЭС» и электросетевых компаний поднимались проблемы по замене оборудования, отработавшего свой ресурс.

Работа по модернизации и замене основного энергооборудования проводится:

*- Филиал ПАО «РусГидро»-«Жигулевская ГЭС»:* В настоящее время на Жигулевской ГЭС заменены все 20 гидротурбин.

Работа по модернизации и замене основного энергооборудования Самарского филиала ПАО «Т плюс» на 2017 год не планировалась.

В соответствии с «Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 г. № 54 и «Порядком проведения проверок по осуществлению государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструируемых, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм, правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации», утвержденного Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 г. № 1129 Управлением проводится работа по осуществлению государственного строительного надзора по следующему объекту энергетики:

1. Реконструкция ОРУ-500 кВ - Филиал ПАО «РусГидро»-«Жигулевская ГЭС»

Согласно утвержденной Программе проведения проверок по объекту капитального строительства «Реконструкция ОРУ-500 кВ» проведено 4 проверки. Нарушений в части энергетического надзора не выявлено.

В настоящее время на ОРУ-500 реконструировано 12 ячеек из 13. Заменено 22 выключателя из 24-х. Общий работ объем выполненных строительно-монтажных работ составляет 80%.

Кроме того, инспекторским составом Управления, осуществляющим государственный энергетический надзор, осуществляется федеральный государственный строительный надзор в отношении следующих объектов капитального строительства:

- «Строительство стадиона на 45000 зрительских мест, г. Самара, в границах ул. Московское шоссе, Ракитовское шоссе, Волжское шоссе, Ташкентская, Демократическая» (заказчик ФГУП «Спорт-Инжиниринг»), строительство которого предусмотрено Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518.

За отчетный период проведено 5 проверок с целью осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве объекта капитального строительства «Строительство стадиона на 45000 зрительных мест». Были выявлены нарушения в части эксплуатации правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, а именно: затопление тепловой камеры тепловых сетей стадиона. По выявленным фактам начато административное расследование.

Основной источник электроснабжения объекта «Стадион» - подстанция 110/10 киловольт «Стадион» с двумя трансформаторами 40000 киловольтампер.

На территории стадиона запроектированы пять трансформаторных подстанций с двумя трансформаторами мощностью от 1600 до 2500 кВА.

В качестве резервного источника электроэнергии для потребителей особой группы I категории надежности электроснабжения проектом предусматривается использование дизель-генераторных установок. Резервные установки предусматриваются в стационарном исполнении и размещаются вне проектируемого здания.

Проектом принята схема с четырьмя дизель-генераторными установками, обеспечивающих резервное электроснабжение потребителей.

Управлением выдано филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Самарские распределительные сети» разрешение на допуск электроустановок в постоянную эксплуатацию ПС-110/10 кВ «Стадион», КВЛ-110 кВ: «Московская-1», «Московская-4» «Семейкино-2», «Семейкино-3» от 24.11.2017 и временное разрешение от 14.11.2017 г. на пусконаладочные работы КЛ-10 кВ Ф-308, Ф-404 от ПС-110/10 кВ «Стадион» до РП (ФГУП «Спорт-Инжиниринг») до 10.12.2017 г.

25.12.2017 в Управление поступило заявления о выдаче разрешения на допуск в постоянную эксплуатацию КЛ-10 кВ Ф-308, Ф-404 от ПС-110/10 кВ «Стадион» до РП (ФГУП «Спорт-Инжиниринг»).

19.10.2017 Управлением выдано постоянное разрешение АО «Самарская сетевая компания» на допуск в эксплуатацию РТП–1 10/0,4 кВ для электроснабжения тренировочной площадки (п. 46 Программы). (I этап - питание от существующей ПС-110/10 кВ «Городская-3»).

27.10.2017 г. АО «ССК» направило в Управление уведомление о готовности на ввод в эксплуатацию 2 КЛ-0,4 кВ от РТП–1 10/0,4 кВ до ВРУ-0,4 кВ тренировочной площадки № 2 (п. 46 Программы).

Ведется монтаж оборудования РУ-10 кВ, РУ-0,4 кВ в РП, ТП–1, ТП–2, ТП–3, ТП–4, ТП–5.

Теплоснабжение

В настоящее время на стадионе подано отопление для проведения отделочных работ на секторе «А, В, С, Д».

По №№45, 46, 47, 107 Программы подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года (далее – Программа) ведутся проектные работы объектов.

№47 Программы - в соответствии с техническим заданием на проектирование реконструкции тренировочной площадки, согласованным с Министерством спорта Российской Федерации, предусматривается обогрев поля.

По №143 Программы - начато строительство гостиничного комплекса с торгово-офисными помещениями

№№ 98(12), 212, 213, 240, 241, 242, 258, Программы – техническими заданиями на проектирование не предусматривается реконструкция тепловых энергоустановок на этих объектах.

27.09.2017 Управлением было выдано ООО «ПСО «Казань» временное разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановки: тепловая камера УТ3, ввод тепловой сети от УТ3 до ИТП стадиона протяженностью 269м диаметром 300мм, индивидуальный тепловой пункт, разводящие тепловые сети системы отопления секторов «А, В, С, Д», системы отопления секторов «А, В, С, Д» для проведения пусконаладочных работ до «25» марта 2018.

06.10.2017 Управлением выдано ООО «СамРЭК-Эксплуатация» временное разрешение на допуск в эксплуатацию котельной тепличного комбината для отопления стадиона с двумя котлами Bosch Thermotechnik GmbH с установленной (располагаемой) мощностью 51,6 Гкал/час, для проведения пусконаладочных работ до «02» апреля 2018.

10.11.2017 Управлением выдано ООО «СамРЭК - Эксплуатация» временное разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановки: участка тепловой сети диаметром 500 мм, протяженностью 131 м от котельной до УТ1, срок действия разрешения до 10.05.2018.

На стадионе ведется монтаж систем приточной вентиляции Д 1.082 и В 1.048 для отопления сектора Д и В первого этажа стадиона.

- «Реконструкция и модернизация международного Аэропорта «Курумоч», расположенного по адресу: г. Самара, Красноглинский район, Аэропорт Курумоч (заказчик ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (Аэродромов)».

За отчетный период проведено 4 проверки с целью осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве объекта капитального строительства «Реконструкция и модернизация международного Аэропорта «Курумоч». Нарушений в части энергетического надзора не выявлено.

Управлением 19.09.2017 г. ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» выдано 2 разрешения на допуск в эксплуатацию 11 трансформаторных подстанций 6/0,4 кВ:

- ТП-БРП-1 (ЦРП) с двумя трансформаторами мощностью по 630 кВА;

- ТП-САСС № 2 с двумя трансформаторами мощностью по 630 кВА;

- ТП-42-ОВИ с двумя трансформаторами мощностью по 400 кВА с ДГУ-400 кВт;

- ТП-ОС № 2 с двумя трансформаторами мощностью по 400 кВА;

- ТП-40-ОВИ с двумя трансформаторами мощностью по 400 кВА с ДГУ-300 кВт;

- ТП-2Н-ОВИ с двумя трансформаторами мощностью по 400 кВА с ДГУ-400 кВт;

- ТП-ПОЖ-САСС № 1 с двумя трансформаторами мощностью по 630 кВА;

- ТП-МС-ЦП с двумя трансформаторами мощностью по 400 кВА;

- ТП-МС-1ВП с двумя трансформаторами мощностью по 400 кВА;

- ТП-МС-2ВП с двумя трансформаторами мощностью по 400 кВА;

- ТП-МС-АВК с двумя трансформаторами мощностью по 400 кВА (п.187. Программы).

20.12.2017 г. Управлением выдано постоянное разрешение ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» на допуск в эксплуатацию КЛ-6 кВ, 6 ТП-6/0,4 кВ с ДЭС для электроснабжения объектов РТО аэродрома аэропорта Курумоч (г. Самара) (п.187 Программы).

Аварий, несчастных случаев на строящихся объектах энергетики Самарской области не зарегистрировано.

Ульяновская область

В ходе проведения мероприятий по контролю в отношении электросетевых организаций, входящих в единую национальную энергосистему России (Средне-Волжское ПМЭС – филиал ПАО «ФСК ЕЭС», Ульяновские ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 – филиалы ПАО «Т плюс», Ульяновские распределительные сети – филиал ПАО «МРСК Волги») Управлением постоянно поднимаются перед их руководством вопросы морального и физического старения оборудования, необходимости его модернизации и замены, а также своевременного и в полном объёме проведения всех видов ремонта.

Средне-Волжским предприятием МЭС – филиалом ПАО «ФСК ЕЭС» в 2016г. ввиду отсутствия материальных средств реконструкция основного оборудования не ведется.

Ульяновскими распределительными сетями – филиалом ОАО «МРСК Волги»:

В рамках инвестиционной программы заканчивается реконструкция ПС 110/10/6кВ "Центральная".

Планируется реконструкция ВЛ 10кВ №1 ПС «Холстовка»; модернизация (оснащение) аппаратурой телемеханики и цифровыми датчиками ТИ подстанций 110 кВ – 5 шт. (Куроедово-110, Мулловка-110, Редуктор-110, Б.Сызган-110 , Вешкайма-110).

ЗАО "Авиастар-ОПЭ ":

- проведены строительно-монтажные работы на ПС 110/6кВ «Заволжская», от Управления получены разрешительные документы на допуск в эксплуатацию третьего источника питания;

- завершены монтажные работы в помещении ЗРУ№ 3;

- завершаются работы по техническому перевооружению (реконструкции) ЗРУ-10кВ с (монтаж вакуумных выключателей ВВ/TEL -10-1000 с применением УРЗА на микропроцессорной элементной базе типа «Сириус-21Л») на ГПП-110/10кВ «площадка 3», реконструкция кабельных линий 10 кВ до РП «Лесная быль», РП «ВСО».

В целом состояние безопасности на подконтрольных объектах электроэнергетики и объектах теплоснабжения можно оценить как удовлетворительное. Основными причинами, отрицательно влияющими на поддержание состояния безопасности энергоустановок, являются высокая степень износа основных производственных фондов и слабая материально-техническая оснащенность.

Основное оборудование электросетевых компаний (трансформаторы, ВЛ, КЛ, коммутационные аппараты) работает за пределами установленного срока службы (более 30 лет), износ основных фондов предприятий более 70%. Ввод основных производственных фондов по инвестиционным программам не компенсирует их старение. Таким образом, темпы износа основных фондов не компенсируются вводом нового оборудования.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов*

Самарская область

1. Исполнение функций ремонтных служб энергообъектов филиала ПАО «РусГидро-Жигулевская ГЭС», Самарского и Ульяновского филиалов ПАО «Т плюс» другими юридическими лицами.

Негативное влияние на техническое состояние энергооборудования, надежности энергоснабжения и управление персоналом, обслуживающим энергоустановки, оказывает ликвидация собственных ремонтных служб и привлечение других юридических лиц для выполнения ремонтных работ.

2. Моральный и физический износ основного и вспомогательного оборудования электростанций и электрических и тепловых сетей.

Около 300 котельных, поднадзорных Управлению, морально и физически устарели. До 70% зарегистрированных котлов отработали нормативные сроки службы.

В настоящее время трубопроводы тепловых сетей АО «ПТС» (г.о. Самара), Самарского и Ульяновского филиалов ПАО «Т плюс», отслужившие расчётный срок службы (25 лет и более), составляют 50 % от общей протяжённости тепловых сетей. Выявляются факты эксплуатации тепловых сетей сроком более 50 лет без проведения освидетельствования и технической диагностики из-за недостаточного финансирования.

Темпы проведения модернизации и реконструкции основного оборудования недостаточны.

3. Проблемы при эксплуатации энергооборудования иностранных фирм.

С вводом в эксплуатацию нового энергооборудования иностранных фирм на объектах капитального строительства ПГУ-200 Сызранской ТЭЦ и ГТУ-200 Новокуйбышевской ТЭЦ-1 (газовых турбин, дожимных компрессоров, котлов утилизаторов, паровой турбины двух давлений) ЗАО «КЭС – Холдинг» требуются поставки дорогих комплектующих из-за рубежа, т.к. в соответствии с проектом и ТУ ротор газовой турбины не ремонтируют, а заменяют целиком.

Рабочие лопатки турбины можно менять комплектами или по одной, при необходимости выполнять после этого балансировку ротора. В связи с отсутствием балансировочного оборудования возникает необходимость везти ротор на завод изготовитель, либо организовывать сервисный ремонтный центр с приобретением такого станка и приглашение иностранных специалистов.

4. Повышение квалификации ИТР и обслуживающего персонала – не организована плановая подготовка инженеров высшей квалификации, имеющих навыки работы с новым оборудованием зарубежных фирм.

Проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования, которое не всегда обеспечивает достаточный уровень надежности. Около 300 котельных морально и физически устарели. До 70 % зарегистрированных котлов отработали нормативные сроки службы.

До сих пор эксплуатируются котельные с середины 50-х годов прошлого века. Например: ЗАО «КоммунЭНЕРГО» - 3 угольных котельных, МУП «Волжсксельхозэнего» - 3 жидкое топливо.

В настоящее время у некоторых организаций трубопроводы тепловых сетей, отслужившие расчётный срок службы (25 лет и более), составляют 50 % от общей протяжённости тепловых сетей. Выявляются факты эксплуатации тепловых сетей сроком более 50 лет. Основной проблемой в данном вопросе является недостаток требуемого количества средств на проведение крупномасштабных мероприятий по замене оборудования и реконструкции объектов энергетики.

Основными проблемами также являются:

- отсутствие или несоответствие требованиям НТД систем химводоподготовок исходной воды на котельных (ЗАО «Коммунэнерго», ООО фирма «Росна», МУП «Тепло» Волжского района и пр.);

- несоответствие надежности схем электроснабжения некоторых объектов (котельных, центральных тепловых пунктов, насосных, систем теплоснабжения) таких организаций, как ЗАО «Самарская управляющая теплоэнергетическая компания», ЗАО «Предприятие тепловых сетей», ЗАО «Коммунэнерго», МУП «Нефтегорскжилсервис», МУП «ПО КХ г.Тольятти», МУП «Жилкомхоз» г.Жигулевска, СПК «Мирный» Приволжского района и т.д.

- отсутствие автоматики регулирования отпуска и потребления тепловой энергии на ЦТП и ИТП жилых домов «старого» фонда.

Ульяновская область

Из-за значительного морального и физического износа основного и вспомогательного оборудования электростанций и электрических сетей, находящихся в эксплуатации в основном более 40 лет, необходимо более активно проводить работу по их реконструкции и замене. Однако данный вопрос не разрешается в достаточной мере ввиду, прежде всего, недофинансирования.

Основными проблемами по электросетевым предприятиям, и организациям потребителей электрической энергии, как и ранее, продолжают оставаться:

* + физический износ электроустановок и электрооборудования, ветхость строительной части подстанций и электроустановок;
  + не укомплектованность квалифицированным персоналом, прежде всего ремонтным и эксплуатационным, Ульяновских ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, основной из причин которой явилась проведенная ранее ПАО «Т плюс» структурная реорганизация.
  + Не укомплектованность энергослужб предприятий-потребителей квалифицированным электротехническим персоналом основных профессий, одной из причин чего является низкая заработная плата;
  + не укомплектованность энергетических служб предприятий необходимыми для производства ППР материалами и оснасткой и вызванного этим не проведение в полном объеме плановых ремонтов электрооборудования. Работы часто проводятся только в аварийных случаях;
  + низкая организация эксплуатации энергоустановок вследствие неэффективной работы энергослужб предприятий, низкого уровня профилактической работы и контроля охраны труда;
  + необеспечение требуемой категорийности электроснабжения электроприемников, относящихся к I и II категориям электроснабжения;
  + низкий уровень квалификации электротехнического персонала;
  + отсутствие необходимой при эксплуатации энергооборудования технической документации и контроля со стороны руководства за её ведением.

На большинстве подконтрольных предприятий замена морально и физически устаревшего оборудования производится недостаточными темпами. Предприятиям и организациям, финансируемым из местных бюджетов (образование, здравоохранение, культура) на капитальный ремонт и реконструкцию выделяется недостаточно средств, ввиду чего намеченные планы остаются нереализованными.

Основными проблемами в эксплуатации теплогенерирующего и теплоиспользующего оборудования, выявленными в ходе обследования поднадзорных теплоснабжающих предприятий и потребителей тепловой энергии являются:

- эксплуатация морально и физически устаревшего тепломеханического оборудования и систем автоматики;

- занижение объемов работ при составлении плана мероприятий по подготовке к отопительному сезону ввиду недостаточного их финансирования;

- значительные потери тепловой энергии ввиду неудовлетворительного состояния тепловой изоляции на теплосетях либо её отсутствия;

- несвоевременное проведение работ по замене тепловых сетей, котельного и котельно-вспомогательного оборудования;

- эксплуатация тепловых сетей и котельного оборудования без предварительной подготовки воды;

- не проведение своевременно режимно-наладочных испытаний оборудования химводоподготовки;

- не проведение противоаварийных тренировок по специально разработанным программам или проведение не в полном объеме;

- изношенность тепловых сетей ЖКК;

- не проведение работ по наладке водно-химического режима котлов;

- несоблюдение периодичности химического контроля водного режима котельных;

- несвоевременность проведения обследования дымовых труб котельных специализированной организацией;

- на отдельных предприятиях отсутствует необходимый запас запорной арматуры и материалов, для проведения работ по ликвидации аварий и повреждений.

- не проводится проверка исправности устройств молниезащиты зданий и сооружений котельных.

- не проводится наладка режимов работы водоподготовительного оборудования котельных;

- не производятся замеры сопротивления контура заземления молниезащиты дымовой трубы котельной специализированной организацией.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

Надзорная деятельность инспекторского состава Управления осуществлялась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017г. (далее - Служба), Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год, приказами и указаниями Службы.

Самарская область

Сравнение основных показателей надзорной деятельности в сфере федерального государственного энергетического надзора по Самарской области за 12 месяцев 2017 и 2016 годов приведены в таблице:

*Анализ основных показателей надзорной деятельности за 12 месяцев 2017 и 2016 гг.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетный период | Число проведенных обследований | Проведено мероприятий по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП | Выявлено нарушений требований НТД | Допущено в эксплуатацию новых энергоустановок | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | Общая сумма взысканных штрафов, тыс.руб. | Административное приостановление деятельности организаций | Передано материалов в правоохранительные органы | Возбуждено уголовных дел | Отказано в возбуждении уголовного дела |
| Самарская область | | | | | | | | | | |
| 12 мес. 2016г. | 2859 | 283 | 15473 | 476 | 1024 | 3726 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2017г. | 3003 | 232 | 18847 | 592 | 1251 | 5976,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Управлением проанализированы показатели надзорной деятельности по сравнению с 12 месяцами 2016 г. По всем направлениям наблюдается рост показателей.

На поднадзорных предприятиях Самарской области в отчетном периоде проведено 3003 всех видов обследований по вопросам энергосбережения и энергетической эффективности и организации безопасной эксплуатации энергоустановок, в том числе, согласно утвержденному плану 528 плановых проверки. Количество проведенных обследований по сравнению с 2016 годом увеличилось на 5 %.

По всем видам обследований выявлено 18847 нарушений Норм и Правил безопасной эксплуатации энергоустановок, в 2016г. – 15473 (+21%)

За 12 месяцев 2017 года по сравнению с 12 месяцами 2016 года на 22% увеличилось количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок. Увеличение количества выявленных нарушений и административных наказаний связано с увеличением количества плановых проверок.

Общая сумма взысканных штрафов увеличилась на 60 % по сравнению с 2016 годом в связи с тем, что применялись штрафные санкции по ст. 9.22 и 14.61 КоАП РФ.

Анализ представленных отчётов о выполнении предписаний и материалов обследований говорит о том, что выполняется большая часть выданных предписаний. В случае невыполнения предписаний в установленные сроки, виновные привлекаются к ответственности по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ.

При проведении всех видов проверок в обязательном порядке инспекторским составом контролируется наличие, и своевременность проверок знаний правил, обучения, инструктажей и допуска к самостоятельной работе персонала организаций.

В соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 17.01.2013 № 9 осуществляется ведение реестра по согласованию границ охранной зоны заявленных объектов электросетевого хозяйства на территории Самарской области.

По состоянию на 25.12.2017 года:

За отчетный период в Управление поступило 9 заявлений о согласовании границ охранных зон. Отказано в согласовании - 6 (по причине не полного пакета представленных документов), согласовано – 3 шт.

Инспекторы Управления принимают участие в работе комиссий филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Волги Самарское ПМЭС, ПАО «Т плюс», ПАО «МРСК Волги» - «Самарские распределительные сети», ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС» по техническому освидетельствованию электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации.

Техническое освидетельствование оборудования сетевых и генерирующих организаций, проведенное комиссиями предприятий с участием представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, показало, что основное оборудование электросетевых компаний (трансформаторы, ВЛ, КЛ, коммутационные аппараты) работает за пределами установленного срока службы (более 30 лет), износ основных фондов предприятий более 70%. Ввод основных производственных фондов по инвестиционным программам не компенсирует их выбытие. Таким образом, темпы износа основных фондов не компенсируются вводом нового оборудования.

За 12 месяцев 2017г. допущено в эксплуатацию 592 новых и реконструированных энергоустановки, за 12 месяцев 2016г. было допущено в эксплуатацию 476 энергоустановок. В соответствии с письмом заместителя руководителя Службы Радионовой С.Г. № 00-02-05/427 от 18.02.2011г. «О повышении эффективности контроля и надзора за энергоустановками потребителей» сведения о заявках потребителей электрической и тепловой энергии на получение допуска энергоустановок в эксплуатацию мощностью более 1МВт и 2 Гкал/ч еженедельно направляются в УГЭН.

Во исполнение письма Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2013г. № 00-03-06/1957, пункта 3 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечина от 11 января 2011 г. № ИС-П9-1пр ежеквартально Управление направляет в Управление государственного энергетического надзора информацию о ходе мониторинга состояния просек воздушных линий электропередачи поднадзорных электросетевых организаций.

По Филиалу ПАО «ФСК ЕЭС» Самарское ПМЭС

Расширение просек - выполнено на отчетный период с начала года 100% от годового плана.

Расчистка просек - выполнено на отчетный период с начала года 102,2% от годового плана.

По Филиалу ПАО «МРСК Волги»-«Самарские распределительные сети»

Расчистка просек - выполнено на отчетный период с начала года 109,73% от годового плана. Расширение просек на 2017 год не запланировано.

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.11.2012 № 692 «Об организации информационного обеспечения деятельности Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности» Управление ежемесячно направляет информацию в соответствии с п.п. 4, 4.3, 4.4, 4.6, 4.8 Порядка информационного обеспечения деятельности Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности.

Ульяновская область

Сравнение основных показателей надзорной деятельности за 12 месяцев 2016 и 2017 годов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетный период | Число проведенных обследований | | Проведено мероприятий по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП | Выявлено нарушений требований НТД | Допущено в эксплуатацию новых энергоустановок | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | Административное приостановление деятельности организаций | Передано материалов в правоохранительные органы | Возбуждено уголовных дел | Отказано в возбуждении уголовного дела |
| Ульяновская область | | | | | | | | | | | |
| 12 мес. 2016г. | | 1243 | 257 | 4128 | 267 | 397 | 1206 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2017г. | | 1257 | 317 | 6084 | 237 | 466 | 1399 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Всего за 12 месяцев 2017 года Ульяновским отделом по надзору за энергетической безопасностью и ГТС было проведено 1257 проверок, из которых 375 плановых проверок. Проведено 882 внеплановых проверок из них: 396 – по выполнению ранее выданных предписаний. Также проведена работа по осмотру и выдаче разрешений на эксплуатацию электрических и тепловых энергоустановок - 237 и др. Кроме того представители Управления приняли участие в 2-х внеплановых проверках в рамках государственного строительного надзора: ФГБОУВО «Ульяновский Институт Гражданской Авиации имени Главного Маршала Авиации Б.П. Бугаева», ФГУП «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» Федерального медико-биологического агентства.

За 12 месяцев 2017 г. в адрес Управления поступило 25 обращения от АО «Ульяновскэнерго» о привлечении к административной ответственности по ч.1. ст. 9.22, ст. 14.61. КоАП РФ. По результатам рассмотрения документов к административной ответственности привлечено 15 юридических лиц и 1 должностное лицо.

В ходе обследований было выявлено 6048 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 4585 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок.

По результатам проведённых проверок и выявленным нарушениям за 12 месяцев 2017 года к административной ответственности привлечены должностные и юридические лица, совершившие административные правонарушения, отнесенные к компетенции органов государственного энергетического надзора Российской Федерации. Инспекторским составом отдела составлено 227 протоколов об административных правонарушениях по ст. 9.11., ч. 1 ст. 19.5, ст. 9.9, 19.7., ч.1. ст. 9.22, ст. 14.61 КоАП РФ.

На основании Федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору возложены функции по контролю (надзору) в части исполнения ФЗ-261. За 12 месяцев 2017 года было проведено 275 плановых проверок по соблюдению законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При проведении плановых проверок проверялось исполнение поднадзорными предприятиями Федерального закона в части наличия программ и проведения энергетического обследования, а также оснащение объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Анализ выявленных нарушений показывает, что наиболее характерными причинами, допускаемых при эксплуатации энергоустановок нарушений, являются:

* + несвоевременный и в неполной мере осуществляемый капитальный ремонт поднадзорных объектов, эксплуатация физически и морально устаревшего оборудования;
  + несвоевременное и качественное проведение технического обслуживания, планово-предупредительного ремонта, испытаний, модернизации и реконструкции электроустановок и электрооборудования;
  + проведение не в полном объеме необходимых испытаний электрооборудования;
  + неквалифицированный подбор электротехнического персонала, проведение инструктажей по безопасности труда;
  + низкая производственная дисциплина;
  + недостаточное внимание руководства подконтрольных предприятий и организаций к вопросам электробезопасности (несвоевременное обучение и проведение проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала);
  + отсутствие в полном объёме необходимой при эксплуатации энергооборудования технической документации;
  + не проведение в установленные сроки режимно-наладочных работ на тепловых энергоустановках;
  + несоблюдение требований «Правил техники безопасности при эксплуатации теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей» в части выполнения необходимых организационных мероприятий, обеспечивающих безопасность работ (не организована работа по нарядам и распоряжениям);
  + не проведение технического освидетельствования оборудования отработавшего нормативный срок эксплуатации;
  + нарушение периодичности проведения испытаний и диагностики, тепловых энергоустановок промышленных и энергоснабжающих предприятий.

В целом состояние безопасности на подконтрольных объектах можно оценить как удовлетворительное. Основными причинами, отрицательно влияющими на поддержание состояния безопасности энергоустановок, являются высокая степень износа основных производственных фондов и слабая материально-техническая база.

Анализ представленных отчётов о выполнении предписаний и материалов обследований говорит о том, что выполняется порядка 99 % выданных предписаний. В случае невыполнения предписаний в установленные сроки, виновные привлекаются к ответственности по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ.

В соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 17.01.2013 № 9, проводится работа и ведение реестра по согласованию границ охранной зоны заявленных объектов электросетевого хозяйства на территории Ульяновской области.

Подано 34 заявлений о согласовании границ охранных зон ЛЭП, из них:

- отказано в согласовании – 21 шт. на основании несоответствия представленных документов требованиям пункта 9 Порядка согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденного приказом Ростехнадзора от 17 января 2013 года № 9 в части комплектности и правильности оформления.

Техническое освидетельствование оборудования сетевых и генерирующих организаций, проводится комиссиями предприятий с участием представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора. Результаты и анализ тех освидетельствования показал, что основное оборудование электросетевых компаний (трансформаторы, ВЛ, КЛ, коммутационные аппараты) работает за пределами установленного срока службы (более 30 лет), износ основных фондов предприятий более 70%. Ввод основных производственных фондов по инвестиционным программам не компенсирует их выбытие. Таким образом, темпы износа основных фондов не компенсируются вводом нового оборудования.

За отчетный период допущено в эксплуатацию 237 новых и реконструированных энергоустановок. В соответствии с письмом заместителя руководителя Службы Радионовой С.Г. № 00-02-05/427 от 18.02.2011г. «О повышении эффективности контроля и надзора за энергоустановками потребителей» сведения о заявках потребителей электрической и тепловой энергии на получение допуска энергоустановок в эксплуатацию мощностью более 1МВт и 2 Гкал/ч еженедельно направляются в УГЭН.

Организована работа по контролю выполнения работ по расчистке и расширению просек. Информация о расширении и расчистке просек электросетевыми организациями Ульяновской области за 12 месяцев 2017 года представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Электросетевая компания | Расширение просек | | | | Расчистка просек | | | |
| Общая площадь. га | Общая площадь на год, га | Выполнено за отчетный период, га | Выполнено на отчетный период с начала года от годового плана, % | Общая площадь. га | Общая площадь на год, га | Выполнено за отчетный период, га | Выполнено на отчетный период с начала года от годового плана, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Средне-Волжское предприятие МЭС | 0 | 0 | 0 | 0 | 584,49 | 584,49 | 584,49 | 100 |
| 2 | Филиал ПАО «МРСК Волги» - «Ульяновские распределительные сети | 1156,63 | 0 | 0 | 0 | 901,81 | 500,84 | 500,84 | 100 |

*Организация работы с персоналом. Обеспечение подготовки и аттестации руководителей и специалистов организации, обучения, инструктажа и допуска к самостоятельной работе персонала.*

Самарская область

В отчетный период 2017 года согласно «Правилам работы с персоналом в организациях энергетики» инспекторы Управления принимали участие в работе комиссий по проверке знаний по электробезопасности у директоров, главных инженеров, инженеров по охране труда электростанций и сетевых организаций.

Инспекторский состав Управления на регулярной основе принимает участие в работе отраслевой территориальной комиссии по проверке знаний персонала поднадзорных предприятий. За отчетный период проведена проверка знаний у 28532 человек электротехнического и 5661 человека теплотехнического персонала.

В региональной аттестационной комиссии по аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике Управления аттестовано 11 чел.

При проведении проверок инспекторским составом контролируется наличие и своевременность проверок знаний правил, обучения, инструктажей и допуска к самостоятельной работе персонала организаций.

Ульяновская область

Согласно «Правилам работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ» инспекторы Ульяновского отдела по надзору за энергетической безопасностью и ГТС принимали участие в работе комиссий по проверке знаний норм и правил у директоров, главных инженеров, инженеров по охране труда электростанций, руководителей подразделений электросетевых предприятий, таких, как филиала ПАО «МРСК Волги» - «Ульяновские электрические сети», ОАО «Ульяновская сетевая компания», МУП «УльГЭС» ОАО «ГНЦ НИИАР». Инспекторский состав принимал участие в отраслевой комиссии Управления по проверке знаний членов ПДК предприятий и персонала поднадзорных предприятий. Инспекторский состав принимал участие в очередной проверке знаний работников в комиссии филиала ПАО «МРСК Волги» - «Ульяновские распределительные сети» (56 человек).

Инспекторский состав отдела на регулярной основе принимает участие в работе отраслевой территориальной комиссии по проверке знаний персонала поднадзорных предприятий. За 12 месяца 2017 года проведена проверка знаний у 5186 человека электротехнического персонала и 1723 человек теплотехнического персонала. Повторной проверке знаний подверглись 1274 человека.

**4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период**

*Анализ показателей надзорной деятельности при контроле за подготовкой электро- и теплоснабжающих организаций к работе в осенне-зимний период.*

Самарская область

В целях качественной и своевременной подготовки к работе ОЗП 2017-2018 г.г. главам городских образований, муниципальных районов Самарской области и руководителям энергоснабжающих организаций было направлено информационное письмо «О подготовке предприятий и организаций, обеспечивающих электро- и теплоснабжение населения и объектов социальной сферы Самарской области, к работе в осенне-зимний период 2017-2018г.г.», в котором изложены требования о составлении планов работы, о необходимости проведения испытаний тепловых сетей и энергетического оборудования и т.д., о включении представителей Управления в комиссии и штабы по контролю хода подготовки к работе в ОЗП.

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 июня 2017 года № 256 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2017-2018 годов», изданного на основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29 июня 2017г. № ДК-П9-4194 провело проверки электро- и теплоснабжающих организаций Самарской области.

Всего проведены проверки 138 организации. Из них:

- 2 проверки организации осуществляющих производство электрической энергии (Самарский филиал ПАО «Т Плюс» (7 ТЭЦ) и Жигулевская ГЭС ПАО «Русгидро»);

- 37 проверок организаций осуществляющих передачу электрической энергии (в т.ч. 2 проверки организаций федерального уровня);

- 99 проверок теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

По результатам указанных проверок выявлено 2725 нарушений обязательных требований, привлечено к административной ответственности 43 юридических и 209 должностных лиц.

Проблемные вопросы, выявленные при подготовке предприятий в сфере теплоснабжения к работе в осенне-зимний период:

В ходе проверки Богатовского участка ЗАО «Коммун-Энерго» (Богатовский район) было выявлено 24 нарушения требования «Правил».

Наиболее грубые из них:

- Ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, исполняющий обязанности инженера по охране труда, в обязанности которого входит контроль за эксплуатацией тепловых энергоустановок и ремонтный персонал тепловых энергоустановок не прошел проверку знаний по «Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок».

- Организация не проводит 1 раз в пять лет режимно-наладочные испытания и работы, по результатам которых составляются режимные карты, а также разрабатываются нормативные характеристики работы элементов системы теплоснабжения.

- Производственные здания сооружения котельных в с. Богатом по адресам:

котельная №1 - ул. Советская, 35а; котельная №2 - ул. Чапаева, 26а; котельная №3 - ул. Ленина, 31а,

не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающим надежное использование их по назначению, с учетом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда (течет крыша, вода течет по стенам зданий котельных, парапет крыш котельных рушится т.д.). - Не произведена в установленные сроки (не реже 1раза в 3года) с привлечением специализированной организации ревизия и наладка водоподготовительного оборудования в котельной №1 по ул. Советская, 35а

Юридическое лицо и 2 должностных лица организации были привлечены к административной ответственности по ст. 9.11 КоАП РФ.

Указанные нарушения были отмечены и при подготовке к прошлому отопительному сезону.

27.07.2017 Управлением проведено совещание с представителями администрации Богатовского района и ЗАО «Коммун-Энерго». О сложившейся ситуации проинформированы Министерство энергетики и ЖКХ Самарской области и Прокуратура Самарской области.

Систематически, из года в год, срывается подготовка к отопительному сезону котельных и тепловых сетей, принадлежащих Министерству обороны РФ (военный городок 11 (Чапаевск-11), п. Рощинский Волжского района, п. Октябрьский Кинельского района и т.д.).

Ситуация обостряется в связи с частой сменой эксплуатирующих организаций, фактически непосредственно перед началом отопительного сезона.

Так, например, в 2015 году подготовку котельных к отопительному сезону осуществляло ОАО «РЭУ», в 2016 г. ООО «НордЭнерго», в отопительный сезон 2016-2017 годов котельные и тепловые сети эксплуатировались АО «ГУ ЖКХ», подготовку к отопительному периоду 2017-2018 г. осуществляет ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России.

Управлением, в рамках мероприятий по подготовке к прохождению к осенне-зимнего периода 2017-2018 г.г. теплоснабжающих и теплосетевых организаций, было запланировано проведение внеплановой выездной проверки филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» по Центральному военному округу, обслуживающего объекты Минобороны России в пос. Рощинский Волжского района, пос. Октябрьский Кинельского района, в/г Чапаевск-11 г.о. Чапаевск.

Указом Президента РФ от 27.03.2017 г. № 125 в Положение о Министерстве обороны РФ внесены дополнения в части осуществления Министерством Обороны РФ федерального государственного энергетического надзора в Вооруженных Силах.

Для дачи разъяснений, в части осуществления федерального государственного энергетического надзора на объектах Минобороны России, Управлением направлено письмо в Военную Прокуратуру Самарского гарнизона. Согласно ответу, полученному Управлением, до настоящего времени Главным управлением контрольной и надзорной деятельности Министерства обороны не определены функции федерального государственного энергетического надзора для территориальных отделов технического надзора Министерства обороны. Надзор за электрическими, тепловыми установками и сетями не осуществляется.

Управлением 31.08.2017 проведен технический совет с участием представителей Военной прокуратуры Самарского гарнизона, Министерства энергетики и ЖКХ Самарской области, Администраций муниципальных образований и ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ.

Письмо с информацией о сложившейся ситуации было направлено в Министерство энергетики и ЖКХ Самарской области и в Военную прокуратуру Самарского гарнизона.

Сложившаяся ситуация приводит к систематическому неисполнению предписаний выдаваемых Управлением и следовательно к неполучению паспортов готовности к отопительному сезону указанными муниципальными образованиями.

Военной прокуратурой Самарского гарнизона, с участием представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, 22.09.2017г. была проведена проверка объектов ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ.

По результатам проверки установлено:

Котельная в/г №11 и сети (Чапаевск-11)

- не обеспечивается надежность и безопасность работы - из трёх водогрейных котлов КВГМ10-150, один находится в аварийном состоянии, на втором котле не получено разрешение на пуск его в эксплуатацию после капитального ремонта.

Котельная № 176 и сети п. Рощинский

- не проведены режимно-наладочные испытания котельного оборудования и тепловых сетей; баки-аккумуляторы горячей воды не подвергались технической диагностике; не обеспечен нормативный запас резервного топлива (мазута), баки для резервного топлива не подвергались техническому диагностированию.

Котельная в/г №3 и сети пос. Октябрьский (Бобровка)

- не проведены режимно-наладочные испытания тепловых сетей; крыша котельной требует ремонта, необходимо устранить течи; строительные конструкции здания котельной не подвергались техническому освидетельствованию специализированной организацией.

Данные нарушения могут являться основанием для отказа в выдаче паспортов готовности вышеуказанным муниципальным образованиям.

Кроме того, вызывает опасения теплоснабжение жилых домов с.п. Пионерский, с.п. Суринск, с.п. Береговой Шигонского района Самарской области в предстоящем отопительном периоде 2017-2018гг. 23.06.2017г. с ООО «СамРЭК-Эксплуатация» был заключен муниципальный контракт на проведение работ по переводу теплоснабжения жилых домов на котлы наружного размещения. По имеющейся информации из 17 котлов наружного исполнения запланированных к установке смонтировано 17. Выполнен монтаж электрической сети на всех площадках, но не подключено к линиям электропередач. Выполнено строительство газопроводов на 15 площадках, на 2-х котельных в пос. Береговой не построены газопроводы. Не подключены котлы к тепловым сетям и водопроводу. Срок окончания монтажных работ 01.10.2017г.

Администрацией городского округа Самара 14 муниципальных котельных, ранее эксплуатируемых ЗАО «СУТЭК», переданы в эксплуатацию другой организации - ООО «КСК г. Отрадного», что требует переоформления лицензии на эксплуатацию ОПО, внесения изменений в реестр ОПО, оформления технической документации (паспортов, инструкций, схем, журналов и т.п.) и проведения проверки знаний персонала.

В м.р. Волжский до настоящего времени не оформлены в установленном порядке разрешения на пуск газа и разрешения на ввод в эксплуатацию 2-х новых котельных расположенных в п. «Южный город». Так же, до настоящего времени, не оформлены в установленном порядке разрешения на пуск газа и разрешения на ввод в эксплуатацию новой котельной в п. Кошелев парк.

При подготовке к отопительному сезону 2017-2018 г.г. не выданы паспорта готовности 5-ти муниципальным образованиям Самарской области:

1. Городской округ Похвистнево:

Установлено невыполнение 2-мя теплоснабжающими организациями АО «Похвистневоэнерго» и ООО «ЖКХ пос Октябрьский» предписаний Управления, влияющих на надёжность теплоснабжения в отопительный период 2017-2018 г.г.

2. городское поселение Смышляевка, Волжского района:

Выявлено отсутствие подготовленного и аттестованного персонала во вновь созданной теплоснабжающей организации МУП «Теплообеспечение».

3. Богатовский район:

В ходе проверки Богатовского участка ЗАО «Коммун-Энерго» было выявлено 24 нарушения требования «Правил», существенно влияющих на прохождение отопительного сезона 2017-2018 г.г.

Эти же нарушения были отмечены и при подготовке к прошлому отопительному сезону 2016-2017 г.г. и послужили основанием невыдаче организации паспорта готовности.

Контрольная проверка выполнения предписания показала, что предписания в установленные сроки не выполнены.

Сложившаяся ситуация может привести к аварии и срыву прохождения отопительного сезона 2017-2018 г.г.

4. Челно-Вершинский район:

Теплоснабжающая организация МУП «ПО ЖКХ» не обеспечила соблюдение критериев надежности теплоснабжения, установленных техническими регламентами. Паспорт готовности МУП «ПО ЖКХ» не выдан.

5. Хворостянский район:

До настоящего времени, не оформлено в установленном порядке разрешение на допуск в эксплуатацию тепловых и электрических установок новой модульной котельной в с. Хворостянка.

В связи с просчетами, допущенными при проектировании указанной котельной, выявлен факт нарушения гидравлического режима работы тепловой сети и, как следствие, неудовлетворительного теплоснабжения 3-х двухэтажных жилых домов в с. Хворостянка.

Кроме того, нельзя не отметить ряд проблем, с которым управление столкнулось при подготовке к отопительному сезону в муниципальных образованиях Самарской области:

г.о. Самара

- июле 2017 г. ОАО «КБАС» (г. Самара) направило в администрацию г.о. Самара уведомление об отказе от оказания услуг по теплоснабжению, в связи с банкротством предприятия, невозможностью погасить долги по поставленным в прошлом отопительном сезоне топливным ресурсам и отсутствию финансовых средств на подготовку к работе в отопительном сезоне 2017-2018 г.г.

Администрацией г.о. Самара в оперативном порядке принято решение о передаче котельной и тепловых сетей в ООО «Волгатеплоснаб».

28.09.2017 года, администрацией г.о. Самара, с участием представителей ресурсоснабжающих организаций и представителя Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, проведена противоаварийная тренировка по подключению передвижной котельной к жилому дому. Тренировка прошла успешно.

- в сентябре 2017 года 14 муниципальных котельных, ранее эксплуатируемых ЗАО «СУТЭК», были переданы в эксплуатацию другой организации - МП «Инженерная служба», что потребовало переоформления лицензии на эксплуатацию ОПО, внесение изменений в реестр ОПО, оформление технической документации (паспортов, инструкций, схем, журналов и т.п.), проведение проверки знаний персонала.

О создавшейся ситуации Управлением направлялись письма в Администрацию г.о. Самара, Министерство энергетики и ЖКХ Самарской области, Областную прокуратуру и Главному федеральному инспектору по Самарской области, проводились совещания с участием всех заинтересованных сторон.

Благодаря активной позиции занятой Администрацией г.о. Самара удалось обеспечить выполнение эксплуатирующей организацией требований по готовности к отопительному периоду.

Прочие проблемные вопросы:

1. Моральный и физический износ основного и вспомогательного оборудования электростанций и тепловых сетей.

Энергетические и водогрейные котлы электростанций Самарского филиала ПАО «Т плюс» имеют износ от 40 до 100%.

Доля турбоагрегатов, отработавших нормативные сроки эксплуатации, установленные заводами-изготовителями, составляет 34%.

Следует отметить, что по электростанциям ПАО «Т плюс» сохраняется тенденция из года в год снижать объемы работ - проведения капитальных ремонтов части турбин и энергетических котлов. Так, в Самарском филиале ПАО «Т плюс» капитальные и средние ремонты были проведены:

- по энергетическим котлам в 2013 году - 14, в 2014 году – 14, в 2015 году – 5, 2016 год – 9;

- по водогрейным котлам в 2013 году - 4, в 2014 году – 2, в 2015 году – 0; 2016 года – 0;

- по турбоагрегатам в 2013 году - 10, в 2014 году – 4, в 2015 году – 4, 2016 года – 10.

- Из 546,6 км тепловых сетей Самарского филиала ПАО «Т Плюс» по Самарской области – 312,4 км (57,1%) в настоящее время эксплуатируются более 25 лет, т.е. имеют истёкший расчётный срок службы. Объем работ по перекладке сетей не обеспечивает планомерную замену трубопроводов тепловых сетей отслуживших расчетный срок, например в 2017 г. переложено 12,6 км (2,3%).

29.03.2017 г. Управлением был проведен технический совет с участием представителей Министерства энергетики и ЖКХ Самарской области, Администрации г.о. Самара и ПАО «Т Плюс».

Письмо о сложившейся ситуации было направлено в Министерство энергетики и ЖКХ Самарской области и Главному федеральному инспектору по Самарской области.

2. владельцы тепловых сетей, поставленных на учет как технические устройства, применяемые на ОПО, в случае возникновения аварийных ситуаций, вызвавших прекращение теплоснабжения потребителей на срок более 6 часов, отказываются привлекать к расследованию представителей Ростехнадзора, ссылаясь на то, что положения «Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении» утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2015 г. N 1114 на них не распространяются и, в соответствии с п. 1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" такие технологические нарушения классифицируются как инцидент на ОПО.

Таким образом, в расследовании указанных аварийных ситуаций на тепловых сетях представители Управления участия не принимают, что приводит к отсутствию у владельцев тепловых сетей ответственности за непринятие мер по недопущению аварийных ситуаций в дальнейшем.

Предлагается – внести изменения в Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2011 г. N 480 "Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" которые позволяли бы должностным лицам Ростехнадзора участвовать в расследовании причин инцидентов на тепловых сетях, зарегистрированных в качестве ОПО.

Отопительный сезон в Самарской области начался в первой половине октября 2017г., в соответствии с распорядительными документами глав муниципальных образований. Все теплоснабжающие организации начали отопительный сезон в установленные сроки.

После 15.11.2017 года, в комиссию Средне-Поволжского управления Ростехнадзора по подготовке к ОЗП 2017-2018 г.г. поступило уведомление о готовности к отопительному сезону от муниципального района Хворостянский Самарской области. Комиссией принято решение о не готовности муниципального образования.

**Ульяновская область**

За 12 месяцев представители управления приняли участие в 25 заседаниях областного штаба по проблемам ТЭК и ЖКХ, заседании совета безопасности при Губернаторе Ульяновской области, на которых в том числе рассматривались вопросы прохождения отопительного периода 2016/2017 г.г., а также вопросы по подготовке к предстоящему отопительному периоду 2017-2018гг. и его прохождению.

Принято участие в оценке готовности к ОЗП, подписаны акты готовности и выданы паспорта по 21-му субъекту электроэнергетики, в том числе: Филиал ПАО "ФСК ЕЭС" - Средне-Волжское предприятие МЭС, Филиал ПАО «МРСК Волги» - «Ульяновские распределительные сети», Филиал «Ульяновский» ПАО «Т Плюс», ООО "НИИАР-Генерация", ООО «Объединенные электрические сети», АО "Ульяновская сетевая компания", МУП «УльГЭС» и др.

На отчетный период из 76 организаций представители Управления приняли участие в оценке готовности к отопительному периоду 2017/2018гг. по 75 теплоснабжающим (теплосетевым) организациям. При этом акты готовности с особым мнением представителей Управления подписаны по 26 предприятиям. По 8 теплоснабжающим организациям замечания, указанные в особом мнении были устранены.

Перечень организаций, допустивших грубые нарушения при проверке их готовности к отопительному периоду 2017-2018 годов:

1. ООО «Элегант»

2. ООО «РТС «Репино»

3. АО «УКБП»

4. УМУП «Теплоком»

5. МУП «Гортепло»

6. ООО «ТЭВИС»

7. ООО «Снабсервис»

8. ООО «Коммунальная служба»

9. МУП «Новомайнские теплосети»

10. МП «Сантеплотехсервис»

11. ООО «КоммунСервис»

12. МУП «Сервис»

13. ООО "Прометей-Теплолайн"

14. МУП ЖКХ МО «Тереньгульское городское поселение»

15. МУП «Коммунальщик» с. Озерки

16. ЗАО «Завод ЖБИ-4»

17. ООО «СУТЭК»

18. ОГКП "Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области"

С 01.11.2017г. по 15.11.2017г. проведена оценка готовности муниципальных образований к ОЗП 2017-2018 годов по Ульяновской области. Из 38 муниципальных образований, положительно оценены 20.

Показатель получения муниципальными образованиями паспортов готовности 2017-2018 годов по Ульяновской области составляет 52,6%.

Основными причинами не получения паспортов готовности к отопительному периоду муниципальными образованиями является неготовность теплоснабжающих (теплосетевых) организаций и потребителей тепловой энергии.

В комиссию Средне-Поволжского управления Ростехнадзора по оценке готовности к ОЗП 2017/2018гг. в декабре месяце поступило 2 уведомления об устранении замечаний указанных в актах готовности: г.о. Ульяновск, Николаевский район. Замечания устранены, муниципальным образованиям выдан акт готовности к ОЗП 2017/2018гг.

*Анализ показателей надзорной деятельности при контроле за ходом прохождения электро- и теплоснабжающих организациями осенне-зимнего периода.*

Самарская область

На подконтрольной территории отопительный сезон 2016-2017г.г. прошел удовлетворительно.

Отопительный сезон в Самарской области начался в первой половине октября 2017г., в соответствии с распорядительными документами глав муниципальных образований. Все теплоснабжающие организации начали отопительный сезон в установленные сроки.

В соответствии с письмом заместителя руководителя Ростехнадзора В.С. Беззубцева от 21.11.2013 № 00-03-06/1737 внеплановые проверки контроля хода прохождения отопительного периода 2017-2018г.г. не проводились.

Специалистами Управления осуществляется постоянный мониторинг прохождения отопительного периода на подконтрольной территории. Ежемесячно осуществляется сбор информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по вопросам эксплуатации оборудования и сетей, запасам топлива и произошедших инцидентах. Прекращений электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более не происходило.

На объектах, эксплуатируемых организациями, не получившими паспорта готовности, в отопительный период 2017-2018 годов аварий, приведших к прекращению энергоснабжения потребителей и подлежащих расследованию органами Ростехнадзора, в соответствии с требованиями «Правил расследования причин аварий в электроэнергетике» (утверждённых Постановлением Правительства РФ от 28 октября 2009 г. N 846) и «Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2015 г. N 1114) не было.

Владельцы тепловых сетей, поставленных на учет как технические устройства, применяемые на ОПО, в случае возникновения аварийных ситуаций, вызвавших прекращение теплоснабжения потребителей на срок более 6 часов, отказываются привлекать к расследованию представителей Ростехнадзора, ссылаясь на то, что положения «Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении» утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2015 г. N 1114 на них не распространяются и, в соответствии с п. 1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" такие технологические нарушения классифицируются как инцидент на ОПО.

Таким образом, в расследовании указанных аварийных ситуаций на тепловых сетях представители Управления участия не принимают, что приводит к отсутствию у владельцев тепловых сетей ответственности за непринятие мер по недопущению аварийных ситуаций в дальнейшем.

**Ульяновская область**

Отопительный сезон в Ульяновской области начался в первой половине октября 2017г., в соответствии с распорядительными документами глав муниципальных образований. Все теплоснабжающие организации начали отопительный сезон в установленные сроки.

Специалистами Управления осуществлялся постоянный мониторинг прохождения отопительного периода на подконтрольной территории. Ежемесячно осуществляется сбор информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по вопросам эксплуатации оборудования и сетей, запасам топлива и произошедших инцидентах. Прекращений электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более не происходило.

По состоянию на 30.06.2017 года произошли 2 аварийные ситуации на объектах теплоснабжающих (теплосетевых) организаций, послужившие прекращению теплоснабжения потребителей тепловой энергии, а именно:

13.02.2017 г. в 8-00ч. в теплоснабжающей организации МУП «Гортепло» произошло повреждение подающего трубопровода тепловых сетей Ду=250 мм, проложенного в канале, между ТК-1 и зданием котельной №3 по ул. Т. Потаповой, 171а в г. Димитровграде. В результате аварийной ситуации произошло прекращение теплоснабжения городской больницы и 2-х жилых домов на срок более 6 часов.

13.02.2017 г. в 12-00ч. в теплоснабжающей организации МУП «Гортепло» произошло повреждение сильфонного компенсатора на обратном трубопроводе тепловых сетей Ду=150, проложенного в канале, между ТК-35 и ТК-36 от котельной №25 по пер. Речному в г. Димитровграде. В результате аварийной ситуации произошло прекращение теплоснабжения детского сада, общеобразовательной школы, 14 жилых домов на срок более 6 часов. Причиной аварийных ситуаций послужило несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания или ремонта оборудования и устройств.

В комиссию Средне-Поволжского управления Ростехнадзора по оценке готовности к ОЗП 2017/2018гг. в декабре месяце поступило 2 уведомления об устранении замечаний указанных в актах готовности: г.о. Ульяновск, Николаевский район. Замечания устранены, муниципальным образованиям выдан акт готовности к ОЗП 2017/2018гг.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.*

Самарская область

В настоящее время остаются актуальными вопросы морального и физического износа основного и вспомогательного оборудования электростанций и электрических сетей. Необходима их модернизация и реконструкция.

Постоянное увеличение парка оборудования, отработавшего нормативный ресурс, является одной из основных проблем регулирования безопасности энергообъектов. При этом реальное техническое состояние оборудования не представляется возможным определить по причине отсутствия программ и методик оценки остаточного ресурса оборудования и продления срока его эксплуатации. В то же самое время требуется существенное обновление основных производственных фондов на базе уже новой техники и технологий отечественного производства с применением новых энергосберегающих технологий.

Отечественное оборудование, составляющее техническую основу российской электроэнергетики, морально устарело, не соответствует современным требованиям по энергоэффективности.

Общей проблемой электрических станций со сроком эксплуатации оборудования более 60 лет (СГРЭС, БТЭЦ, ТоТЭЦ, СТЭЦ и НкТЭЦ-1) является высокая степень сработки ресурса. Значительный объем электротехнического оборудования выработал свой нормативный ресурс, и средний процент его износа составляет более 60%.

На электростанциях Самарского филиала ПАО «Т плюс» существует практика по продлению ресурса элементов турбин и паропроводов, отработавших свой нормативный срок. Этот способ требует больших финансовых затрат, но кардинально не решает проблему. Решить её позволит только возобновление основных производственных фондов.

**Ульяновская область**

В целом техническое состояние оборудования электрических станций и электрических сетей, находящихся на балансе ПАО «Т плюс», филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Средне-Волжское предприятие МЭС, ПАО «МРСК Волги», МУП «УльГЭС», ОАО «Ульяновская сетевая компания» удовлетворительное. Действующие схемы электрических соединений электрических сетей, электростанций и подстанций в основном обеспечивают надежное электроснабжение потребителей электроэнергией. Однако, слабым звеном Ульяновской энергосистемы остаются системообразующие ВЛ 110 кВ «Димитровградская 1» и «Димитровградская 2», эксплуатируемые с 1962 года и не рассчитанные на имевшее место в декабре 2010 года гололедообразование.

ОАО «ГНЦ НИИАР» завершило капитальный ремонт автотрансформатора АТ-1 и проводит замену оборудования ОРУ-220 кВ и ОРУ-110 кВ на ПС 220/110/6кВ «1М», тем самым повысив надежность электроснабжения левобережной части Ульяновской области.

Следует отметить и снижение объемов капитального строительства, реконструкций и технического перевооружения оборудования электростанций и электрических сетей по Ульяновской области.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов следует отнести следующие:

* ряд котельных не имеют резервных источников электроснабжения;
* теплоснабжающие организации в районных центрах Ульяновской области не обеспечивают потребителей первой категории (больницы, родильные дома, детские дошкольные учреждения с круглосуточным пребыванием детей и др.), вторым источником теплоты с целью недопущения перерывов в подаче расчетного количества теплоты и снижения температуры воздуха в помещениях ниже предусмотренных ГОСТ 30494;
* не в полном объеме согласно графику ППР ведутся ремонтные работы тепломеханического оборудования в энергоснабжающих организациях;
* не проводятся противоаварийные тренировки по специально разработанным программам или проводятся не в полном объеме;
* тепловые сети МУП ЖКХ находятся в изношенном состоянии;
* не проводятся тепло-химические испытания котлов с наладкой их водно-химического режима;
* не соблюдается периодичность химического контроля водно-химического режима оборудования котельных;
* эксплуатируется морально и физически устаревшее тепломеханическое оборудование и автоматика;
* не достаточная степень физической защищенности от террористической деятельности и разграбления наружных тепловых сетей;
* при эксплуатации тепловых сетей утечка теплоносителя превышает норму, закрытая система теплоснабжения работает, как открытая из-за несанкционированного разбора воды из тепловой сети, что приводит к преждевременному выходу котлов из эксплуатации;
* на отдельных предприятиях отсутствует необходимый запас запорной арматуры и материалов, для проведения работ по ликвидации аварий и повреждений;
* отсутствует наладка режимов водоподготовки;
* банкротство и частая смена юридического лица и постоянное деление теплоснабжающих организаций.

**5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики**

*1. Характеристика поднадзорных предприятий и объектов.*

Самарская область

Общее количество поднадзорных гидротехнических сооружений составляет 279 объектов, среди них:

- 22 комплекса ГТС предприятий промышленности: 21 накопителей жидких промышленных отходов, илонакопителей и буферных прудов в нефтеперерабатывающей и химической промышленности; 1 хвостохранилище в горнодобывающей промышленности

- 6 комплексов ГТС предприятий энергетики: 2 комплекса ГТС в гидроэнергетике и 4 объекта в теплоэнергетике.

- 242 ГТС водохозяйственного комплекса: в числе которых 8 ГТС предприятий берегоукрепления.

9 ГТС водохозяйственного комплекса не имеют собственника.

По классам капитальности ГТС подразделяются:

I класса – 1 комплекс ГТС предприятия энергетики (гидроэнергетика) - Жигулевская ГЭС;

II класса – 1;

III класса – 24 ГТС, из них: 8 ГТС предприятий берегоукрепления, 6 комплекса ГТС предприятий химической промышленности; 8 ГТС водохозяйственного комплекса, находящихся в ведении Минсельхоза России; 2 ГТС водохозяйственного комплекса;

IV класса – 1 комплекс ГТС предприятия горнодобывающей промышленности; 16 комплексов ГТС предприятий химической промышленности; 5 комплексов ГТС предприятий энергетики (1 в гидроэнергетике и 4 в теплоэнергетике); 231 ГТС водохозяйственного комплекса.

По уровням безопасности ГТС подразделяются:

- нормальный – 36 ГТС (1 комплекс ГТС предприятия горнодобывающей промышленности, 7 комплексов ГТС предприятий химической промышленности, 6 комплексов ГТС предприятий энергетики (2 в гидроэнергетике и 4 в теплоэнергетике), 22 ГТС водохозяйственного комплекса

- неудовлетворительный – 8 ГТС водохозяйственного комплекса

- пониженный – 235 (16 комплексов ГТС предприятий химической промышленности ГТС, 219 ГТС водохозяйственного комплекса).

Ульяновская область

Общее количество поднадзорных гидротехнических сооружений составляет 119 объектов, среди них:

- 1 комплекс ГТС предприятия энергетики (теплоэнергетики);

- 118 ГТС водохозяйственного комплекса: в числе которых 1 ГТС в ведении Росводресурсов и 117 ГТС относятся к категории «другие», из которых 6 ГТС бесхозяйные.

По классам ГТС подразделяются:

I класса – 1 ГТС водохозяйственного комплекса (в ведении Росводресурсов),

II класса – нет;

III класса – 1 комплекс ГТС предприятия энергетики (теплоэнергетики);

IV класса – 117 ГТС водохозяйственного комплекса, относящиеся к категории «другие».

Уровень безопасности 112 комплексов ГТС, расположенных на территории Ульяновской области, классифицируется как пониженный и 1 ГТС-земляная плотина на р. Юловка Инзенского района Ульяновской области ОГБУ «Пожарная безопасность» классифицируется как неудовлетворительный по заключению экспертной комиссии ФБУ «Научно-технический центр «Энергобезопасность», проводившей экспертизу декларации безопасности ГТС. На территории Ульяновской области для 6бесхозяйных ГТС установлен уровень безопасности ГТС «опасный», вплоть до оформления права собственности на бесхозяйные ГТС или их ликвидации в установленном порядке.

*2. Показатели аварийности за отчетный период. Суммарный материальный ущерб от аварий.*

За отчетный период информации об авариях, травматизме и несчастных случаях при эксплуатации гидротехнических сооружений Самарской и Ульяновской областей не поступало.

*3. Анализ соблюдения законодательных процедур регулирования безопасности гидротехнических сооружений*.

Самарская область

На поднадзорном Управлению предприятии энергетики, эксплуатирующем гидротехнические сооружения, I класс сооружений, филиал ПАО «РусГидро»-Жигулевская ГЭС - введен режим постоянного государственного надзора в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 (надзорное дело № 2.11.36.0.00.01511.00 сформировано в соответствии с Правилами формирования и ведения надзорного дела в отношении опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного надзора, утвержденными Приказом Ростехнадзора от 31.05.23012 № 319, зарегистрированными Минюстом от 20.06.2012 рег. № 24645). Проверки проводятся согласно плану проведения мероприятий по контролю, с периодичностью не реже одного раза в месяц.

Во исполнение указания заместителя руководителя Ростехнадзора (телеграмма от 14.11.2015 № 38) с 17.11.2015 усилен режим постоянного государственного надзора в отношении гидротехнических сооружений Филиала ПАО "РусГидро"-Жигулевская ГЭС", Самарская область, г. Жигулевск, Московское шоссе, 2 посредством систематического с периодичностью 1 раз в неделю обхода и осмотра зданий, сооружений, территорий объекта в соответствии с утвержденным графиком.

В том числе, в соответствии с п. 2.1.1. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утв. Приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20.06.2003 N 4799) контролируется содержание в исправном состоянии комплексов инженерно-технических средств охраны (ограждения, контрольно-пропускные пункты, посты, служебные помещения).

За 12 месяцев проведено 51 проверка. Выявлено 24 замечания, к должностным лицам приняты меры административного воздействия в соответствии со ст. 9.2 КоАП РФ.

Декларирование

В соответствии с Перечнем объектов, имеющих гидротехнические сооружения, поднадзорные Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и подлежащие декларированию безопасности, и графика предоставления деклараций их безопасности в 2017 году декларированию подлежат гидротехнические сооружения:

- АО «Куйбышевский НПЗ»: ГТС Буферного пруда, II класс, 211360000413500. Сроки декларирования соблюдены. Утверждена Декларация безопасности от 31.01.2017 №17-17(04)0010-00-ХИМ сроком на 4 года.

- ФГБУ «Управление Самарамелиоводхоз»: ГТС Гидроузла Михайло-Овсянского водохранилища, III класса, 211360000016800. Сроки декларирования соблюдены. Утверждена Декларация безопасности от 17.04.2017 №17-17(02)0028-13-СХЗ сроком на 5 лет.

- ООО «СИБУР Тольятти» (ООО «Тольяттикаучук»): ГТС шламонакопителя для размещения шлама отработанного алюмо-хромового катализатора ИМ-2201 (старый), IV класса, 41363С414140129. Подписан Акт о консервации гидротехнических сооружений от 10.02.2017г.

- ООО «СИБУР Тольятти» (ООО «Тольяттикаучук»): ГТС шламонакопителя для размещения шлама отработанного алюмо-хромового катализатора ИМ-2201 (новый), III класса, 211360000281800. Сроки декларирования соблюдены. Утверждена Декларация безопасности от 28.06.2017 №17-17(02)0032-13-ХИМ сроком на 4 года.

- ООО «СИБУР Тольятти» (ООО «Тольяттикаучук»): ГТС полигона для размещения осадков ила с очистных сооружений (илохранилище), III класса, 41363С414140128. Сроки декларирования соблюдены. Утверждена Декларация безопасности от 01.06.2017 № №17-17(02)0030-13-ХИМ сроком на 4 года.

- ЗАО «Балашейские пески»: ГТС резервного хвостохранилища, IVкласса, 48763С414140398, предприятием сорван срок декларирования (21.02.2017г.) Управлением 31.03.2017г. проведена внеплановая документарная проверка. В отношении юридического лица-ЗАО «Балашейские пески» применена мера административного воздействия в отношении юридического лица по ст. 9.2 КоАП РФ. Утверждена Декларация безопасности от 21.07.2017 № №17-17(02)0033-13-ГОР сроком на 4 года.

- Администрация городского округа Новокуйбышевск: ГТС водохранилища на овраге Свинуха (Либерский пруд), III класса, 12.12.2016г. Срыв срока ввиду отсутствия финансовых средств. За отсутствие декларации безопасности ГТС юридическое лицо- Администрация городского округа Новокуйбышевск привлечено к административной ответственности по ст. 9.2 КоАП РФ.

Проведено повторное преддекларационное обследование ГТС Акт от 03.03.2017 года, по результатам которого определен срок предоставления декларации безопасности на утверждение – 01.07.2017. Утверждена Декларация безопасности от 21.06.2017 №16-17(01)0031-13-СХЗ сроком на 4 года.

- Администрация с.п. Большая Глушица: ГТС узел сооружения водохранилища. Утверждена Декларация безопасности от 19.05.2017 №17-17(00)0029-13-СХЗ сроком на 3 года.

- Администрация с.п. Нижняя Быковка Кошкинский район Самарская область: ГТС пруда на овраге без названия «Белый Ключ» (нижний) IVкласса, направлено письмо-напоминание о представлении плана-графика проведения мероприятий по декларированию и соблюдению сроков декларирования исх. от 18.01.2017 №01-18/1030. В Управление представлен Расчет размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений ГТС пруда на овраге без названия «Белый Ключ» (нижний) в соответствии с которым аварии вышеуказанного ГТС не приводят к возникновению ЧС, декларация безопасности ГТС не требуется.

- Администрация с.п. Нижняя Быковка Кошкинский район, Самарская область: ГТС пруда на реке Чесноковка IV класса, 12063Т414000039, направлено письмо-напоминание о представлении плана-графика проведения мероприятий по декларированию и соблюдению сроков декларирования исх. от 18.01.2017 №01-18/1038. В Управление представлен Расчет размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений ГТС пруда на реке Чесноковка в соответствии с которым аварии вышеуказанного ГТС не приводят к возникновению ЧС, декларация безопасности ГТС не требуется.

- Администрация с.п.Хорошенькое Красноярского района, Самарская область: ГТС пруда на ручье «Студеный Родник» IVкласса, 12063Т414000062, срок не истек. Направлено письмо-напоминание о представлении плана-графика проведения мероприятий по декларированию и соблюдению сроков декларирования исх. от 18.01.2017 №01-18/1035. В Управление представлен Расчет размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений ГТС пруда на ручье «Студеный Родник» в соответствии с которым аварии вышеуказанного ГТС не приводят к возникновению ЧС, декларация безопасности ГТС не требуется.

- Администрация с.п.Хорошенькое Красноярского района, Самарская область: ГТС пруда на р.Хорошенькая (северная окраина на с.Хорошенькое), IVкласса, срок не истек. Направлено письмо-напоминание о представлении плана-графика проведения мероприятий по декларированию и соблюдению сроков декларирования исх. от 18.01.2017 №01-18/1037. В Управление представлен Расчет размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений ГТС пруда на р.Хорошенькая (северная окраина на с.Хорошенькое) в соответствии с которым аварии вышеуказанного ГТС не приводят к возникновению ЧС, декларация безопасности ГТС не требуется.

- Администрация с.п.Хорошенькое Красноярского района Самарская область: ГТС пруда на р.Хорошенькая (в 2,6 км юго-вос. с. Хорошенькое, IV класса, срок не истек. Направлено письмо-напоминание о представлении плана-графика проведения мероприятий по декларированию и соблюдению сроков декларирования исх. от 18.01.2017 №01-18/1036. В Управление представлен Расчет размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений ГТС пруда на р.Хорошенькая в 2,6 км юго-вос. с. Хорошенькое в соответствии с которым аварии вышеуказанного ГТС не приводят к возникновению ЧС, декларация безопасности ГТС не требуется.

Акты преддекларационных обследований вышеуказанных ГТС, аварии которых не приводят к возникновению ЧС, Управлением направлены в Российский Регистр гидротехнических сооружений с целью внесения в него изменений.

- ФГБУ «Управление Самарамелиоводхоз»: ГТС Гидроузла Кондурчинского водохранилища, III класса, 12063T414000011. Сроки декларирования не соблюдены. За отсутствие декларации безопасности ГТС юридическое лицо- привлечено к административной ответственности по ст. 9.2 КоАП РФ. Утверждена Декларация безопасности от 26.10.2017 №17-17(02)0034-13-СХЗ сроком на 4 года.

- ФГБУ «Управление Самарамелиоводхоз»: ГТС Гидроузла Поляковского водохранилища, III класса, 12063Т414000005. Сроки декларирования не соблюдены. За отсутствие декларации безопасности ГТС юридическое лицо- привлечено к административной ответственности по ст. 9.2 КоАП РФ. Утверждена Декларация безопасности от 20.12.2017 №17-17(02)0036-13-СХЗ сроком на 4 года.

- ПАО «Куйбышевазот»: волнозащитное и берегозащитное ГТС на территории яхт-клуба «Дружба», III класса. Декларировались впервые. Утверждена Декларация безопасности от 27.12.2017 №17-17(00)0037-13-ЗНВ сроком на 4 года.

График декларирования безопасности гидротехнических сооружений на 2017 год выполнен.

По бесхозяйным ГТС

По состоянию на 31.12.2016 года в Перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территории Самарской области, числилось 80 бесхозяйных сооружений.

По состоянию на 30.12.2017 года в Перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территории Самарской области, числятся 9 бесхозяйных сооружений.

Во исполнение указания Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзора от 13.05.2013г. №00-01-35/250 Управлением постоянно проводится контроль за обеспечением безопасности бесхозяйных ГТС.

В соответствии с письмом заместителя руководителя Ростехнадзора от 02.03.2017г. № 00-07-06/344, в целях сокращения количества бесхозяйных ГТС и обеспечения их безопасного функционирования Министерством лесного хозяйства Самарской области с участием представителей Управления и Главного управления МЧС по Самарской области организовано комиссионное обследование бесхозяйных ГТС с составлением акта преддекларационного обследования по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 30.10.2013г. № 506 с целью исключения из перечня бесхозяйных ГТС, поднадзорных Управлению, если участниками обследования будет установлено, что возможные повреждения этих ГТС не приведут к возникновению чрезвычайной ситуации.

Проведены преддекларационные обследования 58 бесхозяйных ГТС. По результатам обследований установлено, что 49 ГТС не подлежат декларированию.

17.03.2017 представитель Управления принял участие в заседании межведомственной противопаводковой комиссии Самарской области под председательством первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области. В том числе, был рассмотрен вопрос об обеспечении безопасной работы бесхозяйных ГТС в период прохождения весеннего паводка 2017 года на территории Самарской области.

План мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался на 2017 год Управлением согласован.

Выполнение Плана мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений находится на контроле Управления.

В соответствии с Планом мероприятий, представители Управления принимали участие в преддекларационных обследованиях бесхозяйных гидротехнических сооружений м.р. Волжский, Кинельский, Большечерниговский, Пестравский, Кинель-Черкасский, Ставропольский и г.о. Новокуйбышевск. По результатам были составлены акты преддекларационных обследований.

Мероприятия по паводку 2017 г.

Организовано взаимодействие с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение эксплуатационной надежности и безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений в период весеннего половодья и паводка 2017 года.

Управлением организовано взаимодействие с муниципальными образованиями по вопросам организации мониторинга, проверок ГТС и информационного обмена.

В целях мониторинга паводковой ситуации и оценки уровня готовности ГТС в период паводка и половодья 2017 года Управлением направлены информационные письма:

- на поднадзорные предприятия промышленности и энергетики;

- в администрации районов, на территории которых расположены гидротехнические сооружения;

- Губернатору Самарской области по вопросам организации обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений на территории Самарской области в период весеннего половодья и паводка 2017 года.

Согласно письмам, поступившим в Управление, на предприятиях промышленности и в муниципальных районах созданы противопаводковые комиссии, разработаны планы мероприятий по обеспечению подготовки к пропуску весенних паводковых вод, созданы аварийно-восстановительные бригады для выполнения противопаводковых мероприятий, созданы резервные запасы финансовых и материальных средств.

На поднадзорном Управлению предприятии энергетики, эксплуатирующем гидротехнические сооружения, I класс сооружений (ГТС чрезвычайно высокой опасности), филиал ПАО «РусГидро»-Жигулевская ГЭС - введен режим постоянного государственного надзора в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455. Проверки проводятся согласно плану проведения мероприятий по контролю ежемесячно.

Управлением ежесуточно с применением средств дистанционного контроля осуществляется мониторинг параметров вибрации и биения гидроагрегатов Жигулевской ГЭС. В отчетный период отклонений от нормированных величин не зафиксировано.

Согласно Плану проведения проверок деятельности органов местного самоуправления на 2017 год в период паводка проведено 10 проверок гидротехнических сооружений.

В период с 14.02.2017 – 01.03.2017 проведена контрольная внеплановая проверка ГТС Таловского, Кутулукского, Поляковского водохранилищ, эксплуатируемых ФГБУ «Управления Самарамелиоводхоз». Установлено невыполнение ранее выданных предписаний.

По результатам проверки приняты меры административного воздействия - составлен протокол об административном правонарушении по ч.11 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В период с 07.03.2017 – 17.03.2017 Управлением проведена совместная проверка с Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой по вопросу подготовки гидротехнических сооружений Волжского и Пестравского района к прохождению паводка. По результату проверки Управлением составлена и направлена в прокуратуру справка о техническом состоянии ГТС:

Например, по результатам визуального осмотра ГТС Волгарь-Рубежинского водохранилища на овраге Чугунов (бесхозяйное), расположенного на территории Волжского района: состояние ГТС неудовлетворительное (откосы земляной плотины заросли древесной кустарной растительностью - требуется расчистка, со стороны нижнего бьефа паводковый водосброс забит снегом и льдом). В случае переполнения водохранилища произойдет перелив через гребень плотины, что вызовет промоины в теле сооружения. Дальнейшее продвижение потока воды вызовет угрозу разрушения автодороги на п. Самарский и земляной плотины пруда – накопителя отходов бывшего свинокомплекса, как следствие, подтопление села Лопатино.

ГТС пруда на р. Черненькая у с. Идакра (собственник – муниципальный район Пестравский): верховой и низовой откосы земляной плотины заросли древесной кустарной растительностью. Откосы и гребень земляной плотины покрыты снегом. Ледозащитное сооружение в виде стенки свайно-рамной конструкции, разрушено. Водосброс трубчатый с ковшовым оголовком автоматического действия, металл водосброса коррозирует, отсутствует антикоррозийная обработка. Подводящий канал зарос, что может привести к снижению сбросного расхода.Прокуратурой вынесено постановление о возбуждении дел об административном правонарушении по ст.9.2 КоАП РФ. Управление по результатам рассмотрения вынесло Постановление о назначении административного наказания.

Управлением в период с 01.03.2017-29.03.2017 проведена плановая проверка в отношении Администрации сельского поселения Никитинка Муниципального района Елховский Самарской области, в собственности которой находится ГТС водохранилища на р.Большой Кандабулак. Выявлено 7 нарушений, к административной ответственности привлечено должностное лицо – Глава с.п. Никитинка, наложен штраф по ст. 9.2 КоАП РФ в сумме 2 тыс. рублей, выданы предписания об устранения нарушений.

30.03.2017 с участием представителя Управления проведен предпаводковый осмотр Сызранской ГЭС, по результатам обследования составлен акт готовности гидротехнических сооружений Сызранской ГЭС к приему и пропуску паводковых вод.

11.04.2017 с участием представителя Управления проведен предпаводковый осмотр Гидроузела Жигулевская ГЭС, по результатам обследования составлен акт готовности гидротехнических сооружений Жигулевской ГЭС к приему и пропуску паводковых вод.

Управлением в период с 20.03.2017-14.04.2017 проведена плановая проверка в отношении Администрации сельского поселения Дмитриевка Муниципального района Приволжский Самарской области, гидротехнические сооружения Берегоукрепления на Саратовском водохранилище у с.Екатериновка. По результату проверки установлено, что Администрация сельского поселения Дмитриевка не является собственником ГТС Берегоукрепления на Саратовском водохранилище у с.Екатериновка.

В период с 20.03.2017-14.04.2017 проведена плановая проверка в отношении Администрации сельского поселения Приволжье Муниципального района Приволжский Самарской области, в собственности которой находится гидротехнические сооружения Берегоукрепления на Саратовском водохранилище с. Приволжье 2 очередь, ГТС Берегоукрепления на Саратовском водохранилище с. Приволжье 3 очередь. Выявлено 5 нарушений, к административной ответственности привлечено должностное лицо – Глава с.п. Приволжье, наложен штраф по ст. 9.2 КоАП РФ в сумме 2 тыс. рублей, выданы предписания об устранения нарушений.

Управлением в период с 02.05.2017-31.05.2017 проведена плановая проверка в отношении Администрации Большечерниговского района Самарской области, в собственности которой находятся: ГТС на пруду на балке Кочевная, ГТС пруда на овраге Курушин Дол, ГТС пруда на овраге Безымянный, ГТС водохранилища на балке Украинско-Чилижный Дол, ГТС пруда на реке Торшилка, ГТС пруда Нижний Аверьяновский. Выявлено 21 нарушение, к административной ответственности привлечено 3 должностных лица – наложен штраф по ст. 9.2 КоАП РФ в сумме 6 тыс. рублей, выданы предписания об устранения нарушений.

23.05.2017 г. с участием представителя Управления с Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и с ГУ МЧС по Самарской области проведены преддекларационные обследования бесхозяйных ГТС Волжского района. По результату обследований составлены Акты.

19.04.2017-21.04.2017 представители Управления принимали участие в командно-штатном учении с органами управления и силами МЧС России и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС по отработке вопросов ликвидации природных пожаров, и обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья в пределах компетенции Управления.

20.04.2017 представитель Управления принял участие в совещании с Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по отработке вопроса обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья бесхозяйных ГТС.

На ГТС, находящихся на территории Самарской области, аварийных ситуаций в период прохождения паводка не было.

Страхование

По состоянию на 30.12.2017 года Полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, имеют 106 объектов.

В ходе проведения проверок в части безопасной эксплуатации ГТС, всем владельцам опасного объекта выдаются предписания о необходимости обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте.

Главам администраций муниципальных образований области, главам сельских поселений, собственникам, эксплуатирующим организациям направлены уведомления об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, и представлении в орган надзора информации о работе по страхованию ГТС.

В результате проделанной работы были застрахованы ГТС Сергиевского, Приволжского, Елховского, Большечерниговского, Красноярского, Кинельского, Большеглушицкого, Красноармейского, Алексеевского, Похвистневского муниципального районов, с.п. Канаш Шенталинского муниципального района, сельского поселения Зуевка Нефтегорского муниципального района, с.п. Давыдовка Приволжского муниципального района, г.о. Новокуйбышевск.

07.06.2017 за отсутствие Полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте к административной ответственности по ст. 9.19 КоАП РФ привлечены администрации с.п. Новая Рачейка Сызранского района и с.п. Заборовка Сызранского района. Штраф составил 300 тыс. руб.

К административной ответственности за не предоставление сведений привлечены к административной ответственности по Ст.19.7 КоАП РФ администрации Муниципальных образований: с.п. Усманка муниципального района Борский, с.п. Новый Буян м.р. Красноярский Самарской области, с.п. Садгород м.р. Кинель-Черкасский Самарской области, с.п. Хорошенькое м.р. Красноярский Самарской области.

В отчетном периоде в Управление поступило 21 заявление на оказание государственных услуг: 6 - на согласование правил эксплуатации, 11 - на утверждение декларации, на выдачу разрешений на эксплуатацию ГТС – 4, в т.ч. 2 на переоформление.

Во исполнение приказа Службы от 18 апреля 2013 года №162 все объекты ГТС (за исключением бесхозяйных) внесены в комплексную систему информатизации в раздел подсистемы «Реестр поднадзорных объектов».

Ульяновская область

За 12 месяцев 2017 года проведено 9 плановых выездных проверок в отношении муниципальных образований.

По результатам плановых проверок выявлено 63 нарушения по соблюдению требований безопасности при эксплуатации гидротехнических сооружений. Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок являются: отсутствие декларации безопасности ГТС, отсутствие разрешения на эксплуатации ГТС, не обеспечена необходимая квалификация работников, обслуживающих гидротехническое сооружение, не проводятся систематические (визуальные и инструментальные) наблюдения за состоянием ГТС. Составлено 8 протоколов об административном правонарушении. Привлечено к административной ответственности 4 должностных и 4 юридических лица.

Внеплановые контрольно-надзорные мероприятия Управлением проводились в соответствии с графиком совместных обследований на предмет готовности гидротехнических сооружений к прохождению весеннего половодья 2017 года, обследовано 19 ГТС. В ходе проведения комиссионного обследования выявлено 45 нарушений. Информация о нарушениях направлялась в КЧС Ульяновской области.

По запросам об обязательном страховании ГТС (документарные проверки) вынесены 4 предупреждения о недопустимости нарушений требований пункта 3 части 2 статьи 11 Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», административная ответственность по которому предусмотрена ст. 9.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении эксплуатирующих организаций ГТС Администрации муниципального образования «Каргинское сельское поселение» Вешкаймского района; Администрации муниципального образования «Анненковское сельское поселение» Майнского района, Администрацию муниципального образования «Гимовское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области, Администрацию муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области.

Два собственника ГТС Администрация МО «Каргинское сельское поселение» Вешкаймского района и Администрация МО «Гимовское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области своевременно предоставили полисы об обязательном страховании, Администрация МО «Анненковское сельское поселение» Майнского района и Администрация МО «Старокулаткинский район» Ульяновской области представили ответ об отсутствии ГТС на балансе муниципального имущества администрации, в настоящее время собственник уточняется.

В целях реализации Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 455 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 июня 2012 г. № 913-рс, приказом Средне-Поволжского управления Ростехнадзора от 01.09.2015 № 733 назначены должностные лица, уполномоченные на осуществление постоянного государственного надзора в отношении гидротехнического сооружения I класса - Комплекс инженерной защиты ФГУ «Ульяновская дамба». Составлен график проведения мероприятий по контролю в отношении ГТС - Комплекс инженерной защиты ФГУ «Ульяновская дамба» на 2017 год, утвержденный Приказом и.о. руководителя Средне-Поволжского управления Ростехнадзора от 30.01.2017г. № 66.

В соответствии с Планом проведения мероприятий по контролю в отношении опасного объекта ГТС КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» проведено 51 контрольное мероприятие в части проверки работоспособности приборов (пьезометров) и систем контроля безопасности, наличие распорядительной, технической, разрешительной документации, выполнение требований безопасности гидротехнических сооружений, выполнения мероприятий по текущему ремонту и других мероприятий по безопасности ГТС с ведением журнала контроля и надзора опасного объекта. Выявлено восемь нарушений, составлено два протокола об административном правонарушении по ст. 9.2 КоАП РФ в отношении должностных лиц – главного инженера и директора ФГУ «Ульяновская дамба, наложено 2 штрафа в сумме 2 тыс. рублей, из них взысканных 4 тыс. руб. В целях усиления режима постоянного государственного надзора, а также систематической проверки режима антитеррористической защищенности объекта ГТС КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» с периодичностью раз в неделю проводится обход и осмотр зданий, сооружений, контрольно-пропускных 7 постов охраны КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба».

Администрация МО «Мулловское городское поселение» обжаловало постановление заместителя руководителя Средне-Поволжского управления Ростехнадзора № 4500-у/738-596-Ю от 28.12.2016г. в отношении юридического лица администрации МО «Мулловское городское поселение» за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст.9.19. КоАП РФ в Мелекесском районном суде Ульяновской области. Дело об административном правонарушении возвращено на новое рассмотрение. При новом рассмотрении администрацией МО «Мулловское городское поселение» Мелекесского района был предоставлен страховой полис, в связи с этим было вынесено определение о прекращении административного производства.

В связи с внесёнными изменениями Федеральным законом № 370-ФЗ от 21.12.2013г. «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственного контроля (надзора) не вправе проводить внеплановые проверки в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления с целью проверки исполнения ранее выданных предписаний, внеплановые проверки по исполнению ранее выданных предписаний в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за 12 месяцев 2017 года не проводились.

Паводок 2017года

По согласованию с ГУ МЧС РФ по Ульяновской области, Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, отделом водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского бассейнового водного Управления составлен и утвержден график совместных обследований на предмет готовности гидротехнических сооружений к прохождению весеннего половодья 2017 года. Запланировано обследование 19 ГТС, в том числе 2бесхозяйных. На 30.06.2017 года проведено обследование всех ГТС, на предмет готовности гидротехнических сооружений к прохождению весеннего половодья 2017 года.

По результатам обследований к пропуску паводка готовы:

- комплекс ГТС КИЗ ФГУ "Ульяновская дамба";

- ГТС – водоподпорная железобетонная плотина на р. Свияга в г. Ульяновске Производственного предприятия«Ульяновская ТЭЦ-1» филиала «Ульяновский»ПАО «Т Плюс»;

- ГТС - земляная плотина на р.Бирюч в западной части с.Новоникулино, Цильнинского района, собственник МО «Цильнинский район»;

- ГТС на р.Елань-Кадада в 6,4км ЮЗ с.ТатарскийШмалак Павловского района, собственник МО «Павловский район».

В ходе обследования 2-х ГТС в Тереньгульском районе установлено, что ГТС-земляная плотина на р. Тереньгулька и ГТС-дамба обвалования в пойме р. Тереньгулька (бесхозяйная) расположены в каскаде и в комплексе, соединенные водопропускным сооружением. Мероприятия по пропуску паводков осуществляет администрация муниципального образования «Тереньгульский район». На момент обследования ГТС сведения по готовности сил и средств, привлекаемых к проведению противопаводковых мероприятий, а также наличие резервов финансовых, технических и материальных средств представлены.Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области выполнены расчеты волны прорыва и расчет вероятного вреда на комплексы взаимосвязанных (водопропускным сооружением) ГТС – земляная плотина на р.Тереньгулька и ГТС земляная дамба в пойме р.Тереньгулька на ЮВ окраине р.п. Тереньга Тереньгульского района. По расчетам установлено, что ГТС относятся к IV классу низкой опасности. После проведения комиссионного обследования ГТС будут исключены из перечня бесхозяйных ГТС и перечня декларируемых объектов.

В ходе обследования ГТС - земляная плотина на р.Белая в 1,75 км ЮЗ с.Каргино, эксплуатирующая организация Администрация МО "Каргинское сельское поселение" Вешкаймского района и ГТС - земляная плотина на руч. Понырка (приток р.Майдан) на сев. окр.с.Сущевка, эксплуатирующая организация Администрация МО "Анненковское сельское поселение" Майнского района установлено, что на балансе муниципального имущества оформлены как пруды (т.е. водные объекты). Свидетельства о государственной регистрации права (собственности) на ГТС не оформлены, эксплуатирующие организации не определены, ответственные за безопасную эксплуатацию ГТС не назначены, договора обязательного страхования гражданской ответственности за вред, причиненный в случае аварии ГТС не представлены, материальные ресурсы (доски, грунт, бревна, камни, мешки с песком) на объектах отсутствуют. Главам администраций выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Администрация муниципального образования «Каргинское сельское поселение» Вешкаймского района 25.05.2017 года заключила договор обязательного страхования по объекту ГТС – земляная плотина в 1,75 км ЮЗ с.Каргино на р.Белая сроком на один год.

ГТС -земляная плотина на руч. б/н южнее с.Новая Слобода Сенгилеевского района переданы с баланса муниципального имущества МО «Новослободского сельского поселения» на баланс МО "Сенгилеевский район". ГТС построены хозяйственным способом бывшего колхоза, техническое состояние неудовлетворительное, необходимо проведение капитального ремонта ГТС, проектные и эксплуатационные документации отсутствуют. В настоящее время Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области совместно с Министерством строительства, ЖКХ и транспорта Ульяновской области вносят изменения в Государственную программу охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов Ульяновской области на 2014-2020 годы, где будут определены объекты, подлежащие капитальному ремонту. В План мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений 2015-2020 годы будут внесены изменения по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт вышеуказанного ГТС после оформления ГТС в собственность муниципального образования.

С целью мониторинга состояния ГТС в период прохождения весеннего половодья 2017 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в адрес глав администраций муниципальных образований Ульяновской области направлены письма о представлении информации по готовности ГТС в период прохождения паводка и половодья, а также о необходимости проведения мероприятий по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, смягчению их последствий и уменьшению ущерба, защите объектов в зоне возможного затопления или подтопления.

17.02.2017г. заместитель руководителя Средне-Поволжского управления Ростехнадзора принял участие в выездном заседании комитета Законодательного Собрания Ульяновской области по аграрным вопросам, продовольствию, развитию сельских территорий, природопользованию и охране окружающей среды.

17.02.2017г. и 20.03.2017г. представитель управления принял участие в областном заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области с повесткой: «О готовности сил и средств городских, районных и объектовых уровней областной подсистемы РСЧС к пропуску паводковых вод и обеспечения безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений на территории Ульяновской области».

Бесхозяйные ГТС

По состоянию на 29.12.2017 года в Перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территории Ульяновской области числится 6 бесхозяйных плотин прудов.

В соответствии с письмом заместителя руководителя Ростехнадзора от 02.03.2017г. № 00-07-06/344 об обеспечении безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений в Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области направлено письмо с предложением организовать комиссионное обследования бесхозяйных ГТС с составлением акта преддекларационного обследования по форме, утвержденного приказом Ростехнадзора от 30.10.2013г. № 506 с целью исключения из перечня бесхозяйных ГТС, поднадзорных Управлению, если участниками обследования будет установлено, что возможные повреждения этих ГТС не приведут к возникновению чрезвычайной ситуации.

В соответствии с Планом мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйного ГТС на р. Свияга, в западной части р.п. Ишеевка Ульяновского района в 2016 год проведен капитальный ремонт ГТС. Имеется решение суда Ульяновского района от 07.02.2017г. № 2-59/2017 о признании права собственности ГТС МО «Ульяновский район». В настоящее время право собственности на данное ГТС оформлено на Муниципальное образование «Ульяновский район» Ульяновской области, что подтверждается выпиской из единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 23.03.2017г. Исходя из выше сказанного данный объект исключен из Перечня бесхозяйных ГТС, расположенных на территории Ульяновской области

Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области выполнены расчеты волны прорыва и расчет вероятного вреда на ГТС – земляная плотина на р. Кюль-Буе в 2 км ЮВ с. Новые Зимницы Старокулаткинского района и ГТС земляная дамба в пойме р.Тереньгулька на ЮВ окраине р.п. Тереньга Тереньгульского района. По расчетам установлено, что ГТС относятся к IV классу низкой опасности. После проведения комиссионного обследования ГТС с оформлением актов преддекларационного обследования будут исключены из перечня бесхозяйных ГТС.

Представители Средне-Поволжского управления Ростехнадзора принимали участие в ежемесячных заседаниях КЧС Правительства Ульяновской области, на которых неоднократно поднимался вопрос об определении собственников бесхозяйных ГТС.

20.03.2017г. на заседании комиссии при Правительстве Ульяновской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций представителем Управления был подготовлен доклад о готовности гидротехнических сооружений к пропуску паводковых вод и о работе по определению собственников и эксплуатирующих организаций по бесхозяйным ГТС.

Декларация безопасности ГТС

В соответствии с письмом заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.07.2016г. № 00-07-06/1090 «О реализации Федерального закона» составлен Перечень объектов, имеющих гидротехнические сооружения, поднадзорные Управлению, подлежащие декларированию безопасности на территории Ульяновской области и График представления собственниками ГТС и (или) эксплуатирующими организациями деклараций безопасности ГТС. В соответствии с утвержденным графиком в 2017 году декларированию безопасности подлежат 5 объектов ГТС прудов и водохранилищ.

В перечень декларируемых объектов включены 39 ГТС, из которых собственниками 29 ГТС являются органы муниципальных образований, 2 ГТС физические лица, 7 ГТС юридические лица, 1 ГТС индивидуальный предприниматель.

Собственникам и (или) эксплуатирующим организациям декларируемых ГТС в 2017 году направлены письма-уведомления о необходимости разработки декларации безопасности в установленные сроки.

За 12 месяцев 2017г. по всем объектам был сорван срок предоставления деклараций безопасности ввиду отсутствия средств в бюджете муниципальных образований.

Администрация МО «Цильнинский район» в собственности которого находится гидротехническое сооружение, расположенное на р.Бирюч в западной части с. Новоникулино Цильнинского района представлен согласованный с Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области расчет размера вероятного вреда в результате возможной аварии на ГТС, Управление согласовало величину финансового обеспечения и уведомило о необходимости проведения преддекларационного обследования.

Срок предоставления деклараций безопасности ГТС, собственником которых является Администрация МО «Барышский район» и Администрация МО «Радищевский район» совпал с проведением плановой выездной проверки, по результатам которой вынесено предписание, наложен административные штраф по ст.9.2. КоАП РФ по факту нарушения требований безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений на юридических лиц.

В отношении собственников ГТС, Администрации МО «Николаевский район» и Администрации МО «Павловский район», возбуждены дела об административном правонарушении по ст.9.2. КоАП РФ по факту нарушения требований безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, наложен штраф на юридических лиц.

Срок предоставления деклараций безопасности ГТС перенесён на 2018г.

Страхование ГТС

Главам администрации муниципальных образований области, собственникам, эксплуатирующим организациям направлены уведомления об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, и представлении в орган надзора информации о работе по страхованию ГТС.

За отчетный период Полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, представили на 21 гидротехническое сооружение.

За отчетный период Полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, представили на 21 гидротехническое сооружение из 27. 6 ГТС, сведения о которых внесены в Российский регистр эксплуатируются без полиса обязательного страхования: ФГУ "Ульяновская дамба" внесено дважды, УМУП "Ульяновскводоканал" исключен из перечня поднадзорных, собственником ГТС в 3км ЮЗ с.Уржумское Майнского района на р.Юшанка является физическое лицо, ГТС в 7 км ЮВ с. Новая Дмитриевка на р. Терешка Радищевского района – бесхозяйное, по 2 ГТС собственник устанавливается.

*4. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.*

Проблемные вопросы по ГТС

1. В Федеральном законе от 21.07.1997 (ред. от 07.12.2011) № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» отсутствуют следующие положения:

- отнесение контрольной (надзорной) функции к федеральной, субъектовой, муниципальной по параметрам (характеристикам) ГТС, т.е. по объему водохранилища, напору, высоте (длине) плотины, классу сооружения, основанию плотины, типу входного оголовка и т.д.;

- о полномочиях органов исполнительной власти муниципальных образований субъекта РФ в области безопасности ГТС (ст.5 117-ФЗ предусматривает только полномочия органов исполнительной власти Субъекта РФ);

- о критериях (параметрах) отнесения ГТС к полномочиям органов исполнительной власти муниципальных образований;

- о необходимости проведения инвентаризации ГТС (установить регламент инвентаризации);

- о проверках готовности ГТС к прохождению половодий и паводков (внести дополнение в ст. 9 117- ФЗ «обязанности собственника ГТС и эксплуатирующей организации» отдельным пунктом).

2. Не предусмотрена административная ответственность физических лиц КоАП РФ в ч. 11 ст. 19.5. (в настоящее время имеют место случаи приобретения ГТС водохозяйственного комплекса в собственность физическими лицами);

3. В связи с внесением изменений в статью 77 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающих полномочия органов прокуратуры по формированию и согласованию ежегодных планов проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, возникли противоречия с Федеральным законом от 23.06.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» по срокам проведения плановых проверок и необходимости проведения внеплановых проверок по истечению срока исполнения выданного муниципальным образованиям органом государственного надзора предписания.

4. Отсутствует порядок, установленный Правительством Российской Федерации, проведения проверок, предусмотренных ст. 14 117-ФЗ в отношении гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался.

*5. Анализ показателей надзорной и разрешительной деятельности.*

Надзорная деятельность инспекторского состава Управления, осуществляющего государственный энергетический надзор, проводилась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017г. (далее - Служба), приказами и указаниями Службы.

Самарская область

За отчетный период в рамках надзорной деятельности проведены проверки 323 гидротехнических сооружений, в том числе, внеплановая проверка ранее выданных предписаний филиалу ПАО «РусГидро» - Жигулевская ГЭС», инициированная ЦА Ростехнадзора.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012г. № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» государственными инспекторами Управления осуществлялся постоянный государственный надзор в отношении филиала ОАО «РусГидро» - Жигулевская ГЭС» (надзорное дело № 2.11.36.0.00.01511.00). За 12 месяцев проведена 51 проверка. Выявлено 24 замечания, к виновным должностным лицам приняты меры административного воздействия в соответствии со ст. 9.2 КоАП РФ.

Внеплановые проверки проводились в отношении 255 ГТС, в том числе, по исполнению предписаний – 8 проверок, по подготовке к паводку совместно с Межрайонной природоохранной прокуратурой – 4 проверки и т.д.

В ходе проведения проверок выявлено 550 нарушений обязательных требований законодательства по безопасной эксплуатации ГТС. Составлено 40 протоколов об административном правонарушении по ст.ст. 9.2., 9.19, 19.7, ч.11 ст.19.5 КоАП РФ. Привлечено к административной ответственности 38 должностных (26) и юридических лиц (12).

Сумма наложенных штрафов составила – 880 тыс. руб. Взыскано 410 тыс. руб.

Ульяновская область

За отчетный период в рамках надзорной деятельности проведено 139 проверок гидротехнических сооружений, в том числе, 2 внеплановые проверка ранее выданных предписаний в отношении КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012г. № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» государственными инспекторами Управления осуществлялся постоянный государственный надзор в отношении КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» (надзорное дело № 2.11.36.0.00.01511.00). За 12 месяцев проведена 51 проверка.

Внеплановые проверки проводились в отношении 130 ГТС, в том числе, по исполнению предписаний – 2 проверки, по подготовке к паводку совместно с Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области – 19 проверок.

В ходе проведения проверок выявлено 139 нарушений обязательных требований законодательства по безопасной эксплуатации ГТС. Составлено 20 протоколов об административном правонарушении по ст.ст. 9.2., 19.7, КоАП РФ. Привлечено к административной ответственности 11 должностных и 9 юридических лиц.

Сумма наложенных штрафов составила – 180 тыс. руб. Взыскано 100 тыс. руб.

По сравнению с отчетным периодом 2016 года на 18 объектов уменьшилось количество ГТС, в отношении которых проведены проверки. Количество выявленных нарушений увеличилось на 21, количество составленных протоколов об административном правонарушении увеличилось на 8. Сумма наложенных штрафов уменьшилась на 178,6 тыс.руб. в связи с отсутствием штрафов по ст.9.19.КоАП РФ за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, так как ведется работа с собственниками ГТС (направляются уведомительные письма о необходимости соблюдения требований об обязательном страховании).

Основные показатели надзорной деятельности по Управлению

Всего за 12 месяцев 2017 года, в части осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, Управлением было проведено 462 проверки, из которых 26 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 334 внеплановые проверки, из которых 10 по контролю выполнения ранее выданных предписаний.

В ходе обследований было выявлено 689 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 143 нарушения выявлено в ходе проведения плановых проверок.

Всего составлено 60 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 1060 тыс. руб., взыскано 510 тыс. руб.

Управлением проанализированы показатели надзорной деятельности по сравнению с 12 месяцами 2016 г. По всем направлениям наблюдается рост показателей, кроме взысканных штрафов (сумма взысканных штрафов уменьшилась на 9,3% по сравнению с 12 месяцами 2016 года).

В соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ, срок уплаты составляет 60 дней со дня вступления в силу постановления о назначении административного наказания в виде штрафа.

На отчетную дату материалы по административным штрафам в отношении Администрации с.п. Заборовка и Администрации с.п. Новая Рачейка Сызранского района Самарской области с истекшим сроком оплаты, отправлены судебным приставам.

За 12 месяцев 2017 г. на поднадзорных предприятиях Самарской области и Ульяновской области не зафиксировано аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора.

За 12 месяцев 2017 г смертельных и групповых несчастных случаев, как и за 12 месяцев 2016 года, на поднадзорных предприятиях Самарской и Ульяновской областей не было.

**6\*. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора). Организация и проведение в отчетном году мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий предприятий связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов, риск-ориентированный подход в 2017г. не применялся. Проводились совещания, инструктажи по применению риск-ориентированного подхода при проведении проверок. Управлением проводились расчеты степени риска, согласно методических указаний расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности возникновения аварий на предприятиях. В настоящее время внесено в КСИ опасных производственных объектов I класса опасности – 93, II класса опасности – 79 (химия и нефтехимия). В части надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта из 169 опасных производственных объектов I и II классов опасности 127 опасных производственных объектов имеют низкий риск, 42 опасных производственных объекта средний риск. В части надзора за объектами металлургической промышленности риск-ориентированный интегральный показатель рассчитан в отношении 29 опасных производственных объектов II класса опасности. Категорирование учтено при планировании контрольно-надзорной деятельности на 2018 год.

В 2017 году Управлением проводились мероприятия направленные на профилактику нарушений обязательных требований. 28 апреля и 21 сентября 2017 года проведены публичные мероприятия по теме: «Приоритетные направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности Средне-Поволжского управления Ростехнадзора на территориях Самарской и Ульяновской областей», а так же представителям надзорных предприятий были даны разъяснения по интересующим вопросам промышленной безопасности. В течение года на поднадзорные предприятия направлялись информационные письма о произошедших авариях на опасных производственных объектах. Размещена на официальном сайте информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий. Проводится информирование (посредством информационных писем) подконтрольных субъектов по вопросам причин аварийности и травматизма, выявленным по результатам расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом. В журнале «Промышленность и безопасность» опубликованы статьи по различной тематике, включающие все направления контрольно-надзорной деятельности. Проводится обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований (типовых нарушениях) и доведение указанной практики до поднадзорных организаций письмами в ежеквартальном режиме. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по направлениям надзорной деятельности. Проведение круглых столов с поднадзорными организациями по направлениям надзорной деятельности с разъяснениями обязательных требований НТД и НПА. На официальном сайте Управления размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативно правовых актов.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2017 году не проводились.

Федеральный государственный энергетический надзор.

Управлением с целью применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) все поднадзорные организации разделены на классы опасности, перечни которых направлены в Управление государственного энергетического надзора.

Рассмотрены и направлены в Управление государственного энергетического надзора замечания и предложения по проектам методических указаний по проведению проверок с применением чек-листов.

При формировании плана проверок на 2018г. по сравнению с 2017г. общее количество плановых проверок было сокращено на 37%.

За 12 месяцев 2017г. в поднадзорные организации было направлено 28 предостережений (АО «ССК», филиалу ПАО «МРСК Волги» - Самарские распределительные сети», филиалу ПАО «РусГидро»-Жигулевская ГЭС», ООО «Энерго» и др.) о недопустимости нарушения обязательных требований. Управлением получена информация об устранении нарушений

В рамках установленных полномочий во исполнение Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» по неоплате за тепловую энергию выдано 10 предостережений: ЗАО «МФ ЭНЛИ», ПАО «Тольяттиазот», ООО «ТольяттиТрансМагистраль», ОАО «Дом Мод», ООО «Седьмая грань».

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» по неоплате за электрическую энергию выдано 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований: ОАО «Волгацеммаш», ООО «Тольяттинская птицефабрика», ЗАО «Полад», ООО «СамараТрансСервис», ООО «ТольяттиТрансМагистраль», ООО «Деталь Ресурс» ООО «СИНТОН».

На предостережения получено 6 ответов о погашении задолженности.

В Управлении систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях. Ежеквартально информационные письма с анализом аварийности и травматизма размещаются на сайте Управления и направляются поднадзорным организациям.

В адрес Управления регулярно поступают отчёты от поднадзорных организаций о проведении с работниками технической учёбы и инструктажей по охране труда и правилам безопасности, направленным на профилактику аварийности и травматизма.

В целях предупреждения аварийности и травматизма в отчетный период отделом использовался широкий спектр профилактических мероприятий, а именно:

Размещение на официальном сайте информации о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий в ежемесячном режиме – 14 публикаций.

Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований (типовых нарушениях) и информирование о содержании поднадзорные организации письмами в ежеквартальном режиме.

Кроме того, 17.01.2017 Управлением проведено совещание с организациями энергетики по теме: Предупреждение несчастных случаев на объектах энергетики и меры по улучшению ситуации.

27 января 2017 года Управлением проведен семинар по теме: «Применение риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорной деятельности». В мероприятии приняли участие представители более 20 крупнейших промышленных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты 1, 2 классов опасности, среди них ПАО «АВТОВАЗ», ПАО «Куйбышевазот», ПАО «Тольяттиазот» и др. В ходе семинара были рассмотрены вопросы по состоянию аварийности и травматизма. Представители Управления в формате круглого стола ответили на поступившие вопросы.

Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации – в журнале «Промышленность и безопасность», систематически публиковались статьи по различной тематике, включающую все направления контрольно-надзорной деятельности – всего 10 материалов.

Информирование, посредством информационных писем, подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в случае изменения обязательных требований и содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования – всего 4 письма.

Информирование, посредством информационных писем, подконтрольных субъектов по вопросам причин аварийности и травматизма, выявленным по результатам расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом – всего 12 писем.

Участие в организации и проведении публичных мероприятий Управления для подконтрольных субъектов – 3 мероприятия.

**6. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства**

* + 1. Количество поднадзорных объектов

В течение 2017 года межрегиональный отдел государственного строительного надзора продолжал формирование реестра объектов капитального строительства, на которых Управлением должен осуществляться государственный строительный надзор. В настоящее время в реестр включено 318 объектов капитального строительства, расположенных на территории Самарской области, и 20 объектов капитального строительства, расположенных на территории Ульяновской области.

2. Показатели проверок объектов капитального строительства.

Проведено 404 проверки объектов капитального строительства на территории Самарской области. В результате проведенных проверок выявлено 1959 нарушений в области градостроительной деятельности. Возбуждено 127 дел об административных правонарушениях (по ст. 9.4, 9.5, 19.5). Назначено 99 административных наказаний в виде штрафа, вынесено 18 предупреждений.

На территории Ульяновской области проведено 27 проверок объектов капитального строительства. В результате проведенных проверок выявлено 95 нарушений в области градостроительной деятельности. Возбуждено 11 дел об административных правонарушениях (по ст. 9.4, 19.5). Назначено 4 административных наказаний в виде штрафа, вынесено 2 предупреждения.

3. Характеристики выявленных нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, а также наложенных административных наказаний.

- Неудовлетворительное осуществление или полное отсутствие строительного контроля со стороны заказчиков и лиц, осуществляющих строительство;

- Фактическое изменение проектных решений без внесения соответствующих изменений в проектную документацию в установленном законом порядке;

- Ведение исполнительной документации с нарушением требований нормативных документов.

4. Количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства установленным требованиям.

За 2017 год было выдано 125 заключений о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

5. Количественные показатели выявленных аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте.

За 2017 год аварий на поднадзорных отделу объектах капитального строительства не выявлено.

**7. Организация взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных управлениях**

Взаимодействие Управления с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе осуществляется на постоянной основе.

26.01.2017 руководитель Управления М.П. Михайлин принял участие в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при Главном федеральном инспекторе по Самарской области С.Я. Чабане. На совещании обсуждался вопрос координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере создания условий для развития малого и среднего бизнеса, снижения общей административной нагрузки на субъекты малого и среднего бизнеса с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности органов власти. По итогам совещания решено принять необходимые меры по снижению числа внеплановых контрольно-надзорных мероприятий и повысить эффективность их проведения.

01.02.2017 представитель Управления принял участие в рабочем выезде Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана в Промышленном районе Самары. По итогам выезда решено принять со стороны районной и городской администраций, а также управляющих компаний все необходимые меры по обеспечению населения качественными коммунальными услугами. В ходе рабочего выезда осуществлялся мониторинг прохождения отопительного сезона, а так же рассматривались обращения граждан, проживающих на территории Промышленного района г. Самары, поступившие в аппарат Главного федерального инспектора по Самарской области, на некачественное оказание коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению.

08.02.2017 заместитель руководителя Управления И.П. Трохинов принял участие в заседании межведомственной противопаводковой комиссии Самарской области с участием первого вице-губернатор председателя Правительства Самарской области Нефёдова А.П. В ходе заседания комиссии были рассмотрены вопросы гидрологической обстановки на водохранилищах Волжско-Камского каскада, подготовки гидротехнических сооружений Самарской области к прохождению паводка, обеспечения их безаварийной работы в период прохождения весеннего паводка 2017 года.

22.02.2017 представитель Управления принял участие в координационном совещании полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Самарской области по вопросам готовности региональных сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с пропуском весеннего паводка 2017 года. В ходе совещания также обсуждались меры, принимаемые по предупреждению подтопления.

02.03.2017 в соответствии с графиком личных приемов в приемной Президента Российской Федерации в Самарской области руководитель Управления Михайлин М.П. провел прием граждан. По итогам проведенного личного приема было записано и принято 4 гражданина.

16.03.2017 представитель Управления принял участие в выездном совещании по вопросу хода строительства стадиона «Самара-Арена» и координации действий участников строительного процесса на территории, прилегающей к строящемуся стадиону, под председательством вице-губернатора Самарской области А.Б. Фетисова при участии Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана. В ходе совещания обсуждались вопросы, связанные с соблюдением сроков строительства стадиона, а также с ходом реализации мероприятий по строительству объектов инфраструктуры на территории, прилегающей к стадиону.

22.03.2017 по приглашению Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана руководитель Управления М.П. Михайлин принял участие в выездном совещании по вопросу подготовки к прохождению паводкового периода 2017 года на территории Самарской области. На заседании обсуждались следующие вопросы:

1. Об уточненном прогнозе весеннего половодья 2017 года на территории Самарской области и гидрологической обстановке водохранилищ Волго-Камского каскада.

2. О мероприятиях по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности ГТС на территории Самарской области.

3. О готовности сил и средств к обеспечению бесперебойного жизнеобеспечения населения при подтоплении низководных мостов на территории муниципальных образований Самарской области.

4. О готовности сил и средств городских округов к пропуску паводковых вод и половодья весной 2017 года.

5. О готовности Самарской области к выполнению мероприятий по обеспечению безопасного пропуска весеннего половодья в 2017 году.

23.03.2017 руководитель Управления М.П. Михайлин принял участие в заседании Антитеррористической комиссии Самарской области. На заседании обсуждались следующие вопросы:

1. О мерах по предупреждению актов терроризма в сфере транспортно-экспедиционной деятельности.

2. О ходе исполнения Комплексного плана противодействия терроризму в Российской Федерации на 2013-2018 годы.

30.03.2017 в совместном селекторном совещании в режиме видеоконференции межведомственной рабочей группы по паводку в Приволжском федеральном округе и Комиссии при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросу «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с паводками, и готовности сил и средств РСЧС регионов округов к пропуску весеннего половодья в 2017 году» принял участие заместитель руководителя Управления Трохинов И. П.

13.04.2017 по приглашению Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина и Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана заместитель руководителя Управления В.В. Мартынов и главный государственный инспектор межрегионального отдела государственного строительного надзора, надзора за подъёмными сооружениями и оборудованием, работающим под избыточным давлением С.В. Силантьев приняли участие в выездном совещании и осмотре объектов строительства и реконструкции в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 году под председательством полномочного Председателя Правительства Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабича. Совещание проводилось с выездом на строительные площадки международного аэропорта «Курумоч», а также стадиона «Самара-Арена». В ходе совещания обсуждались вопросы, связанные с соблюдением сроков реализации программы, а также контролем за ее реализацией со стороны органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

14.04.2017 в адрес Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана направлена информация во исполнение п. 3 перечня поручений Президента Российской Федерации № ПР-589 от 31.03.2015 по вопросу обеспечения безопасности в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

24.04.2017 в соответствии с запросом Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана направлена информация о строительстве объекта капитального строительства «Строительство стадиона на 45000 зрительских мест, г. Самара в границах ул. Московское шоссе, Ракитовское шоссе, Волжское шоссе Ташкентская, Демократическая» и реконструкции международного аэропорта «Курумоч» за отчетный период с 22.03.2017 по 24.04.2017.

10.05.2017 в адрес Главного федерального инспектора по Ульяновской области направлена информация о результатах проведенных проверок в отношении субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций Ульяновской области в период прохождения ОЗП 2016-2017гг.

25.05.2017 по поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Бабича М.В. в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти принял участие руководитель Управления М.П. Михайлин. В ходе проведения совещания рассматривались итоги прохождения на объектах жилищно-коммунального хозяйства Самарской области отопительного сезона (анализ основных проблем, возникших в ходе отопительного сезона, для учета при формировании планов подготовки объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2017-2018 годов; принимаемые меры по модернизации основного энергооборудования; снижению задолженности за потребленные топливно-энергетические ресурсы).

21.08.2017 в адрес Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана направлена информация с позицией Управления по вопросу выделения этапов по объекту «Реконструкция и модернизация международного аэропорта «Курумоч».

31.08.2017 руководитель Управления М.П. Михайлин принял участие в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при Главном федеральном инспекторе по Самарской области С.Я. Чабане. На совещании обсуждался вопрос обеспечения законности и правопорядка в ходе подготовки и проведения избирательных кампании 2017-2018 годов, а также ход реализации Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы.

15.09.2017 заместитель руководителя Управления И.П. Трохинов принял участие в окружном совещании под председательством заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе О.А. Машковцева по вопросу хода подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства в регионах Приволжского федерального округа к осенне-зимнему периоду 2017-2018 годов. В ходе совещания принято решение активизировать работу комиссий по оценке готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2017-2018 годов и оформлению в установленные сроки паспортов готовности, а также принимать исчерпывающие меры реагирования, предусмотренные законодательством Российской Федерации, при выявлении нарушений, способных повлечь срывы пуска тепла на объекты жилищно-коммунальной и социальной сферы.

18.10.2017 в адрес заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе направлена информация о проблемных вопросах при строительстве объекта капитального строительства «Строительство стадиона на 45000 зрительских мест, г. Самара, в границах ул. Московское шоссе, Ракитовское шоссе, Волжское шоссе, Ташкентская, Демократическая».

31.10.2017 для подготовки доклада Президенту Российской Федерации «О состоянии национальной безопасности Российской Федерации в 2017 году и мерах по её укреплению» в адрес помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе А.А. Давыдова направлены информационно-аналитические материалы по вопросу обеспечения безопасного функционирования поднадзорных потенциально опасных и критически важных объектов экономики.

02.11.2017 руководитель Управления М.П. Михайлин принял участие в заседании межведомственной контрольной комиссии Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, на котором был рассмотрен ход исполнения решений Главы государства, касающихся подготовки и проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

13.11.2017 в соответствии с поручением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе руководитель Управления М.П. Михайлин принял участие в совещании под председательством Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана по вопросу контроля хода строительства и своевременного ввода в эксплуатацию многофункционального госпиталя «Мать и дитя».

24.11.2017 руководитель Управления М.П. Михайлин принял участие в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при Главном федеральном инспекторе по Самарской области С.Я. Чабане. На совещании обсуждался вопрос реализации заинтересованными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Самарской области мер, направленных на создание и развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

30.11.2017 заместитель руководителя Управления И.П. Трохинов принял участие в Конференции по вопросам реализации реформы контрольной и надзорной деятельности в Приволжском федеральном округе «Баланс профилактических и надзорных мероприятий при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности» под председательством Председателя Правительства Ульяновской области А.А. Смекалина. В Конференции принимали участие заместитель руководителя Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации М.В. Прядильников и заместитель руководителя проектного офиса приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» T.JI. Цыдыпов. На Конференции обсуждались следующие вопросы:

1. О внедрении и применении Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

2. Об оценке результативности и эффективности.

3. О ходе реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

4. О защите прав предпринимателей при осуществлении контроля (надзора).

5. О системе онлайн обучения для сотрудников контрольно-надзорных органов.

6. Ключевые аспекты сопровождения приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

06.12.2017 в рамках исполнения пункта 4 перечня поручений Главы государства от 25.10.2017 №Пр-2166 об обеспечении контроля за завершением в установленные сроки строительства (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры для проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года руководитель Управления М.П. Михайлин принял участие в выездном контрольном мероприятии с участием заместителя начальника Контрольного управления Президента Российской Федерации В.В. Летуновского. На совещании обсуждались вопросы хода строительства стадиона «Самара Арена» и подготовки Самарской области к проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

07.12.2017 по запросу Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана от 28.11.2017 №А53-12/2588 направлены информационно-аналитические материалы для подготовки проекта Доклада об обеспечении национальной безопасности, политическом, социальном и экономическом положении в Приволжском федеральном округе в 2017 году.

В декабре 2017 года в адрес Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана направлялась информация о ходе подготовки к проведению Общероссийского дня приема граждан (далее - ОДПГ), обобщенная информация по итогам проведения 12.12.2017 ОДПГ, а также информация по результатам работы с обращениями, поступившими в ходе ОДПГ.

**8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов**

В соответствии с пунктом б) статьи 7 постановления Правительства РФ от 4 мая 2008г. №333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ в области противодействия терроризму» Управление участвует в проведении мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Инициаторами данных проверок являются, как правило, органы МВД РФ, ФСБ РФ, либо другие органы исполнительной власти и местного самоуправления.

Во исполнение пункта 7 протокола заседания Коллегии Ростехнадзора от 09.12.2015 № 3 и письма Ростехнадзора от 15.12.2015 № 15-00-08/271 «О реализации требований Правительственной телеграммы от 14.11.2015 № 00-08-05/431/1» в организациях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов I класса опасности и гидротехнических сооружениях 1 класса, усилены меры по предотвращению постороннего вмешательства и противодействия террористическим актам.

В ходе проведения проверок в рамках постоянного государственного надзора осуществляются мероприятия по контролю на соответствие общим Требованиям по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов (утв. приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 №186) и проверки обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима на опасных производственных объектах I класса опасности. Комплекс мероприятий по обеспечению антитеррористической безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ и является достаточным.

В настоящее время на поднадзорных предприятиях по периметру имеется ограждение опасного производственного объекта, установлено видеонаблюдение и контрольно-пропускные пункты, в отдельных организациях заключены договора со специализированными охранными предприятиями или имеется своя служба охраны. Характерными мероприятиями по антитеррористической устойчивости для многих предприятий, являются: установка дополнительных камер видеонаблюдения, введение пропускного режима, заключение договоров со специализированными охранными предприятиями. В практику охраны все чаще стали внедрять системы видеонаблюдения производственных объектов с записью полученной информации. Целый ряд крупных организаций оснащены кнопкой тревожной сигнализации.

При проведении проверок объектов газораспределения и газопотребления, поднадзорных газовому надзору, особое внимание обращается на защищённость опасных производственных объектов от террористических актов. Все вновь вводимые в эксплуатацию газифицированные котельные, работающие без постоянного присутствия обслуживающего персонала, оснащаются сигнализацией, информирующей диспетчера или охрану о проникновении на объект лиц.

В газораспределительных организациях действует приказ «О мерах по предотвращению терроризма», разработаны мероприятия по предупреждению ЧС и актов терроризма, предусматривающие: укомплектованность АДС, обучение и проведение с персоналом инструктажей, схемы оповещения администраций городов, районов, органов государственных структур и информации населения, запрещение нахождения на территориях ОПО сторонних структур. Изданы по филиалам приказы «О создании неприкосновенного запаса материальных ресурсов», разработан план взаимодействия органов управления и персонала по предупреждению и ликвидации возможных ЧС и актов терроризма, разработана карта границ зон ответственности.

В соответствии с разработанными мероприятиями по борьбе с технологическим терроризмом здания ГРП оснащены системой телемеханики и охранной сигнализацией от несанкционированного доступа посторонних лиц с выводом сигнала на центральную аварийную диспетчерскую службу. Наряду с этим во всех зданиях ГРП установлены железные двери и решётки на окнах, устанавливаются блокирующие устройства на запорной арматуре надземных газопроводов.

АДС филиалов укомплектованы рациями, высокочувствительными газоанализаторами, телефоны 04 оснащены звукозаписывающими приставками, имеются мегафоны, карты-схемы систем газораспределения и объектов газопотребления. Для защиты шкафных газорегуляторных пунктов и ГРП от не санкционированного проникновения посторонних лиц устанавливаются замки с повышенной степенью секретности.

По результатам проверок на объектах магистрального трубопроводного транспорта состояния защищенности от террористических актов опасных производственных объектов, установлено следующее:

- на всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны мероприятия по предотвращению террористических актов;

- имеются свои службы собственной безопасности или заключенные договоры со специализированными службами для охраны ОПО;

- территории наиболее важных ОПО имеют ограждения и системы видеонаблюдения.

В связи с этими мероприятиями по предотвращению террористических актов предусмотрен обход данных объектов по графику. Все объекты обеспечены бесперебойной связью с выходом на диспетчерские пункты аварийных служб и охраны. Отработаны схемы взаимодействия и связи с территориальными и местными правоохранительными органами и ФСБ. В соответствии с планами учебно-тренировочных занятий на ОПО проводятся практические занятия по отработке сценариев террористических актов.

На все особо важные взрывопожароопасные объекты с привлечением представителей территориальных органов МВД, ФСБ, МЧС России разработаны планы охраны и обороны данных объектов и согласованы с руководством этих органов, а также с временными оперативными штабами при органах исполнительной власти. Планами определены задачи и действия сотрудников Службы безопасности, правоохранительных органов и МЧС при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах.

Особое внимание при проведении плановых проверок уделяется предприятиям «большой энергетики». В соответствии с требованиями Оперативного штаба Национального антитеррористического комитета в Самарской и Ульяновской областях на всех объектах ПАО «Т Плюс» разработаны Паспорта антитеррористической защищенности. В ходе проведения мероприятий по контролю установлено, что практически во всех энергоснабжающих организациях приняты меры антитеррористической устойчивости, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. В практику охраны активно внедряются системы видеонаблюдения производственных объектов с записью полученной информации.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора не предусмотрена проверка выполнения поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости. Тем не менее, в ходе проведения проверок в рамках государственного строительного надзора проверяются требования к организации ограждения строительных площадок объектов капитального строительства, контроль доступа посторонних лиц и наличие контрольно-пропускного режима.

В течение 2017 года действий террористической направленности на поднадзорных Управлению предприятиях не зафиксировано. Состояние антитеррористической устойчивости указанных предприятий характеризуется, как удовлетворительное. Основным направлением работы по антитеррористической защищенности поднадзорных объектов является обеспечение их устойчивого функционирования, снижение угроз их безопасности, их защита от противоправных посягательств, охрана жизни и здоровья персонала.

**9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа**

В целях усиления контроля и качества проводимых проверок при осуществлении отделами Управления государственных функций по контролю (надзору) в установленных сферах деятельности, а также во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.11.2017 №500, Управлением издан приказ 13.12.2017 №698 «О проверке контрольно-надзорных отделов Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», создана комиссия из сотрудников отдела правовой работы по проверке контрольно-надзорных отделов на предмет соблюдения требований законодательства государственными гражданскими служащими Управления при осуществлении ими своих государственных функций. В соответствии с приказом Управления от 04.05.2017 №272 «О назначении ответственных лиц» закреплены ответственные лица, из числа сотрудников отдела правовой работы за нормативно – правовым обеспечением деятельности каждого структурного подразделения Управления.

В 2017 году отделом правовой работы Управления ежеквартально проводились контрольно - надзорные проверки соблюдения требований законодательства государственными гражданскими служащими.

В I квартале 2017 при контрольно-надзорной проверке отделом правовой работы Управления было выявлено 24 нарушения несоблюдения требований законодательства.

Во II квартале 2017 при контрольно-надзорной проверке отделом правовой работы Управления было выявлено 42 нарушение несоблюдения требований законодательства.

В III квартале 2017 при контрольно-надзорной проверке отделом правовой работы Управления было выявлено 34 нарушений несоблюдения требований законодательства.

В IV квартале 2017 при контрольно-надзорной проверке отделом правовой работы Управления было выявлено 46 нарушений несоблюдения требований законодательства.

Государственными гражданскими служащими Управления допускаются нарушения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ) в актах проверок неверно указывается дата, время и продолжительность проверки. Имеются нарушения в части сроков уведомлений и оснований проведения, плановых и внеплановых проверок.

Выявлялись у инспекторского состава Управления, нарушения статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, существенные процессуальные недостатки при составлении протоколов об административных правонарушениях. В постановлениях по делам об административных правонарушениях неверно указываются обстоятельства, установленные при рассмотрении дела.

При осуществлении контрольно-надзорных проверок были обнаружены также нарушения в части ведения делопроизводства, начиная от оформления актов проверок, предписаний, заканчивая определениями и постановлениями, вынесенными должностными лицами, а также многочисленные описки и опечатки.

В целях повышения уровня правовой грамотности, недопущения впредь указанных нарушений и недостатков в Управлении, на основании приказов Управления от 17.02.2017 №126, от 16.05.2017 №289, от 22.08.2017 №170, от 27.11.2017 №664 проводились обучающие семинары-совещания инспекторского состава, сотрудниками отдела правовой работы.

**10. Работа с кадрами**

В соответствии со штатным расписанием, согласованным 13 ноября 2017 года с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному штатная численность Управления составляет 156 единиц (без обслуживающего персонала), фактическая – 148 единиц (без обслуживающего персонала).

Укомплектованность штата сотрудников Управления составила 94,9 %.

За отчетный период было принято на работу 31 федеральный государственный гражданский служащий, из них:

14 государственных гражданских служащих назначены по результатам конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы; 7 - из кадрового резерва; 5 государственных гражданских служащих приняты на период отсутствия гражданского служащего, за которым в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами сохраняется должность гражданской службы, 5 - исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по перечню должностей, утверждаемому руководителем Управления.

Количество уволенных составило 20 государственных гражданских служащих. Анализ мотивов увольнения показывает, что 13 государственных гражданских служащих уволились по собственной инициативе, 1 - с выходом на пенсию; 6 - по иным причинам.

Высшее образование имеют 148 государственный гражданский служащий (100% фактической численности).

Штатная численность государственных служащих Управления, занимающихся надзорной деятельностью: 119 чел (76.3%). Из них:

- главные государственные инспекторы - 19;

- старшие государственные инспекторы - 23;

- государственные инспекторы - 61;

- начальники отделов, занимающиеся надзорной деятельностью – 7;

- зам. начальников отделов, занимающиеся надзорной деятельностью - 6;

- руководитель и заместители руководителя - 3.

Фактическая - 114 чел (77,0%) . Из них:

- главные государственные инспекторы – 19;

- старшие государственные инспекторы – 23;

- государственные инспекторы – 56;

- начальники отделов, занимающиеся надзорной деятельностью – 7;

- зам. начальников отделов, занимающиеся надзорной деятельностью – 6;

- руководитель и заместители руководителя - 3.

По стажу работы в органах надзора в Управлении государственные служащие распределились следующим образом:

- до 1 года - 22 чел. (14,9% от фактической численности);

- от 1 до 5 лет - 30 чел. (20,3 %);

- от 5 до 10 лет - 46 чел. (31,1 %);

- от 10 до 15 лет - 39 чел. (26,3 %);

- свыше 15 лет - 11 чел. (7,4 %).

Анализ возрастного состава государственных служащих показал, что существенных изменений не произошло. До 30 лет –22 чел. (14,9%), от 31 до 40 лет – 36 чел. (24,3%), от 41-50 лет –34 чел. (23,0%), по-прежнему, самой большой группой остаются работники в возрасте от 51 до 60 лет – 51 чел. (34,4%), свыше 60 лет – 5 чел. (3,4 %) от фактической численности государственных служащих.

По гендерному признаку штатная численность распределилась следующим образом: 61 человек (41,2 % от фактической численности государственных служащих) составляют женщины, 87 человека (58,8%) – мужчины.

Проведены 13 конкурсов на замещение 14 вакантных должностей государственной гражданской службы:

Категория «руководители» группа должностей: ведущая - 1 должность

Категория «специалисты» группа должностей: ведущая - 1 должность

Категория «специалисты» группа должностей: старшая - 9 должности.

Категория «обеспечивающие специалисты» группа должностей: старшая - 3 должности.

Результаты конкурсов:

Категория «руководители» группа должностей: ведущая - 1 должность

Категория «специалисты» группа должностей: ведущая - 1 должность

Категория «специалисты» группа должностей старшая - 9 должностей.

Категория «обеспечивающие специалисты» группа должностей: старшая - 3 должности.

Продолжая ранее определенные направления в кадровой политике системы, на плановой основе проводится работа по присвоению государственным служащим классных чинов.

В первом полугодии 2017 году были присвоены классные чины первый и очередной 54 государственным гражданским служащим.

В отчетном периоде проводилась аттестация 2-х государственных гражданских служащих Управления. Результат – соответствуют замещаемой должности государственной гражданской службы.

В Управлении ведется работа по формированию кадрового резерва.

В кадровый резерв Управления текущем году, в соответствии с протоколами конкурсной комиссии, включены 9 человек по результатам конкурса (7 – назначены на должности государственной гражданской службы из кадрового резерва).

В 2017 году наставничество устанавливалось в отношении 14-ти вновь назначенных государственных гражданских служащих, исполнение должностных обязанностей которых, связано с проведением контрольно – надзорных мероприятий.

В 2017 году было проведено 13 служебных проверок.

По результатам проведенных служебных проверок применено к 22 гражданским служащим дисциплинарных взысканий в виде:

- выговора - 4;

- замечания - 18

5 государственных гражданских служащих не привлечены к дисциплинарной ответственности по истечении срока давности.

1 государственный гражданский служащий не привлечен к дисциплинарной ответственности в связи с расторжением служебного контракта.

Проведены 2 проверки в отношении государственного гражданского служащего по Указу Президента РФ от 21.09.2009 г. №1065. По результатам проверки уволено в связи с утратой доверия двое государственных гражданских служащих.

В первом полугодие 2017 года установлены надбавки за выслугу лет 26 гражданским служащим Управления.

**11. Финансовое обеспечение деятельности**

Финансирование деятельности Управления в 2017 году осуществлялось на основании сметы в объеме 157 855 100 рублей.

Исполнение расходной части бюджета по отношению к доведенным лимитам составило 100 процентов.

Проводилась документарная камеральная проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд на предмет обоснования начально(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график. Проверяемый период: 2015-2016 год.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по администрируемым доходам составила 38 491 285,73 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Самарской области – 35 393 260,59 рублей;

по Ульяновской области – 3 098 025,14 рублей.

Общая сумма поступлений по администрируемым доходам

в местный бюджет составила 36 515 708,76 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Самарской области – 29 617 235,07 рубля;

по Ульяновской области – 6 898 473,69 рубль.

В ноябре в Управлении была проведена инвентаризация, в результате проведенной инвентаризации излишек и недостач выявлено не было.

В 2017 году Средне-Поволжскому управлению было выделено финансирование на капитальный ремонт нежилых помещений в сумме

1 619 600 рублей. Были заключены государственные контракты на ремонты помещений по адресам: г. Сызрань, ул. Локомобильная 19; г. Отрадный, ул. Сабирзянова, 23. Работы выполнены в полном объеме.

Во исполнении письма Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.11.2017г. №00-05-05/770 «Об исполнительской дисциплине учета федерального имущества, была проведена работа на получение выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости:

1. Помещения и здания:

- Самарская область, г. Самара, Кировский район, ул. Нагорная, д.136а;

- Самарская область, г. Отрадный, ул. Сабирзянова, д. 23, б/н (1-7);

- Самарская область, г. Самара, Кировский район, ул. Мирная, д.3;

- Самарская область, г. Тольятти, Центральный район, ул. Мичурина, д.78-А;

- Самарская область, г. о. Сызрань, г. Сызрань, ул. Локомобильная, д.19, 1 этаж: комнаты №№1,2,3,4,5,6,7;

- Самарская область, г. Чапаевск, ул. Октябрьская, д. 9А.

2. Земельные участки:

- Самарская область, г. Чапаевск, ул. Октябрьская, д. 9А.

Для оформления земельных участков, находящиеся по адресу: Самарская область, г. Самара, Кировский район, ул. Нагорная, д. 136а и Самарская область, г. Самара, Кировский район, ул. Мирная требуется дополнительное финансирование.

Помещение по адресу город Ульяновск, улица Александра Матросова, д. №24А оформлено на оперативное управление Средне-Поволжское управление Ростехнадзора находится на стадии оформления.

В декабре 2017г. в целях оптимизации занимаемых помещений были расторгнуты договора безвозмездного пользования помещениями, расположенными по адресам:

Сызрань, ул. С. Лазо;

г. Отрадный, ул. Первомайская.

**12. Информационное обеспечение деятельности и технические средства**

В рамках создания Комплексной системы информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору проходит внедрение подсистем «Аттестация РТН», «КНД».

Проведены работы по обновлению 164 лицензий на Антивирус Касперского 6.0 на АРМ сотрудников Управления. Проводятся подготовка по замене продукции Microsoft на свободно распространенные программные продукты российского производства. Установка программного обеспечения на вновь поставляемое оборудование. Обновление информации на сайте Управления.

*Техническое обеспечение деятельности:*

1. Количество АРМ – 146 (Самара и Ульяновск), из них 132 – с износом 100 %, 14 – с износом менее 30%

2. Ноутбуков – 104 (Самара и Ульяновск), 88 – с износом 100%, 16 – с износом менее 30%

3. Серверное оборудование – 13 единиц (Самара и Ульяновск), 13 - с износом 100%

4. Периферийное оборудование – 195 единицы (Самара и Ульяновск), из них 182 – с износом 100%, 13 – с износом менее 30%

*Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:*

1. Приобретение системы контроля влажности для оборудования серверного помещения (г.Самара) в соответствии с установленными требованиями эксплуатации оборудования и информационной безопасности.

2. Приобретение и монтаж оборудования серверного помещения (г.Ульяновск) в соответствии с установленными требованиями эксплуатации оборудования и информационной безопасности (необходимо установить серверные шкафы, антистатическое покрытие, резервную систему электропитания, кондиционер, систему контроля влажности, оборудовать помещение железной дверью).

3. Закупка и установка кондиционеров для серверных помещений.

4. Замена вышедших из строя и устаревших периферийных устройств.

5. Модернизация системы видеонаблюдения для г.Самары.

**13. Общие выводы и предложения**

Таким образом, основным положительным результатом работы управления в 2017 году является увеличение количество проведенных проверок, выявленных нарушений, наложенных административных наказаний, сумм наложенных и взысканных административных штрафов.

С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Для совершенствования надзорной деятельности разработать отвечающие современным требованиям руководящие документы по осуществлению федерального государственного строительного надзора с учетом положений Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

2. Разработать методические указания по осуществлению пожарного надзора, санитарно-эпидемиологического надзора, экологического надзора в рамках государственного строительного надзора.

3. Пересмотреть область распространения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённых приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96, раздел I в части распространения вышеуказанных правил на склады нефтепродуктов на объектах энергообеспечения, ТЭЦ.

4. Актуализировать РД 15-73-94 Правила безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом в соответствии с действующим законодательством.

5. Инициировать разработку НТД по проведению технического диагностирования трубопроводов тепловой сети до 115°С с истекшим расчётным сроком службы.

6. В целях реализации Постановления Правительства РФ от 28.04.2015 N 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» необходимо обеспечить техническую совместимость КСИ КНД и АС ЕРП Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

7. Разработать нормативно-правовой документ, регламентирующий порядок безопасной эксплуатации, ремонта и технического облуживания систем контроля, управления и ПАЗ, эксплуатируемых на химически опасных объектах, предприятиях нефтепереработки, нефтехимии и складах нефти и нефтепродуктов.

8. Разработать и ввести в действие нормативный документ, определяющий требования к обязательному содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ.

9. Пересмотреть Инструкции по производству маркшейдерских работ с учетом современного состояния маркшейдерского обеспечения горных работ, в том числе при использовании спутникового оборудования (GPS/ГЛОНАСС) и электронных приборов, например, при создании опорных маркшейдерских сетей.

10. Разработать технические требования по ведению маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (подземных хранилищ газа, метрополитенов, с учетом отсутствия у метрополитена г. Самара, как строящегося, так и эксплуатируемого, лицензий на право пользования недрами).

11. Переработать Методические указания по осуществлению надзора за безопасным недропользованием (в сфере маркшейдерского контроля и надзора) в соответствии с изменениями Федерального законодательства.

12. Для повышения эффективности и качества надзорной деятельности инспекторского состава необходимы методики или методические указания проведения обследования отдельных видов и типов технических устройств и систем управления процессами при проведении проверок на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

13. Проработать вопрос о закреплении на законодательном уровне обязательного требования о проведении пусконаладочных работ на объектах капитального строительства и объектах, подвергнутых реконструкции, до выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, с целью подтверждения возможности работы объекта на проектных мощностях и параметрах, установленных проектной организацией.

14. Рассмотреть вопрос по внесению изменений в подпункт 2 части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ в части соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, федеральных норм и правил, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических

15. Проанализировать требования РД 04-354-00 «Положение о надзорной и контрольной деятельности Госгортехнадзора России», РД 09-414-01 «Методические рекомендации по организации надзорной и контрольной деятельности на предприятиях химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности» и привести вышеуказанные документы в соответствие с действующим законодательством РФ или отменить.

16. Установить контроль со стороны Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предотвращению поставки на территорию Российской Федерации оборудования и технических устройств иностранного производства без наличия сертификатов соответствия и разрешений Ростехнадзора.

17. Инициировать внесение изменений в Федеральный Закон 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части проведения плановых проверок хода подготовки к ОЗП теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

18. В целях обеспечения промышленной безопасности на предприятиях ОПК необходимо ускорить вопрос принятия новых «Правил Безопасности….» в связи с отменой устаревших «Правил устройства …» и «Правил эксплуатации …».

19. Разработать и ввести в действие нормативый документ, определяющий правовые и технические требования по созданию геодинамических полигонов.

20. Доработать «Временные требований к оформлению документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода» (распоряжение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №138-рп от 04.05.2016) с учетом современного состояния маркшейдерского обеспечения и действующей нормативной технической базы.

21. Внести изменения в Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2011 г. N 480 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», которые позволяли бы должностным лицам Ростехнадзора участвовать в расследовании причин инцидентов на тепловых сетях, зарегистрированных в качестве ОПО.

22. Проработать вопрос о закреплении на законодательном уровне количественных показателей наличия резерва финансовых средств у организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, и определить каким документом это должно подтверждаться.

23. Уточнить требования п.4 «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ» в части четкого определения понятий «наличие работника в штате юридического лица» и «аттестации работника юридического лица в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ)» с учетом разбивки направлений аттестации на области.

24. Разработать методики проведения обследования отдельных видов и типов технических устройств и систем управления процессами при проведении проверок на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

Руководитель М.П.Михайлин